

2025 年度闵行区虹桥镇 财政支出项目绩效（后）评价报告

项目名称：平安创建

项目单位：上海市闵行区虹桥镇平安建设办公室

主管部门：上海市闵行区虹桥镇人民政府

委托部门：上海市闵行区虹桥镇财政所

评价机构：上海海峡会计师事务所有限公司

主 评 人：曹 亮

二〇二六年六月

目 录

摘 要	1
一、项目概况	8
（一）项目立项的背景和目的	8
（二）项目立项依据	11
（三）项目预算及资金使用情况	12
（四）项目计划实施内容及完成情况	18
（五）项目绩效目标及实现情况	23
（六）项目的组织及管理	28
（七）利益相关方	31
二、绩效评价工作开展情况	32
（一）绩效评价对象、范围和重点	32
（二）绩效评价依据、原则	35
（三）评价指标体系	36
（四）评价方法及等级	37
（五）绩效评价工作过程	38
三、评价结论及绩效分析	40
（一）评价结论	40
（二）绩效分析	42
（三）具体指标分析	43
四、主要经验及做法、存在问题和建议	53
（一）主要经验及做法	53
（二）存在问题	54
（三）相关建议	55

五、相关附件57

附件 1 相关数据表 57

附件 2 汇总分析 59

附件 3 评价指标体系框架 65

附件 4 评价底稿模板 73

附件 5 政策文件111

附件 6 项目合同和验收考核资料 115

附件 7 专家意见和修改对照表 131

摘 要

● 项目概述

随着经济社会的快速发展，人民群众对社会治安和公共安全的要求日益提高。平安建设涉及交通、消防、公共场所、社会治安等诸多领域，是社会稳定和谐的基础。

党的二十大以来，党中央始终将平安中国建设置于全局工作的重要位置。公安部编制《社会治安防控体系建设“十四五”规划》，确立了 27 项重点任务，始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪的严打高压态势。

上海市积极贯彻落实国家部署，制定《上海市贯彻落实〈“十四五”平安中国建设规划〉工作方案》，依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，深入践行“主动警务、预防警务”理念，不断完善社会治安整体防控体系，实现电诈案件既遂数、立案数连续多年“双下降”。

基于上述背景，闵行区以“四个平安”建设为突破口，通过“平安客厅”筑基、“平安联盟”织网、“平安联动”提效、“平安家园”固本，探索出一条具有时代特征、闵行特色的矛盾纠纷源头化解和社会治安风险防控现代化路径。在反诈方面，闵行区持续加大电信网络诈骗打击防范力度，将反诈工作作为惠民工程和民心工程来推进。区人大常委会也专门开展了“加强电诈打击防范，提升反诈工作质效”专项监督调研。闵行区社会治安综合治理委员会办公室先后发布平安协同治理工作方案，号召各镇、街道努力实现政府治理和社会协同、居民自治的良性互动，推动形成平安闵行共建共治共享格局。

为响应国家、市、区各级平安创建工作部署和要求，虹桥镇根据本镇实际需要，设立经常性项目：平安创建，由虹桥镇城市运行管理中心下设平安建设办公室负责落实，相继开展反诈打击治理、防范宣传、治安辅助保障等子项目。项目实施以来，全面提升辖区社会治安综合治理水平，切实维护社会和谐稳定，不断增强人民群众的安全感、满意度和获得感。

2025 年，虹桥镇平安建设办公室继续开展平安创建项目，年初预算金额为 265.26 万元，年中因上级政策文件精神 and 年度工作部署的调整更新，调减非法客运整治和扫黑除恶整治项目，新增打击治理电信网络诈骗工作、反诈中心实体化动作创建—硬件设施等项目，累计调增 126.93 万元，年末调整后预算金额为 392.19 万元，全部为镇级财政资金；截至 2025 年 12 月 31 日，预算执行金额为 384.94 万元，执行率为 98.15%，共完成 GPS 定位器流量费及维修费、打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心、打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费、打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作、反诈打击治理、反诈中心实体化动作创建—硬件设施、防范宣传、虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房、平安联盟 APP、扫黑除恶整治、社区警务室办公经费、万象城“平安快闪”专项、维稳评估报告、小区保安工作达标考核、新桥联防队办公用房补贴和治安辅助共计 16 个项目。

● 评价结论

经过专家组评审，对虹桥镇平安创建项目进行客观评价，最终评分结果：项目得分总分为 87 分，评价等级“良”。其中，项目决策类指标权重为 14 分，得分为 12 分，得分率为 85.71%；项目过程

类指标权重为 26 分，得分为 19.5 分，得分率为 75.00%；项目产出类指标权重为 30 分，得分为 29.5 分，得分率为 98.33%；项目效益类指标权重为 30 分，得分为 26 分，得分率为 86.67%。

● 绩效分析

项目决策层面，本项目立项符合上海市、闵行区和虹桥镇对平安创建工作的部署和要求。通过本项目实施，全面提升辖区社会治安综合治理水平，切实维护社会和谐稳定。项目立项与闵行区虹桥镇平安建设办公室基本职能和职责密切相关，立项必要性充分，立项程序规范合理。项目单位在立项申请时有填报绩效目标申报表，绩效目标设置依据充分合理，指标值清晰明确。但预算编制不够精准，合理性有待提升。

