

# 2025 年闵行区莘庄工业区 财政政策执行绩效评价报告

政策名称：上海市育儿补贴制度实施方案

预算单位：上海市莘庄工业区管理委员会

主管部门：上海市莘庄工业区管理委员会

委托部门：上海市莘庄工业区管理委员会

评价机构：上海轩助咨询管理有限公司

主 评 人：何学江

二〇二六年七月

# 目录

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 摘要.....                  | 1  |
| 一、政策概况.....              | 4  |
| （一）政策制定背景、意义和作用.....     | 4  |
| （二）政策内容.....             | 5  |
| （三）政策的主要绩效.....          | 8  |
| 二、政策执行情况.....            | 10 |
| （一）资金来源及使用情况.....        | 10 |
| （二）政策的管理流程执行情况.....      | 10 |
| （三）政策组织架构情况.....         | 11 |
| 三、政策绩效目标.....            | 12 |
| 四、指标体系.....              | 13 |
| （一）评价思路.....             | 13 |
| （二）评价结论.....             | 15 |
| 五、政策效应及绩效分析.....         | 18 |
| （一）政策目标的实现程度说明.....      | 18 |
| （二）绩效分析.....             | 18 |
| 六、存在的问题、原因分析.....        | 27 |
| 七、评价建议和结论.....           | 28 |
| 附件.....                  | 29 |
| 附件 1. 绩效评价指标体系及得分情况..... | 29 |
| 附件 2. 基础表.....           | 38 |
| 附件 3. 访谈汇总分析报告.....      | 54 |
| 附件 4. 满意度汇总分析报告.....     | 56 |
| 附件 5. 相关文件及底稿资料.....     | 58 |

## 摘要

### 一、政策概况

为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署，推动建设生育友好型社会，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》。为进一步健全工作机制、规范服务流程，国家卫健委、财政部组织制定了《育儿补贴制度管理规范（试行）》（国卫办人口发〔2025〕24号）。

根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于印发〈育儿补贴制度实施方案〉的通知》（厅字〔2025〕15号）和国务院办公厅《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》（国办发〔2024〕48号）等文件要求，减轻家庭生育养育负担，推动建设生育友好型社会，结合上海实际，上海市卫健委、上海市财政局制定了《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）。

《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）主要包括：补贴对象、补贴标准、资金来源、申领程序、补贴发放、职责分工、保障措施等内容。

### 二、评价结论

基于指标评分、问卷调查、以及对若干关键绩效环节的访谈调研和资料整理，通过评价小组设计的评价指标体系对该项目最终评分为92.5分，绩效评级为“优”。

### 三、绩效分析

项目总体实施完成情况良好，基本上实现了减轻家庭生育养育负担、推动建设生育友好型社会的总体目标。项目年度具体的投入管理目标、产出数量、质量目标，社会效益，满意度等目标基本达成。

#### **四、主要绩效**

2022年至2025年莘庄工业区符合申请的户籍婴儿人数约536人，2025年完成莘庄工业区育儿补贴的审核发放工作，审核发放完成率100%，实现应补尽补。补贴对象审核准确率为100%，补贴标准发放准确率100%。补贴每季度集中发放一次，补贴审核发放及时。

通过发放育儿补贴，适当减轻家庭生育养育负担，补助对象满意度达90%以上。

#### **五、存在问题**

##### **1. 年度未安排补贴资金预算，通过年中追加预算**

由于国家和上海市育儿补贴政策文件分别于2025年8月、12月发布实施，2025年初莘庄工业区未安排育儿补贴预算资金，年中通过“服务办卫生项目”进行预算追加调整，2025年预计所需项目资金为167.65万元，其中：中央资金计划下拨142.5万元（实际分配到位113.82万元），市、区资金未到位。为保证2025年11月补贴资金可正常发放，莘庄工业区申请54万元。

##### **2. 按应补贴月数折算计发补贴的，建议进行备注说明**

对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。通过核实补贴资金发放明细，分别有2700元、2400元、1200元、900元等补贴金额，建议对于按应补贴月数折算的补贴金额，需要明确补贴金额的计算说明。

#### **六、评价建议**

##### **1. 结合年度符合补贴人数和补贴标准，测算年度预算资金**

建议编制育儿补贴资金预算时，结合辖区内统计的符合补贴条件的人数和补贴标准，测算年度补贴资金需求，并结合区镇分担比例

( 35: 65 ), 申报年度本级财政资金预算, 提高预算编制的合理性和准确性。

各级财政资金分担比例为: 中央财政资金按照国家标准的 85% 予以保障; 市级资金, 市级财政保障 7. 5%; 剩余 7. 5% 的资金由区和莘庄工业区按 35: 65 比例保障 ( 财力结算 )。

## **2. 对于按月数折算计发补贴的家庭, 明确补贴发放的测算说明**

对于按应补贴月数折算的补贴金额, 需要明确补贴金额的计算说明。建议补充相关金额的测算依据和情况说明, 确保补贴资金发放准确无误。

# 2025 年育儿补贴制度实施方案

## 政策绩效评价报告

为贯彻落实中共上海市委、上海市人民政府《关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）等文件精神，加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，深入推进闵行区预算绩效管理工作，根据《上海市市级财政政策预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2019〕20号）等文件要求，受上海市莘庄工业区管理委员会委托，上海轩助咨询管理有限公司承担了《上海市育儿补贴制度实施方案》政策绩效评价工作。基于指标评分、问卷调查，以及对若干关键绩效环节的访谈调研和资料整理，最终形成绩效评价报告。

### 一、政策概况

#### （一）政策制定背景、意义和作用

为贯彻落实党中央关于完善生育支持政策体系和激励机制的决策部署，推动建设生育友好型社会，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《育儿补贴制度实施方案》。为进一步健全工作机制、规范服务流程，国家卫健委、财政部组织制定了《育儿补贴制度管理规范（试行）》（国卫办人口发〔2025〕24号）。

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于印发〈育儿补贴制度实施方案〉的通知》（厅字〔2025〕15号）和国务院办公厅《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》（国办发〔2024〕48号）等要求，减轻家庭生育养育负担，推动建

设生育友好型社会，结合上海实际，上海市卫健委、上海市财政局制定了《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）。

## （二）政策内容

《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）主要包括：补贴对象、补贴标准、资金来源、申领程序、补贴发放、职责分工、保障措施等内容。

### 1、补贴对象

符合法律法规生育或收养的，在上海市已办理户籍登记的3周岁以下婴幼儿，包括在2025年1月1日及以后出生的和之前出生在2025年1月1日时未满3周岁的。按照同一对夫妻共同生育的子女数确定孩次。

### 2、补贴标准

全市按照现阶段国家基础标准，即每孩每年3600元，向符合条件的对象发放补贴。其中，对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。

### 3、资金来源

按照国家方案，现阶段国家基础标准每孩每年3600元，东部地区中央财政资金按国家标准的85%予以补助，其余资金由地方财政承担。根据财政事权与支出责任划分原则，中央财政资金以外部分（折合为每孩每年540元）由市级和补贴对象户籍所在地区级财政按1:1比例共同承担，市级承担部分纳入市对区转移支付。

### 4、衔接规范

全市执行统一育儿补贴政策及标准。区级以下政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。全市拟出台其他育儿补贴政策或提标，应加强事前论证评估，并按照民生政策备案有关要求，报国家卫健委和财政部有关部门备案。

## **5、申请时间**

补贴申领人应在规定的年度内提出申请。

（1）2025 年 1 月 1 日及以后出生的，应在婴幼儿出生当年或次年 12 月 31 日前提出首次申请。

（2）2025 年 1 月 1 日以前出生的婴幼儿，应在 2025 年 12 月 31 日前提出首次申请。

续领申请应在首次申请后的连续年度分别提出。逾期未提交申请的，视为自动放弃当年的育儿补贴。

## **6、申领程序**

补贴应由婴幼儿的父母一方，或其他监护人按规定提出申请。申请对象应对婴幼儿行使抚养义务。具体如下：

### **（1）提交申请**

申领人主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统线上申请，特殊情形的也可到婴幼儿户籍所在地乡、镇人民政府或者街道办事处现场协助申请。

申请时申领人填写婴幼儿及申领人有关信息，提供婴幼儿出生医学证明、居民户口簿等基础材料，以及可体现申领人和婴幼儿之间抚养关系的其他材料。申请人是婴幼儿亲生父母的，需提交结婚证；离婚的还需提交离婚证、离婚法律文书（体现儿童抚养权页）。申请人是婴幼儿养父母的，需提交收养证。申请人是其他监护人，需提交相

关监护授权等材料。申请人应对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。

## （2）资格审核

乡、镇人民政府或者街道办事处应在自受理之日起9个工作日内完成初审，对材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。村（居）民委员会协助做好有关资格审核确认工作。

各区卫生健康部门应当自收到乡、镇人民政府或者街道办事处报送的审核意见和全部申请材料之日起6个工作日内完成审核，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。

市卫生健康部门根据需要对补贴对象信息进行抽查，实行动态监管。

## （3）特殊情形

1）符合申领条件的婴幼儿户籍发生迁移的，户籍迁出之前已提交申请的，按照迁出前户籍所在地政策办理；户籍迁出后提出的申请，按照户籍迁入地政策办理。

2）婴幼儿在2025年1月1日及以后死亡但尚未申领本年度补贴的，可申领当年补贴。申领人原则上应在婴幼儿死亡当年提出申请，出生当年死亡的可延至次年。若婴幼儿出生后死亡但尚未落户的，可向申领人户籍所在地提出申请。

## （4）终止领取

发生下列情况之一的，终止享受育儿补贴，并追回违规申领的补贴资金：父母或监护人遗弃婴幼儿的；冒领育儿补贴的；其他不符合法律法规等情形。

## 7、补贴发放

补贴按年计发。对于 2025 年 1 月 1 日之前出生、不满 3 周岁的婴儿，按应补贴月数折算计发补贴。

补贴由各区每季度集中发放一次，具体发放时间由各区结合实际确定，补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。

## 8、职责分工

市卫生健康部门负责本市育儿补贴制度的组织、监督和管理等工作。区卫生健康部门负责做好补贴对象资格确认、补贴发放和监督管理等工作。市、区两级财政部门负责补贴资金保障、监管工作。市和区各相关部门按照各自职责做好本市育儿补贴管理服务工作。

乡、镇人民政府或者街道办事处负责补贴发放的初审、发放等具体实施工作。村（居）民委员会协助做好补贴有关工作。

## 9、保障措施

要加强组织实施，明确责任分工，确保责任到位、保障到位、落实到位。要加强宣传引导，让广大市民知晓政策，了解育儿补贴信息管理系统，按时申领育儿补贴。要加强各级业务培训，统一操作要求，规范审核发放。要加强舆情应对，做好信访稳定有关工作。

### （三）政策的主要绩效

#### 1. 产出目标

##### （1）数量目标：

2022 年至 2025 年莘庄工业区符合申请的户籍婴儿人数约 536 人，2025 年完成莘庄工业区育儿补贴的审核发放工作，审核发放完成率 100%，实现应补尽补。