项目过程层面，根据虹桥镇财务管理制度进行项目财务管理，严格做好资金申请、使用记录。本项目的政府采购流程规范合理，预算执行率较高，但项目预算调整率偏高，年中部分子项目合同缺少签订日期，合同签订执行有效性有待提升，年初工作计划不够完善，部分子项目验收要素不够完整，各类资料未经电子归档，管理制度健全有效性有待提升。

项目产出层面，按计划完成各类宣传反诈物资采购发放、硬件设施配置、用房租赁、劝阻任务、保安培训考核及稳评报告出具等工作，均完成及时且验收合格。但在万象城“平安快闪”项目中，活动验收单缺少活动具体开展时间、验收单位盖章等基础信息，验收资料规范性仍有待完善。

项目效益层面，项目实施效果良好，辖区治安防控能力有效提升，防范宣传覆盖整个辖区，风险评估报告应用转化率达到 100%，

联防联控机制运行有效，有责投诉处置率达到 **100%**，虹桥镇群众对于项目整体开展较为满意，但全年辖区内仍发生较多电信网络诈骗案件，反诈宣传工作仍需持续深化。

● 主要绩效

2025 年度，项目单位完成 **57** 个居村委及单位反诈宣传物资采购发放（反诈背心、围裙、帆布袋、手机支架、纸杯、横幅、易拉宝、海报、告知书等），辖区内志愿者累计完成 **434** 起电信网络诈骗上门劝阻处置，完成镇反诈中心硬件设备采购与标准化建设，开展“平安快闪”活动。防范宣传方面，完成禁燃、禁毒、安满度等多元化宣传物资采购发放。基础保障方面，完成 **GPS** 定位设备及流量卡采购、社区警务室经费保障、**75** 名保安培训考核、**12** 名综治保安队员经费保障及 **3** 处警务用房租赁。科技赋能方面，完成平安联盟 **APP** 平台运行维护及社会维稳评估报告编制。通过项目的开展，辖区电信网络诈骗案件数量较上年下降 **44.93%**，群众满意度较高，社会治安综合治理水平有效提升，切实维护社会和谐稳定。

● 主要经验及做法

坚持系统治理、综合施策，构建起以防为主、打防结合、多元参与的社会治安综合治理新格局

虹桥镇平安创建项目坚持系统治理、综合施策，积极探索基层平安建设新路径。一是构建“打防管控宣”一体化反诈工作体系，通过反诈宣传物资全覆盖投放、上门劝阻激励机制运行、反诈中心实体化建设及标准化配置，形成从宣传防范到预警劝阻再到精准打击的全链条治理模式。二是创新多元化防范宣传模式，在常态化横幅海报投放的基础上，创新开展万象城“平安快闪”沉浸式宣传活

动，将反诈、交通、消防、网络安全等知识融入互动体验，有效提升群众安全防范意识。三是强化科技赋能与专业支撑，依托平安联盟 APP 搭建“平安员—平安商户—平安志愿者”信息联动平台，实现隐患实时上报与闭环管理；委托第三方开展保安专项培训与达标考核、编制维稳评估报告，为基层治理提供专业化支撑。四是夯实治安防控基础保障，持续推进社区警务室运行保障、GPS 定位设备运维、综治保安队伍经费保障及警务用房租赁等基础性投入，织密辖区安全防护网，切实提升群众安全感和满意度。

● 存在问题

1. 预算编制不够精准，年度工作计划有待完善

本年度项目开展过程中，根据实际工作需要和政策环境变化，年中依法依规新增、调减了部分项目并相应调整预算，虽及时响应上级部署和公共需求，但客观导致了项目全年整体预算调整率偏高；年初编制预算及制定工作计划时，对全年可能面临的政策变动、任务新增、环境变化等不确定性因素预判不够充分，预算编制的精准度和计划的前瞻性、统筹性有待提升完善。

2. 部分合同缺少签订日期，验收考核制度有待完善

在项目开展过程中，反诈易拉宝采购和虹桥派出所联防二中队办公用房租赁等项目合同缺少签订日期；万象城“平安快闪”专项项目，活动采购验收单缺少验收单位盖章及具体活动开展时间等基础信息，反诈中心标准化建设及社会稳定风险评估验收单中缺少验收日期，验收考核制度有待完善。

3. 档案资料管理有效性有待提升

项目单位在开展平安创建项目过程中，未对各子项目实施立项

申请审批、实施过程记录和实施总结验收等资料进行电子归档整理，纸质档案在保存和移交过程中易出现遗漏或遗失，不便于后续绩效评价及审计检查时快速调取资料，影响档案利用效率，档案资料管理有效性有待提升。

● 相关建议

1.完善预算编制流程，合理制定年度工作计划

建议项目单位在编制年度预算和工作计划前，参照上级综治、公安等部门的年度工作要点、反诈专项部署等指导性文件，结合以前年度同类项目执行情况和变化趋势，提前研判可能新增的任务需求；梳理各子项目历史采购单价，结合市场行情建立采购单价参照标准；详细合理编制年度工作计划，对重点项目及经常性项目进行更长期的资金需求预判和规划衔接。

2.提高合同签订规范性，完善项目验收考核管理制度

建议项目单位进一步加强合同签订与执行管理，可适当增加合同复审环节，防止出现合同签订要素不齐全问题，提高合同签订规范性。

完善项目验收管理制度，明确各类项目的验收标准和验收程序。一是针对活动类采购项目，验收单应包含活动名称、开展时间、实施地点、交付物资清单、验收结论、验收人签字及验收单位盖章等要素，做到逐项核验、规范填写；二是针对工程建设类和服务类项目（如反诈中心标准化建设、稳评报告编制），验收单应明确验收日期、验收内容、验收标准及验收结论，由经办人确认、负责人复核后加盖公章。