**(2) 质量目标:**

补贴对象审核准确率为 100%，补贴标准发放准确率 100%。

**(3) 时效目标:**

补贴每季度集中发放一次，补贴审核发放及时。

**2. 效果目标**

通过发放育儿补贴，适当减轻家庭生育养育负担，补助对象满意度达 90%以上。

## 二、政策执行情况

### （一）资金来源及使用情况

#### 1. 项目预算及执行情况

2025 年莘庄工业区未安排育儿补贴预算资金，年中通过“服务办卫生项目”进行预算追加调整，2025 年预计所需项目资金为 167.65 万元，其中：中央资金计划下拨 142.5 万元（实际分配到位 113.82 万元），市、区资金未到位。为保证 2025 年 11 月补贴资金可正常发放，莘庄工业区申请 54 万元（分别为中央资金差额 28.68 万元、市 12.57 万元、区 4.4 万元、工业区 8.17 万元）。

2025 年实际拨付补贴资金 158.49 万元，预算执行率为 94.44%。  
2025 年育儿补贴发放明细情况详见附件基础表。

#### 2. 资金拨付流程

补贴资金每季度集中发放一次，具体发放时间由各区结合实际确定，补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。

### （二）政策的管理流程执行情况

补贴应由婴幼儿的父母一方，或其他监护人按规定提出申请。申请对象应对婴幼儿行使抚养义务。具体如下：

#### 1. 提交申请

申领人主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统线上申请，特殊情形的也可到婴幼儿户籍所在地乡、镇人民政府或者街道办事处现场协助申请。

申请时申领人填写婴幼儿及申领人有关信息，提供婴幼儿出生医学证明、居民户口簿等基础材料，以及可体现申领人和婴幼儿之间抚

养关系的其他材料。申请人是婴幼儿亲生父母的，需提交结婚证；离婚的还需提交离婚证、离婚法律文书（体现儿童抚养权页）。申请人是婴幼儿养父母的，需提交收养证。申请人是其他监护人，需提交相关监护授权等材料。申请人应对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。

## **2. 资格审核**

莘庄工业区在自受理之日起 9 个工作日内完成初审，对材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。村（居）民委员会协助做好有关资格审核确认工作。

闵行区卫生健康部门应当自收到莘庄工业区报送的审核意见和全部申请材料之日起 6 个工作日内完成审核，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。

## **（三）政策组织架构情况**

上海市卫生健康部门负责本市育儿补贴制度的组织、监督和管理工作。

闵行区卫生健康部门负责做好补贴对象资格确认、补贴发放和监督管理等工作。

市、区两级财政部门负责补贴资金保障、监管工作。市和区各相关部门按照各自职责做好本市育儿补贴管理服务工作的。

莘庄工业区负责补贴发放的初审、发放等具体实施工作。村（居）民委员会协助做好补贴有关工作。

### 三、政策绩效目标

#### 1. 总目标

通过政策实施，完善生育支持政策体系和激励机制，减轻家庭生育养育负担，推动建设生育友好型社会。

#### 2. 年度绩效目标

##### 2.1 产出目标

###### （1）数量目标：

2022年至2025年莘庄工业区符合申请的户籍婴儿人数约536人，2025年完成莘庄工业区育儿补贴的审核发放工作，审核发放完成率100%，实现应补尽补。

###### （2）质量目标：

补贴对象审核准确率为100%，补贴标准发放准确率100%。

###### （3）时效目标：

补贴每季度集中发放一次，补贴审核发放及时。

##### 2.2 效果目标

通过发放育儿补贴，适当减轻家庭生育养育负担，补助对象满意度达90%以上。

## 四、指标体系

### （一）评价思路

评价小组针对本政策的特点、结合前期调研及预算管理要求，根据《上海市市级财政政策预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2019〕20号）等文件精神和闵行区财政局相关评价要求，制定本次评价思路如下：

1. 评价小组计划通过分析政策制定的匹配情况和政策要素完整性，评价政策制定的科学合理性。首先根据《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）文件要求，评价小组计划考察实施办法与实施细则的立项依据充分性与明确性。

此外，还计划对政策内容和政策要素进行评价，政策要素主要包括：政策实施的目的、意义和作用、受益范围、申报程序、评审流程、信息公布、监督和罚则等，通过考察政策在形式、内容上的完整性，从而发现政策的制定是否科学合理，并关注实际情况政策调整，进而提出完善政策制定方面的建议。

2. 评价小组计划通过对政策执行方面进行分析，评价政策执行的有效性。政策的有效实施是达到预期目的的重要保障，在《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）等相关政策的实施过程中，管理流程涉及到区卫健委、莘庄工业区等诸多部门，因此计划对实施政策的管理流程进行重点评价，计划通过考察政策执行有效性，发现管理过程中存在的问题和薄弱环节，提出优化管理制度或流程的可操作性建议。

3. 评价小组计划通过实地调研、访谈和问卷等方式，评价政策的实施效果。政策的效果是评价的核心，通过对育儿补贴政策实施前后

进行对比，了解政策实施后所产生的效果，分析政策的实施是否达到预期的目标，是否有效减轻家庭生育养育负担、提升育儿家庭生活水平等目标，反映出政策的实施效果。通过政策横向比较分析，为后续政策优化提供借鉴参考。

政策制定、政策实施、政策效果这三个方面又可进一步细分，通过细化的指标反映出此次评价的重点。

政策制定指标设计思路：政策制定通过充分了解莘庄工业区育儿家庭的现状情况，关注政策制定的背景、变革及延续情况，明确政策的总体规划；关注政策制定的目的及实际效果，明确政策阶段性目标及近几年政策达到的成果。

在政策制定指标中，通过“政策目标导向性”考察项目与战略目标的适应度；“政策前期调研情况”考察本次专项与莘庄工业区服务办部门工作职责的关联性；“政策要素完整性”考察政策在形式、内容上是否完整；“政策制定评估情况”政策制定的规范情况；“政策调整及时性”反映是否及时进行调整。评价小组通过对莘庄工业区和部分受补贴对象的调研、访谈获取政策制定相关资料，并对文件资料进行分析，用于判断考察政策制定指标。

政策实施指标设计思路：政策实施主要通过对“政策发布、申报审核管理流程、补贴标准、补贴发放”等政策管理流程的梳理，评价政策执行有效性。通过对政策实施的组织保障、机制保障等方面进行分析，发现政策实施过程中存在的问题和薄弱环节，提出优化管理制度或流程的可操作性建议。

在政策实施指标中，通过“配套政策的制定情况”反映配套政策或实施细则的制定及时情况；“政策执行的动态跟踪”反映政策动态

跟踪机制的建立情况；“财政资金的使用效率”反映考察财政资金安排是否合理、预算调整是否合理；“政策申报情况”主要考察项目实施主体提交的申报材料完整性、政策审批流程合规性和组织申报及时性；“项目评审情况”主要考察评审结果是否客观、公正、规范、合理；“信息公开”主要反映信息公开流程的客观规范性和补贴受益对象的政策知晓情况。评价小组通过对政策实施过程中的利益相关方等调研和访谈，获取政策实施指标的相关资料进行评价。

政策绩效指标设计思路：结合总体方案、中长期规划，考察补贴发放工作主要产出效果目标的实现情况。通过实地调研、相关方访谈和问卷调查等方式，进一步评价反映政策的实施效果。

在政策绩效指标中，通过“政策的产出”从数量、质量和时效指标方面考察年度政策实施的产出完成情况；“政策覆盖面”反映历年享受政策的项目是否涵盖了莘庄工业区所有符合育儿补贴的人员；“社会效益”反映政策实施是否有效减轻家庭生育养育负担、提升育儿家庭生活水平；“满意度指标”反映相关对象——补贴对象、居民群众对育儿补贴状况的了解情况和满意程度。评价小组通过实地调研和对相关对象的满意度调查，了解政策实施效果指标的相关资料和数据，通过分析资料和数据，评价政策效果类指标。

## （二）评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评价要素，对本政策绩效进行客观评价，最终评分结果：92.5分，绩效评级为“优”。

该项目共从政策制定、政策实施及政策绩效三个方面进行考核。

1. 政策制定类指标权重为20分，实际得分为18分；

2. 政策实施类指标权重为 35 分，得分为 32.5 分；

3. 政策绩效类指标权重为 45 分，得分为 42 分。

表 1：育儿补贴政策绩效评价指标体系评分汇总表

| 一级指标   | 权重  | 二级指标                  | 三级指标          | 分值 | 得分  |
|--------|-----|-----------------------|---------------|----|-----|
| A 政策制定 | 20% | A1 政策目标导向性<br>(4 分)   | A11 政策目标明确性   | 2  | 1   |
|        |     |                       | A12 政策目标合理性   | 2  | 1   |
|        |     | A2 政策前期调研情况<br>(8 分)  | A21 部门工作关联性   | 2  | 2   |
|        |     |                       | A22 政策制定依据充分性 | 2  | 2   |
|        |     |                       | A23 政策制定程序规范性 | 4  | 4   |
|        |     | A3 政策要素完整性<br>(4 分)   | A31 政策要素完整性   | 4  | 4   |
|        |     | A4 政策制定评估情况<br>(4 分)  | A41 政策制定事前评估  | 4  | 4   |
| B 政策实施 | 35% | B1 配套政策制定情况<br>(5 分)  | B11 配套政策制定及时性 | 5  | 4   |
|        |     | B2 政策执行动态跟踪<br>(5 分)  | B21 政策执行动态跟踪  | 5  | 5   |
|        |     | B3 财政资金的使用效率<br>(9 分) | B31 财政资金安排合理性 | 3  | 1.5 |
|        |     |                       | B32 预算执行率     | 3  | 3   |
|        |     |                       | B33 财政资金使用合规性 | 3  | 3   |
|        |     | B4 政策申报情况<br>(9 分)    | B41 政策申报材料完整性 | 3  | 3   |
|        |     |                       | B42 政策审核流程规范性 | 3  | 3   |
|        |     |                       | B43 政策组织申报及时性 | 3  | 3   |
|        |     | B5 评审情况 (3 分)         | B51 评审结果合理性   | 3  | 3   |
|        |     | B6 信息公开 (4 分)         | B61 政策知晓度     | 2  | 2   |
|        |     |                       | B62 信息公开规范性   | 2  | 2   |
| C 政策绩效 | 45% | C1 政策产出 (15 分)        | C11 育儿补贴对象覆盖率 | 5  | 5   |
|        |     |                       | C12 审核结果准确性   | 3  | 3   |
|        |     |                       | C13 补贴标准执行准确性 | 3  | 3   |

| 一级指标 | 权重 | 二级指标           | 三级指标                | 分值  | 得分   |
|------|----|----------------|---------------------|-----|------|
|      |    |                | C14 补贴发放及时性         | 4   | 4    |
|      |    | C2 社会效益（15 分）  | C21 完善生育支持政策体系和激励机制 | 5   | 4    |
|      |    |                | C22 减轻家庭生育养育负担      | 5   | 4    |
|      |    |                | C23 推动建设生育友好型社会     | 5   | 4    |
|      |    | C3 满意度指标（15 分） | C31 主管部门满意度         | 7   | 7    |
|      |    |                | C32 补贴对象满意度         | 8   | 8    |
| 合计   |    |                |                     | 100 | 92.5 |

## 五、政策效应及绩效分析

### （一）政策目标的实现程度说明

第三方评价机构结合项目单位自行设置的绩效目标、以及政策评价的具体工作要求等情况沟通交流确认后梳理完善设计绩效目标，并经过资料查询及数据分析，访谈调研等，得出目标的实现程度。详见下表：