3.落实档案管理要求，提升档案资料管理有效性

建议项目单位应严格落实完善档案资料管理制度，完善各项合同台账记录及验收等资料，做好各类项目立项申请、实施过程和实施成果等资料电子档案整理工作，提升档案资料管理有效性。

正文

为贯彻落实全面实施预算绩效管理工作的要求，根据《中共上海市委、上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）、市财政局《关于印发上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）的通知》（沪财绩〔2020〕6号）、《关于开展闵行区2025年度街镇（莘庄工业区）财政支出绩效（后）评价工作的通知》（闵财绩〔2026〕3号）等文件的有关规定，受上海市闵行区虹桥镇财政所的委托，上海海峡会计师事务所有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担2025年闵行区虹桥镇平安创建项目的绩效评价工作。

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

随着经济社会的快速发展，城市化建设水平持续提升，广大人民群众对社会治安、公共安全的要求日益提高。平安建设涉及人们的生活、工作乃至环境等各个方面，涵盖了交通、消防、公共场所、学校、社会治安等诸多领域，是社会稳定和谐的基础，也是全面建设小康社会、构建和谐社会的重要组成部分。

从国家层面看，党的十九大、二十大以来，党中央始终把平安中国建设置于中国特色社会主义事业发展全局中来谋划。“十四五”期间，公安部专门编制了《社会治安防控体系建设“十四五”规划》，确立了27项重点任务。全国公安机关坚定不移贯彻总体国家安全观，全面推进公安工作现代化，努力以新安全格局保障新发展格局、以高水平安全保障高质量发展。在社会治安防控体系建设方面，推动治安防控体系立体化更加严密扎实、法治化更加规范健全、社会化

更加广泛深入、专业化更加精准有力、智能化应用更加普及到位。同时，始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗等违法犯罪的严打高压态势。

上海市积极贯彻落实“十四五”平安中国建设规划，制定了《上海市贯彻落实〈“十四五”平安中国建设规划〉工作方案》，细化完善年度推进措施。上海公安以科技赋能提升新质战斗力，源头治理隐患、精准打击犯罪。在打击治理电信网络诈骗方面，全市涉案电话号码数量同比下降超**30%**，电诈案件既遂数、立案数连续多年实现“双下降”。上海市公安局依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，深入践行“主动警务、预防警务”理念，不断完善社会治安整体防控体系。

基于上述背景，闵行区以“四个平安”建设为突破口，通过“平安客厅”筑基、“平安联盟”织网、“平安联动”提效、“平安家园”固本，探索出一条具有时代特征、闵行特色的矛盾纠纷源头化解和社会治安风险防控现代化路径。在反诈方面，闵行区持续加大电信网络诈骗打击防范力度，将反诈工作作为惠民工程和民心工程来推进。区人大常委会也专门开展了“加强电诈打击防范，提升反诈工作质效”专项监督调研。闵行区社会治安综合治理委员会办公室先后发布平安协同治理工作方案，号召各镇、街道努力实现政府治理和社会协同、居民自治的良性互动，推动形成平安闵行共建共治共享格局。

为响应国家、市、区各级平安创建工作部署和要求，虹桥镇根据本镇实际需要，设立经常性项目：平安创建，由虹桥镇城市运行管理中心下设平安建设办公室负责落实，相继开展反诈打击治理、

防范宣传、治安辅助保障等子项目。项目实施以来，全面提升辖区社会治安综合治理水平，切实维护社会和谐稳定，不断增强人民群众的安全感、满意度和获得感。

2025 年，虹桥镇平安建设办公室继续开展平安创建项目，项目内容包括：**GPS** 定位器流量费及维修费、打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心、打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费、打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作、反诈打击治理、反诈中心实体化动作创建—硬件设施、防范宣传、虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房、平安联盟 **APP**、扫黑除恶整治、社区警务室办公经费、万象城“平安快闪”专项、维稳评估报告、小区保安工作达标考核、新桥联防队办公用房补贴和治安辅助项目。

旨在通过系统化、常态化的平安创建各项工作，提升社会治安防控能力，通过 **GPS** 定位设备运维、社区警务室运行保障、综治保安队伍建设及警务人员办公条件改善等基础性投入，夯实治安防控的硬件基础和人员保障，提升对社会治安风险的感知、预警与处置能力；针对当前电信网络诈骗高发态势，依托反诈中心实体化硬件建设、上门劝阻激励、全覆盖式反诈宣传及“平安快闪”等创新活动，构建“打防管控宣”一体化反诈工作体系，坚决遏制电诈案件高发势头，守护人民群众生命财产安全；同时，通过多元化防范宣传广泛发动群众参与平安建设，依托“平安联盟 **APP**”平台应用、保安达标考核与第三方风险评估等举措，以科技赋能和专业化管理推动基层治理能力现代化，形成政府治理与社会调节、居民自治良性互动的平安共建共治共享格局，为虹桥镇建设高品质宜居城区夯

实安全根基。

（二）项目立项依据

1. 《关于加强社会治安防控体系建设的意见》（中办、国办，2015 年 4 月）

“形成党委领导、政府主导、综治协调、各部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安防控体系建设工作格局，健全社会治安防控运行机制，编织社会治安防控网，提升社会治安防控体系建设法治化、社会化、信息化水平，增强社会治安整体防控能力，努力使影响公共安全的暴力恐怖犯罪、个人极端暴力犯罪等得到有效遏制，使影响群众安全感的多发性案件和公共安全事故得到有效防范，人民群众安全感和满意度明显提升，社会更加和谐有序。”