表 2：政策评价绩效目标及完成情况表

| 一级指标  | 二级指标      | 三级指标            | 年度指标值    | 实际完成值    |
|-------|-----------|-----------------|----------|----------|
| 产出指标  | 数量指标      | 育儿补贴对象覆盖率       | 100%     | 100%     |
|       |           | 补贴发放完成率         | 100%     | 100%     |
|       | 质量指标      | 审核结果准确性         | 100%     | 100%     |
|       |           | 补贴标准执行准确性       | 100%     | 100%     |
|       | 时效指标      | 审核工作及时性         | 9个工作日内完成 | 9个工作日内完成 |
|       |           | 补贴发放及时性         | 按季度发放    | 按季度发放    |
| 效益指标  | 社会效益指标    | 完善生育支持政策体系和激励机制 | 提升       | 提升       |
|       |           | 减轻家庭生育养育负担      | 减轻       | 减轻       |
|       |           | 推动建设生育友好型社会     | 提高       | 提高       |
|       | 可持续影响指标   | 补贴管理机制健全性       | 健全       | 健全       |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 补助对象满意度         | ≥ 90%    | 100%     |

### （二）绩效分析

通过调研、相关文件的解读、数据采集、访谈、数据分析，按照工作方案确定的指标体系及评价要素，对各项指标完成情况进行客观分析，具体情况如下：

## 1. 政策制定

| 一级指标   | 二级指标                | 三级指标          | 分值 | 得分 |
|--------|---------------------|---------------|----|----|
| A 政策制定 | A1 政策目标导向性<br>(4分)  | A11 政策目标明确性   | 2  | 1  |
|        |                     | A12 政策目标合理性   | 2  | 1  |
|        | A2 政策前期调研情况<br>(8分) | A21 部门工作关联性   | 2  | 2  |
|        |                     | A22 政策制定依据充分性 | 2  | 2  |
|        |                     | A23 政策制定程序规范性 | 4  | 4  |
|        | A3 政策要素完整性          | A31 政策要素完整性   | 4  | 4  |
|        | A4 政策制定评估情况         | A41 政策制定事前评估  | 4  | 4  |
| 小计     |                     |               | 20 | 18 |

### A11 政策目标明确性

由于育儿补贴政策国家卫健委于 2025 年 10 月发布政策文件，上海市于 2025 年 12 月发布政策文件。该项补贴年初未立项，于 2025 年 10 月申请立项，并申请 2025 年莘庄工业区育儿补贴资金。因此年初未明确育儿补贴政策年度绩效目标，该政策的绩效目标不够清晰、明确。根据“政策目标明确性”指标评分标准，该指标得满分 1 分。

### A12 政策目标合理性

育儿补贴政策绩效目标未明确年度产出目标和效益目标的目标值，年度预算投入也有较大调整，项目的产出和效果目标设置合理性存在不足。按照“政策目标合理性”指标评分标准，该指标得 1 分。

### A21 部门工作关联性

莘庄工业区服务办负责补贴发放的初审、发放等具体实施工作。该政策实施与莘庄工业区服务办的工作职责相关联。按照“部门工作关联性”指标评分标准，该指标得 2 分。

### A22 政策制定依据充分性

根据《育儿补贴制度管理规范（试行）》（国卫办人口发〔2025〕

24 号)、《上海市育儿补贴制度实施方案》(沪卫人口家庭〔2025〕12 号)等文件要求,莘庄工业区设立育儿补贴专项资金,经莘庄工业区党工委 2025 年第 38 期会议通过后立项实施。

该政策制定依据较为充分,按照“政策制定依据充分性”指标评分标准,该指标得 2 分。

### **A23 政策制定程序规范性**

根据《育儿补贴制度实施方案》、《育儿补贴制度管理规范(试行)》(国卫办人口发〔2025〕24 号)等文件要求,经上海市人民政府同意,上海市卫健委、上海市财政局制定了《上海市育儿补贴制度实施方案》(沪卫人口家庭〔2025〕12 号)。

政策的制定程序规范。按照“政策制定程序规范性”指标评分标准,该指标得 4 分。

### **A31 政策要素完整性**

政策要素主要用于考察政策形式和内容的完整性。《上海市育儿补贴制度实施方案》(沪卫人口家庭〔2025〕12 号)主要包括:补贴对象、补贴标准、资金来源、申领程序、补贴发放、职责分工、保障措施等内容。

按照“政策要素完整性”指标评分标准,该指标得 4 分。

### **A41 政策制定事前评估**

上海市卫健委、上海市财政局制定《上海市育儿补贴制度实施方案》(沪卫人口家庭〔2025〕12 号),并最终经上海市政府审议通过后实施。

按照“政策制定事前评估”指标评分标准,该指标得 4 分。

## **2. 政策实施**

| 一级指标        | 二级指标                 | 三级指标          | 分值 | 得分   |
|-------------|----------------------|---------------|----|------|
| B 政策实施      | B1 配套政策制定情况(5分)      | B11 配套政策制定及时性 | 5  | 4    |
|             | B2 政策执行动态跟踪(5分)      | B21 政策执行动态跟踪  | 5  | 5    |
|             | B3 财政资金的使用效率<br>(9分) | B31 财政资金安排合理性 | 3  | 1.5  |
|             |                      | B32 预算执行率     | 3  | 3    |
|             |                      | B33 财政资金使用合规性 | 3  | 3    |
|             | B4 政策申报情况<br>(9分)    | B41 政策申报材料完整性 | 3  | 3    |
|             |                      | B42 政策审核流程规范性 | 3  | 3    |
|             |                      | B43 政策组织申报及时性 | 3  | 3    |
|             | B5 评审情况(3分)          | B51 评审结果合理性   | 3  | 3    |
|             | B6 信息公开(4分)          | B61 政策知晓度     | 2  | 2    |
| B62 信息公开规范性 |                      | 2             | 2  |      |
| 小计          |                      |               | 35 | 32.5 |

### B11 配套政策制定及时性

上海市卫健委、上海市财政局制定《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）。闵行区卫健委、莘庄工业区按照政策规定执行，未进一步制定工作实施细则、申报指南等配套政策。

按照“配套政策制定及时性”指标评分标准，该指标得4分。

### B21 政策执行动态跟踪

《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）主要包括：补贴对象、补贴标准、资金来源、申领程序、补贴发放等内容。由于该政策2025年发布实施，截至目前未调整新的补贴标准等规定，补贴申报审核按照《上海市育儿补贴制度实施方案》执行。

按照“政策执行动态跟踪”指标评分标准，该指标得5分。

### B31 财政资金安排合理性

2025年莘庄工业区未安排育儿补贴预算资金，年中通过“服务

办卫生项目”进行预算追加调整,2025 年预计所需项目资金为 167.65 万元,其中:中央资金计划下拨 142.5 万元(实际分配到位 113.82 万元),市、区资金未到位。为保证 2025 年 11 月补贴资金可正常发放,莘庄工业区申请 54 万元(分别为中央资金差额 28.68 万元、市 12.57 万元、区 4.4 万元、工业区 8.17 万元)。具体详见闵行区 2025 年育儿补贴资金测算表。项目预算资金合理性存在一定不足。

因此,按照“财政资金安排合理性”指标的评分标准,该指标得满分 1.5 分。

### **B32 预算执行率**

2025 年预计所需项目资金为 167.65 万元,2025 年实际拨付补贴资金 158.49 万元,预算执行率为 94.44%。

根据“预算执行率”指标评分标准,该指标得 3 分。

### **B33 财政资金使用合规性**

育儿补贴由各区每季度集中发放一次,具体发放时间由各区结合实际确定,补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。莘庄工业区通过区镇财力结算方式进行资金上缴结算。该政策专项资金使用审批程序和手续符合相关法律、法规和财务制度规定;资金用途明确,且符合预算批复规定的用途,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况。

根据“财政资金使用合规性”指标评分标准,该指标得 3 分。

### **B41 政策申报材料完整性**

按照《上海市育儿补贴制度实施方案》规定,申请时申领人填写婴幼儿及申领人有关信息,提供婴幼儿出生医学证明、居民户口簿等基础材料,以及可体现申领人和婴幼儿之间抚养关系的其他材料。

该专项政策申报材料较为完整，符合政策文件要求。

根据“政策申报材料完整性”指标评分标准，该指标得3分。

#### **B42 政策审批流程规范性**

莘庄工业区在自受理之日起9个工作日内完成初审，对材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。村（居）民委员会协助做好有关资格审核确认工作。

区卫生健康部门应当自收到乡、镇人民政府或者街道办事处报送的审核意见和全部申请材料之日起6个工作日内完成审核，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。

按照“政策审批流程规范性”指标的评分标准，该指标得3分。

#### **B43 政策组织申报及时性**

育儿补贴应由婴幼儿的父母一方，或其他监护人按规定提出申请。申领人主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统线上申请。

按照“政策组织申报及时性”指标的评分标准，该指标得3分。

#### **B51 评审结果合理性**

莘庄工业区负责初审，对材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。村（居）民委员会协助做好有关资格审核确认工作。

闵行区卫生健康部门应当自收到莘庄工业区报送的审核意见和全部申请材料之日起6个工作日内完成审核，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。

按照“评审结果合理性”指标的评分标准，该指标得3分。

#### **B61 政策知晓度**

根据调查结果显示，莘庄工业区辖区居民群众了解育儿补贴政策及申请路径要求。

按照“政策知晓度”指标的评分标准，该指标得 2 分。

**B62 信息公开规范性**

保障措施明确规定，要加强宣传引导，让广大市民知晓政策，了解育儿补贴信息管理系统，按时申领育儿补贴。要加强各级业务培训，统一操作要求，规范审核发放。

按照“信息公开规范性”指标的评分标准，该指标得 2 分。

**3. 政策绩效**

| 一级指标   | 二级指标           | 三级指标                | 分值 | 得分 |
|--------|----------------|---------------------|----|----|
| C 政策绩效 | C1 政策产出（15 分）  | C11 育儿补贴对象覆盖率       | 5  | 5  |
|        |                | C12 审核结果准确性         | 3  | 3  |
|        |                | C13 补贴标准执行准确性       | 3  | 3  |
|        |                | C14 补贴发放及时性         | 4  | 4  |
|        | C2 社会效益（15 分）  | C21 完善生育支持政策体系和激励机制 | 5  | 4  |
|        |                | C22 减轻家庭生育养育负担      | 5  | 4  |
|        |                | C23 推动建设生育友好型社会     | 5  | 4  |
|        | C3 满意度指标(15 分) | C31 主管部门满意度         | 7  | 7  |
|        |                | C32 补贴对象满意度         | 8  | 8  |
| 小计     |                |                     | 45 | 42 |

**C11 育儿补贴对象覆盖率**

2022 年至 2025 年莘庄工业区符合申请的户籍婴儿人数约 536 人，2025 年完成莘庄工业区育儿补贴的审核发放工作，审核发放完成率 100%，实现应补尽补。

按照“育儿补贴对象覆盖率”指标的评分标准，该指标得 5 分。

### **C12 审核结果准确性**

2025 年补贴对象审核准确率为 100%。

按照“审核结果准确性”指标的评分标准，该指标得 3 分。

### **C13 补贴标准执行准确性**

全市按照现阶段国家基础标准，即每孩每年 3600 元，向符合条件的对象发放补贴。全市执行统一育儿补贴政策及标准。补贴标准发放准确率 100%。对 2025 年 1 月 1 日之前出生、不满 3 周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。