2. 《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》（中办、国办，2022 年 4 月）

“要构建严密防范体系。强化技术反制，建立对涉诈网站、APP 及诈骗电话、诈骗短消息处置机制；强化预警劝阻，不断提升预警信息监测发现能力，及时发现潜在受害群众，采取劝阻措施；强化宣传教育，建立全方位、广覆盖的反诈宣传教育体系，开展防范电信网络诈骗违法犯罪知识进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业活动，形成全社会反诈的浓厚氛围。”

3. 《关于商请解决 2025 年首场“平安快闪”融合宣传活动经费的函》（上海市公安局闵行分局，2025 年 4 月）

“为提升辖区居民的安全感满意度，同时针对电信诈骗案件持续高发的态势，拟由分局治安、刑侦、交警、网安等业务部门会同镇人民政府的相关职能部门，联合举办一系列 2025 年‘平安快闪’

主题活动，活动拟覆盖全区 **16** 个街镇、工业区，相关费用需请相关街镇、工业区提供支撑。”

4.《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41号）

“由派出所调整的特保队员 **100** 人由分局统一招录管理，通过向区保安一公司政府购买服务的方式实施，所需经费由各镇（街道、莘庄工业区）承担。”

（三）项目预算及资金使用情况

1.项目预算资金

本项目为经常性项目，平安创建项目年初预算金额为 **265.26** 万元，年中因上级政策文件精神 and 年度工作部署的调整更新，调减非法客运整治和扫黑除恶整治项目，新增打击治理电信网络诈骗工作、反诈中心实体化动作创建—硬件设施等项目，累计调增 **126.93** 万元，年末调整后预算金额为 **392.19** 万元，全部为镇级财政资金；截至 **2025 年 12 月 31 日**，预算执行金额为 **384.94** 万元，执行率为 **98.15%**。

具体见下表 1：

表 1 2025 年项目预算执行明细表（单位：万元）

项目名称	项目内容	项目明细	年初预算	调整金额	调整后预算	执行金额	执行率
平安办— 平安创建	GPS 定位器流量费及维修费	GPS 定位器流量费及维修费	6.00	—	6.00	6.00	100.00%
	打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心	反诈志愿者背心	—	1.80	1.80	1.80	100.00%
	打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费	上门劝阻激励费	—	0.35	0.35	0.35	100.00%
	打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作	反诈宣传品	—	75.00	75.00	74.84	99.78%
		反诈横幅	—	5.28	5.28	5.14	97.33%
		反诈易拉宝	—	3.00	3.00	3.00	100.00%
		反诈海报	—	6.76	6.76	6.56	97.00%
		防范电信网络诈骗宣传告知书	—	10.50	10.50	10.19	97.00%
	反诈打击治理	反诈打击治理	16.00	—	16.00	15.15	94.66%
	反诈中心实体化动作创建—硬件设施	办公经费	—	0.59	0.59	0.59	100.00%
		打印复印机	—	1.00	1.00	1.00	100.00%
		立式显示器	—	5.00	5.00	4.86	97.23%
		反诈中心标准化建设	—	2.00	2.00	2.00	100.00%
		监控设备	—	1.20	1.20	1.15	96.00%
		工作台式电脑	—	3.20	3.20	2.63	82.13%
		心防宣传室家具	—	2.40	2.40	2.39	99.38%
	防范宣传	防范宣传	16.24	—	16.24	15.18	93.49%
	非法客运整治	非法客运整治	0.72	-0.72	—	—	—
	虹桥派出所联防二中队办公用房	虹桥派出所联防二中队办公用房	—	9.49	9.49	9.49	100.00%

项目名称	项目内容	项目明细	年初预算	调整金额	调整后预算	执行金额	执行率
	派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房	派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房	47.31	—	47.31	47.30	99.99%
	平安联盟 APP	平安联盟 APP	15.00	—	15.00	11.97	79.79%
	扫黑除恶整治	扫黑除恶整治	0.72	-0.72	—	—	—
	社区警务室办公经费	社区警务室办公经费	20.00	-11.20	8.80	8.80	100.00%
	万象城“平安快闪”专项	万象城“平安快闪”专项	—	12.00	12.00	11.57	96.42%
	维稳评估报告	维稳评估报告	30.00	—	30.00	29.72	99.07%
	小区保安工作达标考核	小区保安工作达标考核	3.60	—	3.60	3.60	100.00%
	新桥联防队办公用房补贴	新桥联防队办公用房补贴	25.00	—	25.00	25.00	100.00%
	治安辅助	治安辅助	84.67	—	84.67	84.67	100.00%
	合计		265.26	126.93	392.19	384.94	98.15%

2.资金使用情况

本项目预算金额为 **392.19** 万元，截至 **2025 年 12 月 31 日**，实际支付金额为 **384.94** 万元，主要用于 **GPS** 定位器流量费及维修费、打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心、打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费、打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作、反诈打击治理、反诈中心实体化动作创建—硬件设施、防范宣传、虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房、平安联盟 **APP**、扫黑除恶整治、社区警务室办公经费、万象城“平安快闪”专项、维稳评估报告、小区保安工作达标考核、新桥联防队办公用房补贴和治安辅助项目。项目预算资金支付使用情况如下表 **2** 所示：

表 2 项目资金支付情况（单位：万元）

项目内容	项目明细	第三方供应商名称	合同签订日期	合同金额	支付金额	支付比例
GPS 定位器流量费及维修费	GPS 定位器	上海云企创商贸有限公司	2025. 4. 2	48,000. 00	48,000. 00	100. 00%
	GPS 流量卡	上海创迹办公用品经营部	2025. 4. 2	12,000. 00	12,000. 00	100. 00%
打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心	反诈志愿者背心	上海云企创商贸有限公司	/	18,000. 00	18,000. 00	100. 00%
打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费	上门劝阻激励费	/	/	/	3,530. 00	/
打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作	反诈宣传品	上海云企创商贸有限公司	2025. 5. 26	737,500. 00	737,500. 00	100. 00%
		上海信宇办公用品有限公司	2025. 8. 9	10,880. 00	10,880. 00	100. 00%
	反诈横幅	上海顶真办公用品有限公司	2025. 5. 22	51,392. 00	51,392. 00	100. 00%
	反诈易拉宝	上海创迹办公用品经营部	/	30,000. 00	30,000. 00	100. 00%
	反诈海报	上海语典文化用品有限公司	/	65,552. 60	65,552. 60	100. 00%
	防范电信网络诈骗宣传告知书	上海创迹办公用品经营部	/	101,850. 00	101,850. 00	100. 00%
反诈打击治理	配合公安采购反诈横幅	上海创迹办公用品经营部	/	27,000. 00	27,000. 00	100. 00%
	配合公安采购反诈案例宣传海报	上海云企创商贸有限公司	/	40,000. 00	40,000. 00	100. 00%
	配合公安采购反诈易拉宝	上海创迹办公用品经营部	2025. 9. 30	14,250. 00	14,250. 00	100. 00%
	配合公安采购反诈宣传横幅	上海创迹办公用品经营部	2025. 9. 30	25,200. 00	25,200. 00	100. 00%
	配合公安采购反诈宣传海报	上海云企创商贸有限公司	2025. 9. 30	45,000. 00	45,000. 00	100. 00%
反诈中心实体化动作创	办公经费	/	/	/	5,921. 27	/

项目内容	项目明细	第三方供应商名称	合同签订日期	合同金额	支付金额	支付比例
建—硬件设施	打印复印机	上海大巧不工信息科技有限公司	2025. 6. 12	10,000.00	10,000.00	100.00%
	立式显示器	上海云企创商贸有限公司	2025. 6. 26	48,616.00	48,616.00	100.00%
	反诈中心标准化建设	上海佳鑫广告有限公司	/	20,000.00	20,000.00	100.00%
	监控设备	上海语典文化用品有限公司	2025. 6. 26	11,520.00	11,520.00	100.00%
	工作台式电脑	上海大巧不工信息科技有限公司	2025. 6. 12	26,280.00	26,280.00	100.00%
	心防宣传室家具	上海嘉俱装饰材料有限公司	/	23,852.00	23,852.00	100.00%
防范宣传	禁燃烟花爆竹宣传横幅、告知书、海报	上海创迹办公用品经营部	/	44,000.00	44,000.00	100.00%
	禁毒宣传月扇子帆布袋	上海创迹办公用品经营部	2025. 6. 26	38,000.00	38,000.00	100.00%
	安满度与反诈宣传环保袋	上海云企创商贸有限公司	2025. 9. 30	44,620.00	44,620.00	100.00%
	安全感满意度宣传横幅	上海创迹办公用品经营部	2025. 8. 9	25,200.00	25,200.00	100.00%
虹桥派出所联防二中队办公用房	虹桥派出所联防二中队办公用房	上海锦虹实业有限公司	/	94,900.00	94,900.00	100.00%
派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房	派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房	上海顺怡贸易有限公司	/	473,040.00	473,040.00	100.00%
平安联盟 APP	平安联盟 APP	摩帆科技服务（上海）有限公司	2025. 8. 1	119,680.00	119,680.00	100.00%
社区警务室办公经费	社区警务室办公经费	/	/	/	38,668.68	/
	社区警务室耗材	上海创迹办公用品经营部	/	49,343.00	49,343.00	100.00%
万象城“平安快闪”专项	万象城“平安快闪”专项	上海普蓝广告有限公司	2025. 4. 1	115,700.00	115,700.00	100.00%
维稳评估报告	虹桥镇荣信花园小区红线问题社会稳定风险评估	上海闵筹建设咨询有限公司	/	59,600.00	59,600.00	100.00%
	虹桥镇“新华红星国际广场 Loft”要求成立业委	上海闵筹建设咨询有限公司	/	59,600.00	59,600.00	100.00%

项目内容	项目明细	第三方供应商名称	合同签订日期	合同金额	支付金额	支付比例
	会事项社会稳定风险评估					
	奥森公寓换梯矛盾风险评估	上海闵筹建设咨询有限公司	2025. 8. 2	59,600. 00	59,600. 00	100. 00%
	虹桥镇改制企业运营及纠纷问题社会稳定风险评估	上海闵筹建设咨询有限公司	2025. 10. 15	59,600. 00	59,600. 00	100. 00%
	爱琴海电梯评估	上海建科电梯检测技术有限公司	2025. 9. 12	58,800. 00	58,800. 00	100. 00%
小区保安工作达标考核	小区保安工作达标考核	上海市闵行区安泰保安培训学校	2025. 9. 30	36,000. 00	36,000. 00	100. 00%
新桥联防队办公用房补贴	新桥联防队办公用房补贴	上海新桥实业有限公司	2024. 9. 30	250,000. 00	250,000. 00	100. 00%
治安辅助	治安辅助	/	/	/	846,660. 00	/