按照“补贴标准执行准确性”指标的评分标准，该指标得 3 分。

### **C14 补贴发放及时性**

补贴每季度集中发放一次，补贴审核发放及时。莘庄工业区 2025 年 11 月 24 日完成补贴拨付。

按照“补贴发放及时性”指标的评分标准，该指标得 4 分。

### **C21 完善生育支持政策体系和激励机制**

根据调查结果显示，政策实施对完善生育支持政策体系和激励机制有所提升。按照“完善生育支持政策体系和激励机制”指标评分标准，该指标得 4 分。

### **C22 减轻家庭生育养育负担**

根据调查结果显示，政策实施后一定程度减轻了育儿家庭生育养育负担。按照“减轻家庭生育养育负担”指标评分标准，该指标得 4 分。

### **C23 推动建设生育友好型社会**

根据调查结果显示，育儿补贴政策实施有助于推动建设生育友好型社会。按照“推动建设生育友好型社会”指标评分标准，该指标得

4 分。

### **C31 主管部门满意度**

通过访谈调研了解，相关主管部门对年度育儿补贴工作总体满意度为 100%。按照“主管部门满意度”指标评分标准，该指标得 7 分。

### **C32 补贴对象满意度**

通过问卷调查了解，居民群众、补贴对象对育儿补贴政策实施的总体满意度为 100%。按照“补贴对象满意度”指标评分标准，该指标得 8 分。

## 六、存在的问题、原因分析

### 1. 年度未安排补贴资金预算，通过年中追加预算

由于国家和上海市育儿补贴政策文件分别于 2025 年 8 月、12 月发布实施，2025 年初莘庄工业区未安排育儿补贴预算资金，年中通过“服务办卫生项目”进行预算追加调整，2025 年预计所需项目资金为 167.65 万元，其中：中央资金计划下拨 142.5 万元（实际分配到位 113.82 万元），市、区资金未到位。为保证 2025 年 11 月补贴资金可正常发放，莘庄工业区申请 54 万元。

### 2. 按应补贴月数折算计发补贴的，建议进行备注说明

对 2025 年 1 月 1 日之前出生、不满 3 周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。通过核实补贴资金发放明细，分别有 2700 元、2400 元、1200 元、900 元等补贴金额，建议对于按应补贴月数折算的补贴金额，需要明确补贴金额的计算说明。

## 七、评价建议和结论

### 1. 结合年度符合补贴人数和补贴标准，测算年度预算资金

建议编制育儿补贴资金预算时，结合辖区内统计的符合补贴条件的人数和补贴标准，测算年度补贴资金需求，并结合区镇分担比例（35:65），申报年度本级财政资金预算，提高预算编制的合理性和准确性。

各级财政资金分担比例为：中央财政资金按照国家标准的85%予以保障；市级资金，市级财政保障7.5%；剩余7.5%的资金由区和莘庄工业区按35:65比例保障（财力结算）。

### 2. 对于按月数折算计发补贴的家庭，明确补贴发放的测算说明

对于按应补贴月数折算的补贴金额，需要明确补贴金额的计算说明。建议补充相关金额的测算依据和情况说明，确保补贴资金发放准确无误。

附件

附件 1. 绩效评价指标体系及得分情况

2025 年育儿补贴政策绩效评价指标体系表

| 一级指标   | 权重  | 二级指标                | 三级指标        | 分值 | 评分标准                                                                                                                  | 业绩值                                                                                                                                            | 得分 |
|--------|-----|---------------------|-------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A 政策制定 | 20% | A1 政策目标导向性<br>(4 分) | A11 政策目标明确性 | 2  | ①是否将该政策目标细化分解为具体的指标；②是否反映了政策的核心目标；③是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；④指标的标杆值是否合理；⑤指标与预算确定的项目资金量相匹配。符合所有条件，得满分；每出现一项不符合，扣 0.4 分，扣完为止。 | 由于育儿补贴政策国家卫健委于 2025 年 10 月发布政策文件，上海市于 2025 年 12 月发布政策文件。该项补贴年初未立项，于 2025 年 10 月申请立项，并申请 2025 年莘庄工业区育儿补贴资金。因此年初未明确育儿补贴政策年度绩效目标，该政策的绩效目标不够清晰、明确。 | 1  |
|        |     |                     | A12 政策目标合理性 | 2  | ①目标是否合理；②目标是否量化；③受益对象是否明确；④投入和产出、效益目标的关联度、匹配度和逻辑性是否合理。符合所有条件，得满分；每出现一项不符合，扣 0.5 分，扣完为止。                               | 育儿补贴政策绩效目标未明确年度产出目标和效益目标的目标值，年度预算投入也有较大调整，项目的产出和效果目标设置合理性存在不足。                                                                                 | 1  |

| 一级指标   | 权重  | 二级指标                | 三级指标          | 分值 | 评分标准                                                                                 | 业绩值                                                                                                                        | 得分 |
|--------|-----|---------------------|---------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|        |     | A2 政策前期调研情况<br>(8分) | A21 部门工作关联性   | 2  | ①专项是否能够支持部门目标的实现；②是否符合专项政策和优先发展重点。满足①②，计满分；有一项未满足，扣分值的 50%，扣完为止。                     | 莘庄工业区负责补贴发放的初审、发放等具体实施工作。该政策实施与莘庄工业区服务办的工作职责相关联。                                                                           | 2  |
|        |     |                     | A22 政策制定依据充分性 | 2  | 项目是否符合国家、上海市相关规定。符合所有条件，得满分；每出现一项不符合，扣 1 分，扣完为止。                                     | 根据《育儿补贴制度管理规范（试行）》（国卫办人口发〔2025〕24号）、《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）等文件要求，莘庄工业区设立育儿补贴专项资金，经莘庄工业区党工委 2025 年第 38 期会议通过后立项实施。 | 2  |
|        |     | A2 政策前期调研情况<br>(续)  | A23 政策制定程序规范性 | 4  | 政策制定前期，进行了前期调研，并组织相关专业技术力量进行分析论证，可行性分析等，程序规范，得满分；未进行前期调研，未组织专家论证，可行性分析，每项扣 1 分，扣完为止。 | 根据《育儿补贴制度实施方案》、《育儿补贴制度管理规范（试行）》（国卫办人口发〔2025〕24号）等文件要求，经上海市人民政府同意，上海市卫健委、上海市财政局制定了《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）。         | 4  |
| A 政策制定 | 20% |                     |               |    |                                                                                      |                                                                                                                            |    |

| 一级指标   | 权重  | 二级指标               | 三级指标          | 分值 | 评分标准                                                                                                | 业绩值                                                                                               | 得分 |
|--------|-----|--------------------|---------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|        |     | A3 政策要素完整性<br>(4分) | A31 政策要素完整性   | 4  | 政策要素包括：政策实施的目的、意义和作用、受益范围、申报程序、审核流程、信息公布、监督和罚则等。符合完整性条件，得满分；每出现不符合条件，扣1分，扣完为止。                      | 政策要素主要用于考察政策形式和内容的完整性。《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）主要包括：补贴对象、补贴标准、资金来源、申领程序、补贴发放、职责分工、保障措施等内容。 | 4  |
|        |     | A4 政策制定评估情况（4分）    | A41 政策制定事前评估  | 4  | ①政策按照规定的程序制定；<br>②所提交的文件、材料符合相关要求；<br>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；满足①②③，计满分；有一项未满足，扣分值的35%，扣完为止。 | 上海市卫健委、上海市财政局制定《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号），并最终经上海市政府审议通过后实施。                                 | 4  |
| B 政策实施 | 35% | B1 配套政策制定情况（5分）    | B11 配套政策制定及时性 | 5  | 该政策是否在实施期间及时制定配套政策或实施细则、申报指南等。符合制定及时性条件，得满分；有不符合条件，扣分值的50%，扣完为止。                                    | 上海市卫健委、上海市财政局制定《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）。闵行区卫健委、莘庄工业区按照政策规定执行，未进一步制定工作实施细则、申报指南等配套政策。      | 4  |

| 一级指标   | 权重  | 二级指标             | 三级指标          | 分值 | 评分标准                                                                 | 业绩值                                                                                                                                                                                                   | 得分  |
|--------|-----|------------------|---------------|----|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|        |     | B2 政策执行动态跟踪（5分）  | B21 政策执行动态跟踪  | 5  | 政策制定方是否建立动态跟踪机制或者组织进行政策跟踪评价。符合政策动态跟踪机制建立条件，得满分；有不符合条件，扣分值的 50%，扣完为止。 | 《上海市育儿补贴制度实施方案》（沪卫人口家庭〔2025〕12号）主要包括：补贴对象、补贴标准、资金来源、申领程序、补贴发放等内容。由于该政策 2025 年发布实施，截至目前未调整新的补贴标准等规定，补贴申报审核按照《上海市育儿补贴制度实施方案》执行。                                                                         | 5   |
| B 政策实施 | 35% | B3 财政资金的使用效率（9分） | B31 财政资金安排合理性 | 3  | 预算编制是否合理，是否有相关资金细化明细，预算调整是否合理。符合财政资金安排合理性条件，得满分；不符合条件，不得分。           | 2025 年莘庄工业区未安排育儿补贴预算资金，年中通过“服务办卫生项目”进行预算追加调整，2025 年预计所需项目资金为 167.65 万元，其中：中央资金计划下拨 142.5 万元(实际分配到位 113.82 万元)，市、区资金未到位。为保证 2025 年 11 月补贴资金可正常发放，莘庄工业区申请 54 万元具体详见闵行区 2025 年育儿补贴资金测算表。项目预算资金合理性存在一定不足。 | 1.5 |

| 一级指标 | 权重 | 二级指标               | 三级指标          | 分值 | 评分标准                                                                                                     | 业绩值                                                                                                                      | 得分 |
|------|----|--------------------|---------------|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|      |    |                    | B32 预算执行率     | 3  | 预算执行率 $\geq 95\%$ 得满分; $90\% >$ 预算执行率 $\geq 60\%$ , 得分=预算执行率*分值; 预算执行率 $< 60\%$ , 不得分。                   | 2025 年预计所需项目资金为 167.65 万元, 2025 年实际拨付补贴资金 158.49 万元, 预算执行率为 94.44%。                                                      | 3  |
|      |    |                    | B33 财政资金使用情况  | 3  | 资金拨付使用是否符合相关文件规定。符合所有条件, 得满分; 每有一项不符合, 扣 1 分, 扣完为止。                                                      | 育儿补贴由各区每季度集中发放一次, 具体发放时间由各区结合实际确定, 补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。莘庄工业区通过区镇财力结算方式进行资金上缴结算。该政策专项资金使用审批程序和手续符合相关法律、法规和财务制度规定。 | 3  |
|      |    | B4 政策申报情况<br>(9 分) | B41 政策申报材料完整性 | 3  | 申请时申领人填写婴幼儿及申领人有关信息, 提供婴幼儿出生医学证明、居民户口簿等基础材料, 以及可体现申领人和婴幼儿之间抚养关系的其他材料。符合所有条件, 得满分; 每出现一项不符合, 扣 1 分, 扣完为止。 | 按照《上海市育儿补贴制度实施方案》规定, 申请时申领人填写婴幼儿及申领人有关信息, 提供婴幼儿出生医学证明、居民户口簿等基础材料, 以及可体现申领人和婴幼儿之间抚养关系的其他材料。                               | 3  |
|      |    |                    | B42 政策审核流程规范性 | 3  | 政策材料审核、审批流程和审批内容等是否符合相关流程规范。收到项目申请材料后, 由服                                                                | 莘庄工业区在自受理之日起 9 个工作日内完成初审, 对材料齐全、符合法                                                                                      | 3  |