3.项目历年执行情况

平安创建作为经常性项目，2023 年、2024 年、2025 年的预算及执行情况见下表 3：

表 3 近三年预算执行情况表（单位：万元）

年度	调整后预算金额	预算执行金额	预算执行率
2023 年	261.65	255.36	97.59%
2024 年	283.27	270.95	95.65%
2025 年	392.19	384.94	98.15%

项目历年执行率均较高。

2024 年度较 2023 年度预算增加 21.62 万元的主要原因是 2024 年度调增防范宣传及反诈打击治理等项目预算。

2025 年度较 2024 年度预算增加 108.92 万元的主要原因是根据上级政策文件精神和本镇年度工作部署的更新，新增辖区内打击治理电信网络诈骗工作项目 101.87 万元，反诈中心实体化动作创建—硬件设施项目 14.62 万元。

（四）项目计划实施内容及完成情况

2025 年虹桥镇平安创建项目包含 GPS 定位器流量费及维修费、打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心、打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费、打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作、反诈打击治理、反诈中心实体化动作创建—硬件设施、防范宣传、虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房、平安联盟 APP、扫黑除恶整治、社区警务室办公经费、万象城“平安快闪”专项、维稳评估报告、小区保安工作达标考核、新桥联防队办公用房补贴和治安辅助共计 16 个子项目。

其项目具体计划实施和实际完成情况如下表：

表 4 项目计划实施内容与实际完成情况

序号	项目内容	项目明细	计划实施内容	实际完成情况
1	GPS 定位器流量费及维修费	GPS 定位器	采购 GPS 定位仪	已按计划全部完成 100 个 GPS 定位仪的购买
		GPS 流量卡	采购 GPS 流量卡	已按计划全部完成 200 张 GPS 流量卡的购买
2	打击治理电信网络诈骗工作—反诈背心	反诈志愿者背心	采购反诈志愿者背心	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位的反诈志愿者背心采购与交付，共 300 套
3	打击治理电信网络诈骗工作—上门劝阻激励费	上门劝阻激励费	为虹桥镇反诈预警志愿者发放 2025 年第三季度上门劝阻激励费	已按计划为 41 名虹桥镇反诈预警志愿者发放 2025 年第三季度上门劝阻激励费，累计完成 434 起电信网络诈骗上门劝阻处置
4	打击治理电信网络诈骗工作—宣传工作	反诈宣传品	采购防范电信诈骗宣传品	已按计划全部完成 40 个居村委反诈宣传品的采购与交付，围裙 25000 件，帆布袋 25000 只，手机支架 25000 个
			采购反诈宣传一次性纸杯	已按计划全部完成 16 个（含村委及公司）单位的反诈宣传一次性杯子采购与交付，共 1600 卷
		反诈横幅	采购反诈横幅	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位和平安办的防范电信诈骗宣传横幅采购与交付，共 352 条
		反诈易拉宝	采购反诈易拉宝	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位和平安办的防范电信诈骗易拉宝采购与交付，共 100 个
		反诈海报	采购反诈海报	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位的防范电信诈骗海报采购与交付，共 6758 张
		防范电信网络诈骗宣传告知书	采购防范电信网络诈骗宣传告知书	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位和平安办的防范电信网络诈骗宣传告知书采购与交付，共 105000 张
5	反诈打击治理	反诈打击治理	配合公安采购春节前后反诈集中宣传横幅	已按计划全部完成 37 个（含居村委及公司）单位和平安办的春节前后反诈集中宣传横幅采购与交付，共 150 条
			配合公安采购反诈案例宣传海报	已按计划全部完成 8 张反诈案例宣传海报的采购

序号	项目内容	项目明细	计划实施内容	实际完成情况
			配合公安采购反诈易拉宝	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位和平安办的反诈易拉宝采购与交付，共 150 个
			配合公安采购宣传横幅	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位的反诈宣传横幅采购与交付，共 180 条
			配合公安采购反诈宣传海报	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位的反诈宣传海报采购与交付，共 6000 张
6	反诈中心实体化动作创建—硬件设施	办公经费	承担反诈中心日常办公经费	已按计划完成反诈中心日常运营电费、宽带费和国产电脑软件费支付
		打印复印机	为反诈中心采购打印复印件	已按计划全部完成 2 台得力 DCM24ADN 彩色多功能一体机的采购
		立式显示器	为反诈中心采购立式显示器	已按计划全部完成 1 台华为 86 寸触控一体机采购
		反诈中心标准化建设	完成反诈中心标准化建设	已按计划全部完成反诈中心标准化建设（工作制度、标识、标志）上墙，布置心防宣传室
		监控设备	为反诈中心采购监控设备	已按计划全部完成 1 套视频监控设备的采购，包含 1 台 12 路监控录像机、5 台摄像机（带录音）、1 个监控硬盘 6T 和 1 台监控显示器
		工作台式电脑	为反诈中心采购工作台式电脑	已按计划全部完成 4 套华为擎云 W515x-B056 及配套统信桌面操作系统 V20 的台式计算机采购
		心防宣传室家具	为反诈中心宣传室采购家具	已按计划全部完成反诈中心宣传室家具采购，包括 2 组定制低柜、1 个定制洽谈桌和 4 套单人沙发
7	防范宣传	禁燃烟花爆竹宣传横幅、告知书、海报	采购禁燃烟花爆竹宣传横幅、宣传告知书和宣传海报	已按计划全部完成 56 个（含居村委及公司）单位和平安办的禁燃烟花爆竹宣传品采购与交付，包括 180 条宣传横幅、10000 张宣传告知书和 200 张宣传海报
		禁毒宣传月扇子帆布袋	采购禁毒宣传月宣传扇子和宣传帆布袋	已按计划全部完成 4000 把禁毒宣传月宣传扇子和 2600 只禁毒宣传月宣传帆布袋的采购和交付