| 一级指标   | 权重  | 二级指标         | 三级指标          | 分值 | 评分标准                                                                                                                          | 业绩值                                                                                                                           | 得分 |
|--------|-----|--------------|---------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
|        |     |              |               |    | 务办等进行审核。审核确认。符合所有条件，得满分；每出现一项不符合，扣 1 分，扣完为止。                                                                                  | 定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。村（居）民委员会协助做好有关资格审核确认工作。                                                              |    |
| B 政策实施 | 35% |              | B43 政策申报审核及时性 | 3  | 政策补贴申报审核是否及时。街道办事处应在自受理之日起 9 个工作日内完成初审；区卫生健康部门应当自收到乡、镇人民政府或者街道办事处报送的审核意见和全部申请材料之日起 6 个工作日内完成审核；符合所有条件，得满分；每有一项不符合，扣 1 分，扣完为止。 | 育儿补贴应由婴幼儿的父母一方，或其他监护人按规定提出申请。申领人主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统线上申请。                                                                      | 3  |
|        |     | B5 评审情况（3 分） | B51 审核结果合理性   | 3  | 审核结果是否经过了完整的审核流程，莘庄工业区负责初审并提交审核意见，区卫生健康部门复审，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。符合所有条件，得满分；每有一项不符合，扣分值 50%，扣完为止。                         | 莘庄工业区服务办负责初审，对材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。<br>闵行区卫生健康部门应当自收到莘庄工业区报送的审核意见和全部申请材料之日起 6 个工作日内完成审核，提出资格确认意见， | 3  |

| 一级指标   | 权重  | 二级指标              | 三级指标          | 分值 | 评分标准                                                        | 业绩值                                                                                 | 得分 |
|--------|-----|-------------------|---------------|----|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| C 政策绩效 | 45% | B6 信息公开<br>(4 分)  | B61 政策知晓度     | 2  | 【政策知晓度=知晓该政策人数/问卷调查总人数×100%】<br>【最后得分=政策知晓度×分值】             | 根据调查结果显示，莘庄工业区辖区居民群众了解育儿补贴政策及申请路径要求。                                                | 2  |
|        |     |                   | B62 信息公开规范性   | 2  | 信息公开流程是否客观规范。符合所有条件，得满分；每出现一项不符合，扣 1 分，扣完为止。                | 保障措施明确规定，要加强宣传引导，让广大市民知晓政策，了解育儿补贴信息管理系统，按时申领育儿补贴。要加强各级业务培训，统一操作要求，规范审核发放。           | 2  |
|        |     | C1 政策产出<br>(15 分) | C11 育儿补贴对象覆盖率 | 5  | 反映莘庄工业区服务办是否按照政策文件要求组织补贴申报审核。完成率=实际完成申报审核数/年度符合人数，得分=完成率*分值 | 2022 年至 2025 年莘庄工业区符合申请的户籍婴儿人数约 536 人，2025 年完成莘庄工业区育儿补贴的审核发放工作，审核发放完成率 100%，实现应补尽补。 | 5  |
|        |     |                   | C12 审核结果准确性   | 3  | 【审核结果准确率=审核通过的人数/总申请人数×100%】<br>【最后得分=申报审核结果准确率×分值】         | 2025 年补贴对象审核准确率为 100%。                                                              | 3  |
|        |     |                   | C13 补贴标准执行准确性 | 3  | 补助标准是否准确符合规定标准。符合所有条件，得满分；存在一项不符合，扣 1 分，扣完为止。               | 全市按照现阶段国家基础标准，即每孩每年 3600 元，向符合条件的对象发放补贴。全市执行统一育儿补贴政策及标准。                            | 3  |

| 一级指标 | 权重 | 二级指标              | 三级指标                | 分值 | 评分标准                                                                                                         | 业绩值                                                           | 得分 |
|------|----|-------------------|---------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----|
|      |    |                   |                     |    |                                                                                                              | 补贴标准发放准确率 100%。对 2025 年 1 月 1 日之前出生、不满 3 周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。 |    |
|      |    |                   | C14 补贴发放及时性         | 4  | 补贴由各区每季度集中发放一次，具体发放时间由各区结合实际确定，补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。符合所有条件，得满分；存在一项不符合，扣 0.5 分，扣完为止。                  | 补贴每季度集中发放一次，补贴审核发放及时。莘庄工业区 2025 年 11 月 24 日完成补贴拨付。            | 4  |
|      |    | C2 社会效益<br>(15 分) | C21 完善生育支持政策体系和激励机制 | 5  | 【改善度 = (选择“很大改善”选项样本数+“较大改善”选项样本数 × 0.8+ “一般”选项样本数 × 0.6+ “没有改善”选项样本数 × 0.3) / 总样本数 × 100%】<br>【最终得分=改善度*分值】 | 根据调查显示，政策实施对完善生育支持政策体系和激励机制有所提升。                              | 4  |
|      |    |                   | C22 减轻家庭生育养育负担      | 5  | 【改善度 = (选择“很大改善”选项样本数+“较大改善”选项样本数 × 0.8+ “一般”选项样本数 × 0.6+ “没有改善”选项样本数 × 0.3) / 总样本数 × 100%】<br>【最终得分=改善度*分值】 | 根据调查显示，政策实施后一定程度减轻了育儿家庭生育养育负担。                                | 4  |

| 一级指标   | 权重  | 二级指标              | 三级指标            | 分值  | 评分标准                                                                                                                | 业绩值                                     | 得分   |
|--------|-----|-------------------|-----------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|------|
|        |     |                   | C23 推动建设生育友好型社会 | 5   | <p>【提升度 = ( 选择“很大提升”选项样本数+“较大提升”选项样本数×0.8+“一般”选项样本数×0.6+“没有提升”选项样本数×0.3) / 总样本数×100%】</p> <p>【最终得分=提升度*分值】</p>      | 根据调查结果显示，育儿补贴政策实施有助于推动建设生育友好型社会。        | 4    |
| C 政策绩效 | 45% | C3 满意度指标<br>(15分) | C31 主管部门满意度     | 7   | <p>【满意度 = ( 选择“非常满意”选项样本数+“比较满意”选项样本数×0.8+“一般满意”选项样本数×0.6+“较不满意”选项样本数×0.3) / 总样本数×100% 】</p> <p>【最后得分 = 满意度×分值】</p> | 通过访谈调研了解，相关主管部门对年度育儿补贴工作总体满意度为100%。     | 7    |
|        |     |                   | C32 补贴对象满意度     | 8   | <p>【满意度 = ( 选择“非常满意”选项样本数+“比较满意”选项样本数×0.8+“一般满意”选项样本数×0.6+“较不满意”选项样本数×0.3) / 总样本数×100% 】</p> <p>【最后得分 = 满意度×分值】</p> | 通过问卷调查了解，居民群众、补贴对象对育儿补贴政策实施的总体满意度为100%。 | 8    |
|        |     |                   | 合计              | 100 |                                                                                                                     |                                         | 92.5 |