序号	项目内容	项目明细	计划实施内容	实际完成情况
		安满度与反诈宣传环保袋	采购安满度与反诈宣传环保袋	已按计划全部完成 4850 只安满度与反诈宣传环保袋的采购和交付
		安全感满意度宣传横幅	采购安全感满意度宣传横幅	已按计划全部完成 57 个（含居村委及公司）单位的安全感满意度宣传横幅采购与交付，共 180 条
8	虹桥派出所联防二中队办公用房	虹桥派出所联防二中队办公用房	租赁房屋用于虹桥派出所联防队办公用房，供日常办公、停放巡逻车辆、巡逻电瓶车等	已按计划完成吴中路 493 号-1 室房屋租赁，用于虹桥派出所联防二中队办公用房，租期三年（2025.1.1-2027.12.31）
9	派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房	派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房	租赁房屋用于虹桥派出所办公民警就餐及办公	已按计划全部完成紫藤路 246 号建筑房屋租赁，用于虹桥派出所办公民警就餐及办公，租期一年（2025.1.1-2025.12.31）
10	平安联盟 APP	平安联盟 APP	采购平安联盟 APP 智能系统	已按计划全部完成平安联盟 APP 智能系统的采购，包含系统平台使用服务费、系统第三方平台服务、项目执行保障服务和系统运维服务。平安联盟 APP 将派出所指挥室与平安联盟成员（平安员、平安商户、平安志愿者）相连接，通过实时监控、巡更任务管理及安全信息共享等功能，有效提升社区安防的智能化和应急响应速度，推动社会治理法治化、智能化、专业化发展。服务期限：2025.8.5-2025.12.31
11	社区警务室办公经费	社区警务室办公经费	承担社区警务室日常办公经费	已按计划完成社区警务室日常电话费、电费及宽带费的支付
		社区警务室耗材	采购社区警务室耗材硒鼓墨盒	已按计划全部完成社区警务室耗材硒鼓墨盒采购，包括 101 盒硒鼓、10 支墨粉和 1 个鼓组件
12	万象城“平安快闪”专项	万象城“平安快闪”专项	支付万象城“平安快闪”活动经费，活动主题为反诈宣传，同时结合交通、消防和网络安全宣传	已按计划由上海市公安局闵行分局委托第三方组织策划“平安快闪”虹桥镇活动，包括设计策划快闪活动方案、互动式体验装置、公共关系产品等，同时负责相关展示硬件、活动物料和具体的产品设计、制作、运输和使用。联合公安、企业、商圈打造“平安快闪”沉浸式宣传场景，

序号	项目内容	项目明细	计划实施内容	实际完成情况
				通过开展游戏、分发物料和知识宣讲等形式，让安全知识在寓教于乐中入脑入心
13	维稳评估报告	虹桥镇荣信花园小区红线问题社会稳定风险评估	完成虹桥镇荣信花园小区红线问题社会稳定风险评估工作	已按计划购买虹桥镇荣信花园小区红线问题社会稳定风险评估咨询服务，编制出具1份《虹桥镇荣信花园小区红线问题社会稳定风险评估报告》
		虹桥镇“新华红星国际广场Loft”要求成立业委会事项社会稳定风险评估	完成虹桥镇“新华红星国际广场Loft”要求成立业委会事项社会稳定风险评估工作	已按计划购买虹桥镇“新华红星国际广场Loft”要求成立业委会事项社会稳定风险评估咨询服务，编制出具1份《虹桥镇“新华红星国际广场Loft”要求成立业委会事项社会稳定风险评估报告》
		奥森公寓换梯矛盾风险评估	完成虹桥镇奥森公寓换梯矛盾问题社会稳定风险评估工作	已按计划购买虹桥镇奥森公寓换梯矛盾问题社会稳定风险评估咨询服务，编制出具1份《虹桥镇奥森公寓换梯矛盾问题社会稳定风险评估报告》
		虹桥镇改制企业运营及纠纷问题社会稳定风险评估	完成虹桥镇改制企业运营及潜在纠纷问题社会稳定风险评估工作	已按计划购买虹桥镇改制企业运营及潜在纠纷问题社会稳定风险评估咨询服务，编制出具1份《虹桥镇改制企业运营及潜在纠纷问题社会稳定风险评估报告》
		爱琴海电梯评估	完成爱琴海LOFT公寓公共安全设施评估工作	已按计划全部完成爱琴海LOFT公寓共计15台电梯评估工作，出具电梯评估报告
14	小区保安工作达标考核	小区保安工作达标考核	完成小区保安培训工作	已按计划委托第三方为虹桥镇75名保安开展专项培训，围绕安全理念、消防技能、应急处突及反诈宣传等重点内容展开，顺利完成全部培训任务，提升保安队伍专业素养与实战能力
15	新桥联防队办公用房补贴	新桥联防队办公用房补贴	租赁房屋用于新桥联防队办公用房，供日常办公、停放巡逻车、巡逻电瓶车等	已按计划完成闵行区万源路2161弄150号东侧房屋租赁，用于新桥联防队办公用房，租期两年（2025.1.1-2026.12.31）
16	治安辅助	治安辅助	承担闵行区12名综治保安队员（特保队员）工资福利、装备、管理经费	已按计划完成2025年度闵行区12名综治保安队员（特保队员）工资福利、装备、管理经费支付