## 附件 2. 基础表

基础表 1：2025 年莘庄工业区育儿补贴发放情况表

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508191914286083189018 | 第一次  | 3600   |
| 312508192017304280773372 | 第一次  | 3000   |
| 312508191904488096280651 | 第一次  | 3600   |
| 312508201007131967902232 | 第一次  | 3600   |
| 312508201018510680143855 | 第一次  | 3600   |
| 312508201516548020219416 | 第一次  | 3600   |
| 312508201429544529989826 | 第一次  | 2700   |
| 312508201759071412059119 | 第一次  | 3600   |
| 312508201826548895968884 | 第一次  | 3600   |
| 312508201907131748347347 | 第一次  | 3600   |
| 312508201919491538679507 | 第一次  | 3600   |
| 312508202150026914217853 | 第一次  | 3600   |
| 312508210902352080151810 | 第一次  | 3600   |
| 312508210903077415766395 | 第一次  | 3600   |
| 312508211032042695206615 | 第一次  | 3600   |
| 312508211053012621285535 | 第一次  | 3600   |
| 312508211417058168960253 | 第一次  | 3600   |
| 312508211619398471740043 | 第一次  | 3600   |
| 312508211940384621164431 | 第一次  | 3600   |
| 312508212004298624520911 | 第一次  | 2400   |
| 312508212009445197702154 | 第一次  | 3600   |
| 312508211331094917918627 | 第一次  | 1200   |
| 312508221903538524894892 | 第一次  | 3600   |
| 312508231039161305177347 | 第一次  | 3300   |
| 312508231548130309179340 | 第一次  | 600    |
| 312508230850180166727928 | 第一次  | 3600   |
| 312508231559101481494563 | 第一次  | 3600   |
| 312508212034507656622587 | 第一次  | 3600   |
| 312508212058170142411921 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508232014433708365061 | 第一次  | 2700   |
| 312508201818205823490292 | 第一次  | 3600   |
| 312508211213476981225623 | 第一次  | 3600   |
| 312508211409052982136642 | 第一次  | 3600   |
| 312508240814035662279199 | 第一次  | 3600   |
| 312508241157520435252912 | 第一次  | 3600   |
| 312508211906110945202989 | 第一次  | 3600   |
| 312508241412175758662642 | 第一次  | 3600   |
| 312508241445537210843997 | 第一次  | 3600   |
| 312508241627454393016068 | 第一次  | 3600   |
| 312508241654059577731352 | 第一次  | 3600   |
| 312508241501001153227756 | 第一次  | 3600   |
| 312508241717374343267163 | 第一次  | 3600   |
| 312508241815507643955164 | 第一次  | 300    |
| 312508241927566197398457 | 第一次  | 3000   |
| 312508241748446718182285 | 第一次  | 3000   |
| 312508222035271501966379 | 第一次  | 3600   |
| 312508241721065240416440 | 第一次  | 900    |
| 312508232248434100441285 | 第一次  | 3600   |
| 312508231742056022759754 | 第一次  | 3600   |
| 312508241355233663020757 | 第一次  | 3600   |
| 312508241948398680993688 | 第一次  | 3600   |
| 312508221722222249552422 | 第一次  | 1200   |
| 312508242028522598044291 | 第一次  | 3600   |
| 312508221816182564107153 | 第一次  | 3600   |
| 312508211349524886166562 | 第一次  | 3600   |
| 312508210918359990146482 | 第一次  | 3600   |
| 312508242144327058679306 | 第一次  | 2700   |
| 312508221240114472799267 | 第一次  | 3600   |
| 312508220638039666893070 | 第一次  | 3600   |
| 312508212213192838532268 | 第一次  | 2700   |
| 312508220722358148143782 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508220817212608842571 | 第一次  | 3600   |
| 312508221313406626409592 | 第一次  | 600    |
| 312508221441447271957126 | 第一次  | 1800   |
| 312508221828108038712704 | 第一次  | 3600   |
| 312508231721233477272513 | 第一次  | 3300   |
| 312508241547304731739691 | 第一次  | 3300   |
| 312508241547557505693574 | 第一次  | 3600   |
| 312508241615451534813142 | 第一次  | 3600   |
| 312508241604592135447237 | 第一次  | 3600   |
| 312508241832115679184364 | 第一次  | 3600   |
| 312508241924189210745260 | 第一次  | 3600   |
| 312508241940432800215362 | 第一次  | 3600   |
| 312508242057324613594706 | 第一次  | 3000   |
| 312508242140238326561440 | 第一次  | 3600   |
| 312508242142250294580717 | 第一次  | 3600   |
| 312508242222214453812502 | 第一次  | 3000   |
| 312508242238442128745045 | 第一次  | 3600   |
| 312508242252342049393959 | 第一次  | 3000   |
| 312508242258296460158027 | 第一次  | 3600   |
| 312508242248420140312932 | 第一次  | 3600   |
| 312508201127438972076686 | 第一次  | 3600   |
| 312508242342306144720230 | 第一次  | 3600   |
| 312508242358252264648175 | 第一次  | 3600   |
| 312508242153551008718247 | 第一次  | 3600   |
| 312508250917014973975839 | 第一次  | 3600   |
| 312508242003593385056165 | 第一次  | 3600   |
| 312508251025166324635361 | 第一次  | 3600   |
| 312508251025525583331095 | 第一次  | 3600   |
| 312508251101110094065938 | 第一次  | 3600   |
| 312508251110121783144867 | 第一次  | 3600   |
| 312508251125467604465313 | 第一次  | 2400   |
| 312508251119509207040534 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508251121410244305264 | 第一次  | 3600   |
| 312508251127581716416876 | 第一次  | 3600   |
| 312508251207027016078591 | 第一次  | 3600   |
| 312508251229208497757552 | 第一次  | 3600   |
| 312508251228454291359440 | 第一次  | 3600   |
| 312508251153340019177631 | 第一次  | 3600   |
| 312508251302467258420814 | 第一次  | 3600   |
| 312508251349591615109651 | 第一次  | 3600   |
| 312508251452556406853440 | 第一次  | 3600   |
| 312508251506073016715131 | 第一次  | 3600   |
| 312508242306117697439619 | 第一次  | 3600   |
| 312508251519083170074171 | 第一次  | 3600   |
| 312508251530198000931463 | 第一次  | 300    |
| 312508251457201511623839 | 第一次  | 3600   |
| 312508221559270316501918 | 第一次  | 600    |
| 312508251755538762735207 | 第一次  | 3600   |
| 312508251838569128813519 | 第一次  | 3600   |
| 312508251858318314474438 | 第一次  | 3600   |
| 312508251859099531249237 | 第一次  | 3300   |
| 312508251940238093466445 | 第一次  | 3000   |
| 312508251852127515023834 | 第一次  | 2100   |
| 312508251955496044042162 | 第一次  | 3600   |
| 312508242008251125965843 | 第一次  | 1800   |
| 312508241421131687449434 | 第一次  | 2100   |
| 312508252027104370969161 | 第一次  | 3000   |
| 312508252055258351303181 | 第一次  | 3600   |
| 312508252117049283278799 | 第一次  | 3600   |
| 312508252134042288674202 | 第一次  | 3600   |
| 312508252130096864722728 | 第一次  | 3600   |
| 312508252158262987599623 | 第一次  | 3600   |
| 312508252225249404126645 | 第一次  | 1800   |
| 312508252221227777062422 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508252320056866327795 | 第一次  | 1800   |
| 312508252332325949718320 | 第一次  | 3600   |
| 312508260651031408277956 | 第一次  | 3600   |
| 312508260704074946216221 | 第一次  | 3600   |
| 312508260825063864804417 | 第一次  | 1500   |
| 312508260926158032504121 | 第一次  | 2400   |
| 312508260942467811579947 | 第一次  | 3600   |
| 312508261035134004921183 | 第一次  | 3600   |
| 312508261104152295603332 | 第一次  | 3600   |
| 312508261047372429211338 | 第一次  | 3600   |
| 312508261106365890444313 | 第一次  | 3600   |
| 312508241858275604936435 | 第一次  | 3600   |
| 312508261101328940940630 | 第一次  | 3600   |
| 312508261113017500401687 | 第一次  | 3600   |
| 312508261144181808208458 | 第一次  | 3600   |
| 312508261202066688314855 | 第一次  | 3000   |
| 312508261211449503319707 | 第一次  | 3600   |
| 312508260845463177199436 | 第一次  | 600    |
| 312508261647505164033019 | 第一次  | 3600   |
| 312508261639140727598507 | 第一次  | 3300   |
| 312508261733476499532547 | 第一次  | 3600   |
| 312508261901064818177103 | 第一次  | 3600   |
| 312508262028198226629551 | 第一次  | 1500   |
| 312508262106488749380502 | 第一次  | 1800   |
| 312508262117061297593513 | 第一次  | 3600   |
| 312508251911368767101580 | 第一次  | 300    |
| 312509011029051344440795 | 第一次  | 3600   |
| 312509070954173230461005 | 第一次  | 3600   |
| 312509070959468989862401 | 第一次  | 3600   |
| 312509101536403118258027 | 第一次  | 3600   |
| 312508261913106795015288 | 第一次  | 3600   |
| 312508262013529600080537 | 第一次  | 900    |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508262044009147427144 | 第一次  | 3600   |
| 312508260849436613458427 | 第一次  | 2700   |
| 312508262151292895490751 | 第一次  | 3600   |
| 312508262310063113345512 | 第一次  | 3600   |
| 312508251541431085437059 | 第一次  | 3600   |
| 312508261625042225176406 | 第一次  | 3600   |
| 312508270807117449945758 | 第一次  | 3600   |
| 312508270936300874958368 | 第一次  | 3600   |
| 312508271027540729903576 | 第一次  | 3600   |
| 312508271015258985182677 | 第一次  | 3600   |
| 312508260741225155011638 | 第一次  | 3600   |
| 312508261116405114927155 | 第一次  | 3600   |
| 312508271427193398743161 | 第一次  | 3600   |
| 312508271534119981913323 | 第一次  | 3600   |
| 312508271529234024186548 | 第一次  | 3600   |
| 312508252233386285347122 | 第一次  | 3600   |
| 312508271724264277853399 | 第一次  | 3600   |
| 312508271746563455729845 | 第一次  | 3600   |
| 312508271817098377618708 | 第一次  | 3600   |
| 312508271404190026056329 | 第一次  | 3600   |
| 312508272310344244738684 | 第一次  | 2400   |
| 312508261615521383197715 | 第一次  | 1500   |
| 312508281301563926579186 | 第一次  | 3600   |
| 312508281708325619563900 | 第一次  | 3600   |
| 312508261627331804377768 | 第一次  | 3600   |
| 312508281357098953558819 | 第一次  | 3600   |
| 312508281249104386658462 | 第一次  | 3600   |
| 312508282226219226943944 | 第一次  | 3600   |
| 312508291021279974480597 | 第一次  | 3600   |
| 312508221127448642948914 | 第一次  | 3600   |
| 312508291411259936265146 | 第一次  | 3600   |
| 312508252255496166876415 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508290923172517893604 | 第一次  | 3600   |
| 312508271154234760798016 | 第一次  | 3600   |
| 312508301036195947324427 | 第一次  | 2400   |
| 312508301503542494092585 | 第一次  | 3600   |
| 312508301654263276384173 | 第一次  | 3600   |
| 312508301702562245720546 | 第一次  | 3600   |
| 312508302033585064147959 | 第一次  | 3600   |
| 312508251145246237102047 | 第一次  | 3300   |
| 312508311549361954932839 | 第一次  | 3600   |
| 312508241948016636965861 | 第一次  | 3600   |
| 312508312002063196974293 | 第一次  | 3600   |
| 312508291148544191281192 | 第一次  | 3600   |
| 312509011759408555477850 | 第一次  | 3600   |
| 312509012139530123495796 | 第一次  | 3600   |
| 312508311745557699292645 | 第一次  | 3300   |
| 312508201716561247492174 | 第一次  | 3600   |
| 312509041153016512958538 | 第一次  | 3600   |
| 312509051001433745540676 | 第一次  | 3600   |
| 312509061010511558902181 | 第一次  | 3600   |
| 312509062343025383408508 | 第一次  | 3000   |
| 312509070952135453718652 | 第一次  | 3600   |
| 312509070958447642114893 | 第一次  | 3600   |
| 312508260938580473298888 | 第一次  | 3600   |
| 312508281040146863301366 | 第一次  | 3600   |
| 312508280954074625939769 | 第一次  | 3600   |
| 312509080927309031942843 | 第一次  | 3600   |
| 312508261619406348666186 | 第一次  | 3600   |
| 312509101301140535330110 | 第一次  | 900    |
| 312509060825314675255942 | 第一次  | 3600   |
| 312509101413595256278091 | 第一次  | 3600   |
| 312509112151563634929395 | 第一次  | 300    |
| 312509081550389207475718 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312509122004503692605963 | 第一次  | 2100   |
| 312509111324157160834902 | 第一次  | 3600   |
| 312509090918578482728460 | 第一次  | 3600   |
| 312509131429572716405558 | 第一次  | 3600   |
| 312509132251483176332453 | 第一次  | 1500   |
| 312509121648398138547799 | 第一次  | 3600   |
| 312509112113049124146925 | 第一次  | 3600   |
| 312509141818475267986485 | 第一次  | 900    |
| 312509091431296327760388 | 第一次  | 3600   |
| 312509151051277362234746 | 第一次  | 300    |
| 312509081827473447002011 | 第一次  | 3600   |
| 312509151529090498331940 | 第一次  | 3600   |
| 312509151815580360018414 | 第一次  | 3000   |
| 312509160800076748121210 | 第一次  | 3600   |
| 312509161050381634332334 | 第一次  | 1200   |
| 312508241949326829915250 | 第一次  | 3600   |
| 312509121608516649087065 | 第一次  | 3600   |
| 312509161002204602238313 | 第一次  | 3600   |
| 312509161905114032204180 | 第一次  | 3600   |
| 312509121153138079457749 | 第一次  | 3600   |
| 312509162207337566945039 | 第一次  | 3600   |
| 312509171117175406463106 | 第一次  | 1800   |
| 312509091859571623298518 | 第一次  | 1800   |
| 312509171249235594799170 | 第一次  | 3600   |
| 312509091006048152324021 | 第一次  | 3600   |
| 312509102153315733507274 | 第一次  | 3600   |
| 312509111951558826157136 | 第一次  | 900    |
| 312509112014498967824073 | 第一次  | 3600   |
| 312509111022333587365529 | 第一次  | 3600   |
| 312509091513334580056323 | 第一次  | 3600   |
| 312509101520224380620159 | 第一次  | 3600   |
| 312509112228234585409605 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312509112108063232023443 | 第一次  | 3600   |
| 312509121136368870271271 | 第一次  | 3600   |
| 312509092103393209866962 | 第一次  | 2400   |
| 312509111455134111982529 | 第一次  | 3600   |
| 312509121618521345140734 | 第一次  | 3600   |
| 312509120645236492981438 | 第一次  | 1200   |
| 312509130950564844403379 | 第一次  | 3600   |
| 312509131548342035269924 | 第一次  | 3600   |
| 312509131641502517965247 | 第一次  | 3600   |
| 312509111223554839570262 | 第一次  | 3000   |
| 312509140946405584566142 | 第一次  | 3600   |
| 312509141736309594936407 | 第一次  | 3600   |
| 312509141520115076601865 | 第一次  | 1500   |
| 312509081709000705368645 | 第一次  | 3600   |
| 312509121534469186014140 | 第一次  | 2100   |
| 312509151046022387648702 | 第一次  | 300    |
| 312508281550169996035886 | 第一次  | 3600   |
| 312509151107403515662744 | 第一次  | 2100   |
| 312508201036429114660022 | 第一次  | 3600   |
| 312509171945220273838074 | 第一次  | 3600   |
| 312509121147098809806648 | 第一次  | 3600   |
| 312509172215054941686981 | 第一次  | 3600   |
| 312509161612204389841322 | 第一次  | 3600   |
| 312509181006489451966164 | 第一次  | 3600   |
| 312509181946344796887780 | 第一次  | 3600   |
| 312509182355462609577200 | 第一次  | 3600   |
| 312508261914099506160256 | 第一次  | 3600   |
| 312509111531460358755511 | 第一次  | 3600   |
| 312509171502379691384265 | 第一次  | 1500   |
| 312508260727078231664394 | 第一次  | 3600   |
| 312508262107462997726933 | 第一次  | 3300   |
| 312508271647253790538612 | 第一次  | 1800   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312508271508431014751064 | 第一次  | 3600   |
| 312508271711318478458903 | 第一次  | 2400   |
| 312508251454101951463259 | 第一次  | 3600   |
| 312508281924458101081303 | 第一次  | 2100   |
| 312508261710335070894889 | 第一次  | 3600   |
| 312508301131578348724417 | 第一次  | 1800   |
| 312508241729316702998362 | 第一次  | 3600   |
| 312508311011366086239211 | 第一次  | 1800   |
| 312508290825180942724779 | 第一次  | 3600   |
| 312509040631170446910214 | 第一次  | 3600   |
| 312508301643192696234426 | 第一次  | 3600   |
| 312509051223065375485711 | 第一次  | 3300   |
| 312509052155034904016501 | 第一次  | 3600   |
| 312509062337341868437584 | 第一次  | 3600   |
| 312509070829110517811319 | 第一次  | 1500   |
| 312509070949017845764286 | 第一次  | 3600   |
| 312509071015590192008648 | 第一次  | 600    |
| 312509071057368201020686 | 第一次  | 3600   |
| 312509071319169627094904 | 第一次  | 1200   |
| 312509071652433217843012 | 第一次  | 3600   |
| 312509071720473473694456 | 第一次  | 3600   |
| 312509071815202006866696 | 第一次  | 3600   |
| 312509071932299893011242 | 第一次  | 3600   |
| 312509081051500399757055 | 第一次  | 2100   |
| 312509081113002208672518 | 第一次  | 3600   |
| 312509081213315341071817 | 第一次  | 3600   |
| 312509081237556223244433 | 第一次  | 1800   |
| 312509081331251293796605 | 第一次  | 3600   |
| 312509081317116257226336 | 第一次  | 3600   |
| 312509081636351468882049 | 第一次  | 3300   |
| 312509081655363234113125 | 第一次  | 3600   |
| 312509081701453809805787 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312509081706123915917931 | 第一次  | 300    |
| 312509081702513358254396 | 第一次  | 3600   |
| 312509081750586347959365 | 第一次  | 3600   |
| 312509081622389932398206 | 第一次  | 600    |
| 312509081836516492600411 | 第一次  | 900    |
| 312509081847042607056895 | 第一次  | 3600   |
| 312509081850435160297558 | 第一次  | 3600   |
| 312509081630077414092398 | 第一次  | 3000   |
| 312509081940145460081399 | 第一次  | 3600   |
| 312509081748113862623194 | 第一次  | 2400   |
| 312509082016127895001823 | 第一次  | 2100   |
| 312509082022299484265173 | 第一次  | 3600   |
| 312509082129552986827831 | 第一次  | 3600   |
| 312509081224074071690376 | 第一次  | 3600   |
| 312509082158388968377567 | 第一次  | 2700   |
| 312509082225592652058360 | 第一次  | 3600   |
| 312509082228433113379217 | 第一次  | 3600   |
| 312509081809254305634096 | 第一次  | 3600   |
| 312509090926515103737257 | 第一次  | 3600   |
| 312509090618304433319513 | 第一次  | 3600   |
| 312509051310143863357709 | 第一次  | 2100   |
| 312509081745010639387761 | 第一次  | 3600   |
| 312509090953353839184762 | 第一次  | 3600   |
| 312509091049377474561933 | 第一次  | 3600   |
| 312509091052072854102500 | 第一次  | 3600   |
| 312509091027001044800590 | 第一次  | 3600   |
| 312509092125484763095375 | 第一次  | 300    |
| 312509091108506361407386 | 第一次  | 2400   |
| 312509100756439981467453 | 第一次  | 3600   |
| 312509081618012965469748 | 第一次  | 1200   |
| 312509091810126352809679 | 第一次  | 3600   |
| 312509101041350929185705 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312509101609495219298822 | 第一次  | 600    |
| 312509101817504895178568 | 第一次  | 2100   |
| 312509081540154915903722 | 第一次  | 3000   |
| 312509102029570445649541 | 第一次  | 3600   |
| 312509101017212977585494 | 第一次  | 3600   |
| 312509101345181908794696 | 第一次  | 3600   |
| 312508211312138093716988 | 第一次  | 3600   |
| 312508241346110778735789 | 第一次  | 3600   |
| 312508231057112838312589 | 第一次  | 3600   |
| 312508241449249717749272 | 第一次  | 3600   |
| 312508242006340831673923 | 第一次  | 3600   |
| 312509161544575464618399 | 第一次  | 3600   |
| 312508252217444469627398 | 第一次  | 3600   |
| 312509161445561247292319 | 第一次  | 2100   |
| 312508231512329676028533 | 第一次  | 3600   |
| 312509211524534159316868 | 第一次  | 300    |
| 312508252052482405119985 | 第一次  | 3600   |
| 312508260813357599481408 | 第一次  | 300    |
| 312508261320539908656693 | 第一次  | 3600   |
| 312508251228262481361456 | 第一次  | 3300   |
| 312508261617422386593823 | 第一次  | 3600   |
| 312508261945146279850219 | 第一次  | 3600   |
| 312508262057112327488586 | 第一次  | 3600   |
| 312508262232165587962685 | 第一次  | 3600   |
| 312508270755438087985840 | 第一次  | 1200   |
| 312508251516221028925803 | 第一次  | 3600   |
| 312508271753322906499591 | 第一次  | 3600   |
| 312508241336141287054027 | 第一次  | 3600   |
| 312509070958329310157610 | 第一次  | 3600   |
| 312509081340025332877613 | 第一次  | 3600   |
| 312509090750313935855722 | 第一次  | 3300   |
| 312509091111017672632214 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312509091227508717992569 | 第一次  | 3600   |
| 312509092123012731599104 | 第一次  | 3600   |
| 312509181022534198368228 | 第一次  | 3600   |
| 312509101146183253359198 | 第一次  | 3600   |
| 312509091117240823295903 | 第一次  | 3600   |
| 312509141032160878596764 | 第一次  | 3600   |
| 312508261524027365139759 | 第一次  | 3600   |
| 312509191952190221113978 | 第一次  | 3600   |
| 312509201647060722434132 | 第一次  | 3600   |
| 312509201922376855525294 | 第一次  | 3600   |
| 312509211232005815392816 | 第一次  | 3600   |
| 312509220844000088643009 | 第一次  | 2100   |
| 312509101601434659937618 | 第一次  | 3600   |
| 312508271117157600101631 | 第一次  | 3600   |
| 312508272215402056823908 | 第一次  | 3600   |
| 312508291051118499356117 | 第一次  | 3600   |
| 312509230802424274606019 | 第一次  | 3600   |
| 312509181939244546331978 | 第一次  | 3600   |
| 312509231422484520918011 | 第一次  | 3600   |
| 312508241524022779315124 | 第一次  | 3000   |
| 312509232027071857886486 | 第一次  | 3600   |
| 312509101008341122527041 | 第一次  | 1800   |
| 312509241812407835167208 | 第一次  | 3600   |
| 312509242102544484697512 | 第一次  | 3600   |
| 312509011218598826666117 | 第一次  | 3000   |
| 312509080842067795679906 | 第一次  | 3600   |
| 312509252123492783065769 | 第一次  | 3600   |
| 312508261609559393142227 | 第一次  | 3600   |
| 312509260911197422690306 | 第一次  | 3600   |
| 312509191837427810848103 | 第一次  | 3600   |
| 312509091203167005190729 | 第一次  | 3600   |
| 312509150919365175720027 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312509081919228802690335 | 第一次  | 3300   |
| 312509152025296805055741 | 第一次  | 3600   |
| 312509101832111677684957 | 第一次  | 3000   |
| 312509071202227765573207 | 第一次  | 3000   |
| 312508281956200702846542 | 第一次  | 3600   |
| 312509191645045642540256 | 第一次  | 300    |
| 312510060929360099511226 | 第一次  | 3600   |
| 312509151208590071638391 | 第一次  | 3600   |
| 312509291559061424234612 | 第一次  | 3600   |
| 312508241543289662806877 | 第一次  | 3600   |
| 312510010733458942975061 | 第一次  | 3600   |
| 312510011734525741887926 | 第一次  | 3600   |
| 312510021015328443892012 | 第一次  | 3600   |
| 312509151633024454504642 | 第一次  | 3600   |
| 312508251112210749782866 | 第一次  | 2400   |
| 312510021044209301182614 | 第一次  | 3300   |
| 312510060918335337336967 | 第一次  | 3600   |
| 312510082045002132085448 | 第一次  | 3000   |
| 312509011700536498953616 | 第一次  | 3600   |
| 312510052132433423517331 | 第一次  | 3600   |
| 312509112203594986106045 | 第一次  | 3600   |
| 312509111922128358790313 | 第一次  | 3600   |
| 312510110940240303902837 | 第一次  | 3600   |
| 312510111534135486848810 | 第一次  | 3600   |
| 312510130824452411042835 | 第一次  | 3600   |
| 312510131824215341457419 | 第一次  | 3600   |
| 312510140805197762754394 | 第一次  | 3600   |
| 312510152242071369702839 | 第一次  | 1800   |
| 312509111611496370427185 | 第一次  | 2400   |
| 312508251454126113508279 | 第一次  | 3600   |
| 312509182115034119584638 | 第一次  | 3600   |
| 312510201607391931899101 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额 |
|--------------------------|------|--------|
| 312510212136127758348043 | 第一次  | 3600   |
| 312509090830431078587489 | 第一次  | 3600   |
| 312509180834144759220159 | 第一次  | 1800   |
| 312508242153299364037905 | 第一次  | 3600   |
| 312509111052597507694238 | 第一次  | 3600   |
| 312508241602029975112256 | 第一次  | 3600   |
| 312508241530315320905239 | 第一次  | 3600   |
| 312509091537130495131866 | 第一次  | 1200   |
| 312510171508389706943531 | 第一次  | 3600   |
| 312510261331496231561290 | 第一次  | 3600   |
| 312510271120439548959719 | 第一次  | 3600   |
| 312509082241478885800237 | 第一次  | 3600   |
| 312509081206024812713470 | 第一次  | 3300   |
| 312510242035137159493850 | 第一次  | 1200   |
| 312510261521066398783285 | 第一次  | 3600   |
| 312510012211403928157560 | 第一次  | 3600   |
| 312509191627527023850836 | 第一次  | 3600   |
| 312510301554263274645384 | 第一次  | 2700   |
| 312509162317584734195771 | 第一次  | 3600   |
| 312509121506392371605263 | 第一次  | 600    |
| 312508281540345971891735 | 第一次  | 3600   |
| 312510162131039834889555 | 第一次  | 1800   |
| 312508201810270294249962 | 第一次  | 3600   |
| 312508250902406737870238 | 第一次  | 3600   |
| 312508232145509114710354 | 第一次  | 3600   |
| 312509070845393611706032 | 第一次  | 1200   |
| 312511011110430878352731 | 第一次  | 3600   |
| 312511012208476292053660 | 第一次  | 1500   |
| 312510172229413198379711 | 第一次  | 3600   |
| 312509090931531435803825 | 第一次  | 3600   |
| 312511022329232168702262 | 第一次  | 3600   |
| 312511031858375247185601 | 第一次  | 3600   |

| 申请单号/机构关联编码              | 申请次数 | 实际发放金额         |
|--------------------------|------|----------------|
| 312511031253009836331400 | 第一次  | 1500           |
| 312511032045045632596869 | 第一次  | 3600           |
| 312511041249392725911854 | 第一次  | 3600           |
| 312508260937119944823397 | 第一次  | 3000           |
| 312509080646329171217562 | 第一次  | 3300           |
| 312511051233530729424438 | 第一次  | 3600           |
| 312511051415163051195654 | 第一次  | 3600           |
| 312510221221116604473586 | 第一次  | 3600           |
| 312510301518307366403061 | 第一次  | 3600           |
| 312511051707368528260569 | 第一次  | 3600           |
| 312509091235495437412543 | 第一次  | 3600           |
| 312511010850574670147174 | 第一次  | 3600           |
| 312511061644373910970028 | 第一次  | 3600           |
| 312511061746512405400137 | 第一次  | 3600           |
| 312511061755393229112473 | 第一次  | 3600           |
| 312509241524143633202774 | 第一次  | 3600           |
| 312511071644068764257226 | 第一次  | 3600           |
| 312511081150031515996901 | 第一次  | 3600           |
| 312511111806278531541906 | 第一次  | 3600           |
| 合计                       |      | <b>1584900</b> |

### 附件 3. 访谈汇总分析报告

#### 相关项目负责人访谈汇总

##### (一) 莘庄工业区服务办

1. 关于育儿补贴政策,除了国家和上海市出台政策文件,闵行区和莘庄工业区是否还有相关配套政策文件?

国家卫健委、财政部组织制定了《育儿补贴制度管理规范(试行)》(国卫办人口发〔2025〕24号),结合上海实际,上海市卫健委、上海市财政局制定了《上海市育儿补贴制度实施方案》(沪卫人口家庭〔2025〕12号)。闵行区和工业区主要是按照上级政策规定执行,其中文件明确规定:“全市执行统一育儿补贴政策及标准。区级以下政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。”

2. 育儿补贴相关的预算资金如何测算安排的,是否有相关的测算依据?

2025年莘庄工业区未安排育儿补贴预算资金,年中通过“服务办卫生项目”进行预算追加调整,2025年预计所需项目资金为167.65万元,其中:中央资金计划下拨142.5万元(实际分配到位113.82万元),市、区资金未到位。为保证2025年11月补贴资金可正常发放,莘庄工业区申请54万元(分别为中央资金差额28.68万元、市12.57万元、区4.4万元、工业区8.17万元)。

3. 补贴的监督和审核管理机制有哪些?

莘庄工业区在自补贴申请受理之日起9个工作日内完成初审,对

材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。

区卫生健康部门应当自收到街道报送的审核意见和全部申请材料之日起6个工作日内完成审核，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。

补贴资金每季度集中发放一次，闵行区是要求每季度末完成发放，补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。

4. 该项政策在实施过程中碰到什么困难？怎么解决的？有什么改进建议或意见？

5. 区卫健委对莘庄工业区育儿补贴工作开展的条线考核评价情况如何？是否满意？

#### 附件 4. 满意度汇总分析报告

### 2025 年育儿补贴政策实施

#### 问卷调查结果分析

##### 1. 您是否知道上海市关于育儿补贴的相关政策？

☐是      ☐否

根据问卷调查结果显示，知道育儿补贴相关政策的占 81%，19% 的调查对象表示知道有补贴，但具体申报条件、要求等信息不了解。

##### 2. 您是通过什么渠道知道育儿补贴相关政策的？

☐村居委通知    ☐政策宣传    ☐新闻报道    ☐他人告知

根据问卷调查结果显示，92%的人员是通过村居委通知了解，8% 的人是通过政策宣传、新闻报道等其他途径了解政策。

##### 3. 您觉得 2025 年莘庄工业区关于完善生育支持政策体系和激励机制等工作开展情况是否得到改善？

☐很大改善    ☐较大改善    ☐一般      ☐没有改善

根据问卷调查结果显示，70%的人员表示“很大改善”，18%的人表示有“较大改善”、12%的人员表示改善一般。

##### 4. 育儿补贴政策的实施对减轻家庭生育养育负担的情况如何？

☐很大改善    ☐较大改善    ☐一般      ☐没有改善

根据问卷调查结果显示，16%的人员表示“很大改善”，78%的人表示有“较大改善”、6%的人员表示改善情况一般。

##### 5. 育儿补贴政策实施，园区在推动建设生育友好型社会方面是否有所提升？

☐很大提升    ☐较大提升    ☐一般      ☐没有提升

根据问卷调查显示，16%的人员表示“很大提升”，78%的人员表示有“较大提升”、6%的人员表示提升情况一般。

**6. 您对 2025 年育儿补贴政策的申请审核等管理环节是否满意？**

☐非常满意      ☐比较满意      ☐一般      ☐不满意

根据问卷调查显示，10%的人员表示“非常满意”，70%的人员表示有“比较满意”、20%的人员表示一般。

**7. 总体来看，您对 2025 年园区育儿补贴工作开展情况是否满意？**

☐非常满意      ☐比较满意      ☐一般      ☐不满意

根据问卷调查显示，25%的人员表示“非常满意”，60%的人员表示有“比较满意”、15%的人员表示一般。

**8. 您对工业区育儿补贴政策实施情况，还有哪些意见或建议？**

进一步加大政策宣传力度。

附件 5. 相关文件及底稿资料

上海市卫生健康委员会  
上海市财政局 文件

沪卫人口〔2025〕12 号

上海市卫生健康委员会 上海市财政局关于  
印发《上海市育儿补贴制度实施方案》的通知

各区卫生健康委、财政局：

根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈育儿补贴制度实施方案〉的通知》要求，经上海市人民政府同意，现将《上海市育儿补贴制度实施方案》印发给你们，请遵照执行。

上海市卫生健康委员会  
(此件公开发布)

上海市财政局  
2025 年 12 月 1 日

-1-

## 上海市育儿补贴制度实施方案

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于印发〈育儿补贴制度实施方案〉的通知》（厅字〔2025〕15号）和国务院办公厅《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》（国办发〔2024〕48号）等要求，减轻家庭生育养育负担，推动建设生育友好型社会，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、补贴对象

符合法律法规生育或收养的，在上海市已办理户籍登记的3周岁以下婴幼儿，包括在2025年1月1日及以后出生的和之前出生在2025年1月1日时未满3周岁的。按照同一对夫妻共同生育的子女数确定孩次。

### 二、补贴标准

全市按照现阶段国家基础标准，即每孩每年3600元，向符合条件的对象发放补贴。其中，对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。

### 三、资金来源

按照国家方案，现阶段国家基础标准每孩每年3600元，东部地区中央财政资金按国家标准的85%予以补助，其余资金由地

方财政承担。根据财政事权与支出责任划分原则，中央财政资金以外部分（折合为每孩每年 540 元）由市级和补贴对象户籍所在地区级财政按 1:1 比例共同承担，市级承担部分纳入市对区转移支付。

#### **四、衔接规范**

全市执行统一育儿补贴政策及标准。区级以下政府不得自行出台育儿补贴政策或标准。全市拟出台其他育儿补贴政策或提标，应加强事前论证评估，并按照民生政策备案有关要求，报国家卫健委和财政部有关部门备案。

#### **五、申请时间**

补贴申领人应在规定的年度内提出申请。

（一）2025 年 1 月 1 日及以后出生的，应在婴幼儿出生当年或次年 12 月 31 日前提出首次申请。

（二）2025 年 1 月 1 日以前出生的婴幼儿，应在 2025 年 12 月 31 日前提出首次申请。

续领申请应在首次申请后的连续年度分别提出。逾期未提交申请的，视为自动放弃当年的育儿补贴。

#### **六、申领程序**

补贴应由婴幼儿的父母一方，或其他监护人按规定提出申请。申请对象应对婴幼儿行使抚养义务。具体如下：

##### **（一）提交申请**

申领人主要通过全国统一的育儿补贴信息管理系统线上申请，特殊情形的也可到婴幼儿户籍所在地乡、镇人民政府或者街

街道办事处现场协助申请。

申请时申领人填写婴幼儿及申领人有关信息，提供婴幼儿出生医学证明、居民户口簿等基础材料，以及可体现申领人和婴幼儿之间抚养关系的其他材料。申请人是婴幼儿亲生父母的，需提交结婚证；离婚的还需提交离婚证、离婚法律文书（体现儿童抚养权页）。申请人是婴幼儿养父母的，需提交收养证。申请人是其他监护人，需提交相关监护授权等材料。申请人应对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。

## （二）资格审核

乡、镇人民政府或者街道办事处应在自受理之日起 9 个工作日内完成初审，对材料齐全、符合法定条件的予以通过并报区卫生健康部门审核；不符合条件的，应当及时告知并做好政策解释。村（居）民委员会协助做好有关资格审核确认工作。

各区卫生健康部门应当自收到乡、镇人民政府或者街道办事处报送的审核意见和全部申请材料之日起 6 个工作日内完成审核，提出资格确认意见，并将相关信息提供给同级财政部门。

市卫生健康部门根据需要对补贴对象信息进行抽查，实行动态监管。

## （三）特殊情形

1. 符合申领条件的婴幼儿户籍发生迁移的，户籍迁出之前已提交申请的，按照迁出前户籍所在地政策办理；户籍迁出后提出的申请，按照户籍迁入地政策办理。

2. 婴幼儿在 2025 年 1 月 1 日及以后死亡但尚未申领本年度

补贴的，可申领当年补贴。申领人原则上应在婴幼儿死亡当年提出申请，出生当年死亡的可延至次年。若婴幼儿出生后死亡但尚未落户的，可向申领人户籍所在地提出申请。

#### **（四）终止领取**

发生下列情况之一的，终止享受育儿补贴，并追回违规申领的补贴资金：父母或监护人遗弃婴幼儿的；冒领育儿补贴的；其他不符合法律法规等情形。

#### **七、补贴发放**

补贴按年计发。对于 2025 年 1 月 1 日之前出生、不满 3 周岁的婴儿，按应补贴月数折算计发补贴。

补贴由各区每季度集中发放一次，具体发放时间由各区结合实际确定，补贴发放至申领人或婴幼儿在金融机构开立的实名制结算账户。

#### **八、职责分工**

市卫生健康部门负责本市育儿补贴制度的组织、监督和管理工作。区卫生健康部门负责做好补贴对象资格确认、补贴发放和监督管理等工作。市、区两级财政部门负责补贴资金保障、监管工作。市和区各相关部门按照各自职责做好本市育儿补贴管理服务

工作。乡、镇人民政府或者街道办事处负责补贴发放的初审、发放等具体实施工作。村（居）民委员会协助做好补贴有关工作。

#### **九、保障措施**

要加强组织实施，明确责任分工，确保责任到位、保障到

位、落实到位。要加强宣传引导，让广大市民知晓政策，了解育儿补贴信息管理系统，按时申领育儿补贴。要加强各级业务培训，统一操作要求，规范审核发放。要加强舆情应对，做好信访稳定有关工作。

---

上海市卫生健康委员会办公室

2025年12月8日印发