（五）项目绩效目标及实现情况

1.总体目标

通过系统化、常态化推进反诈治理、治安防控、防范宣传、科技赋能及基层基础建设等各项工作，构建“打防管控宣”一体化的社会治安综合治理体系，全面提升辖区社会治安防控能力和治理水平，不断增强人民群众的安全感、满意度和获得感，形成政府主导、公安指导、社会协同、公众参与、法治保障的平安共建共治共享格局，为建设更高水平的平安虹桥夯实安全根基。

2.年度目标

2025 年度，虹桥镇平安创建项目围绕反诈治理、治安防控、防范宣传、科技赋能及基础保障五大方向，计划完成反诈宣传物资及背心采购配发，落实反诈预警志愿者上门劝阻激励经费保障，完成反诈中心硬件设备采购与标准化建设，按计划开展反诈打击治理专项宣传工作；完成禁燃烟花爆竹、禁毒、安满度及安全感满意度等多元化防范宣传物资采购配发；完成 **GPS** 定位设备采购及流量费续缴，保障社区警务室日常办公经费及耗材配置，完成小区保安专项培训及达标考核，完成综治保安队员全年经费保障及 **3** 处警务用房租赁；完成平安联盟 **APP** 平台系统采购及上线运行，完成年度社会稳定风险评估报告出具及电梯评估工作。通过以上各项工作的系统推进，全面提升虹桥镇辖区社会治安综合治理水平，有效遏制电信网络诈骗案件高发态势，不断增强辖区群众的安全感、满意度和获得感。

3.具体目标

项目单位原填报的绩效目标申报指标整体框架较为完整，在项目产出和效果等方面已具有较好的基础，能够在一定程度上反映项

目的立项意图和工作设想。项目组依据《关于印发〈上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）〉的通知》（沪财绩〔2020〕6号）关于指标体系和评价要求，结合平安创建项目的预算构成、组织管理及年度计划实施情况，在本次绩效后评价工作中对原有绩效指标进行了进一步补充和细化，重点对产出数量、产出质量、产出时效、产出成本及社会效益等各维度指标进行了优化完善，确保指标体系更加清晰明确、量化可评，以全面客观地反映项目年度实施内容的完成情况及绩效目标的实现程度。

目标类型	绩效内容	目标名称	目标值	出处和依据	目标实现度
产出目标	数量指标	平安创建宣传物资保障完成率	100%	合同约定、验收表	完成各类反诈及防范宣传物资采购发放，包括反诈背心、反诈宣传品（围裙、帆布袋、手机支架）、反诈宣传纸杯、反诈易拉宝、禁燃、禁毒、安满度等防范宣传物资，平安创建宣传物资保障完成率为 100%
		反诈中心及硬件设备配置完成率	100%	合同约定、验收表	完成反诈中心及硬件设备采购与安装，包括反诈中心打印复印件、触控一体机、监控设备、台式电脑、心防宣传室家具和 GPS 定位器、流量卡等设备，配置完成率为 100%
		办公用房租赁及第三方服务采购完成率	100%	合同约定、验收表	完成虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房和新桥联防队办公用房共 3 处房屋租赁，完成平安联盟 APP 平台系统采购及运行，出具维稳评估报告，开展万象城“平安快闪”专项活动，办公用房租赁及第三方服务采购完成率为 100%
		反诈劝阻及标准化阵地建设完成率	100%	合同约定、验收表	完成电信网络诈骗上门劝阻处置和反诈中心标准化建设（工作制度、标识、标志上墙及心防宣传室布置）工作，反诈劝阻及标准化阵地建设完成率为 100%
		队伍培训考核及综治保障完成率	100%	合同约定、验收表	完成 75 名小区保安专项培训，保障 12 名综治保安队员工资福利、装备及管理经费，队伍培训考核及综治保障完成率为 100%
	质量指标	平安创建宣传物资及活动验收合格率	100%	合同约定、验收表	根据验收单，各类反诈及防范宣传物资采购验收均合格。“平安快闪”活动整体实施效果符合预期，达到活动预定目标，但活动验收单缺少活动具体开展时间、验收单位盖章等基础信息，验收资料完整性和规范性不足
		硬件设备质量达标率	100%	合同约定、验收表	各类硬件设备交付后均正常运行，质量达标率为 100%
		维稳评估报告质量达标率	100%	合同约定、验收表	根据验收单，维稳评估报告均通过验收审核，报告质量达标率为 100%
		反诈中心标准化建设达标率	100%	合同约定、验收表	反诈中心标识上墙、工作制度、心防宣传室等标准化建设内容均符合建设要求，标准化建设达标率为 100%

目标类型	绩效内容	目标名称	目标值	出处和依据	目标实现度
		保安培训考核合格率	100%	合同约定、验收表	75 名参训保安围绕安全理念、消防技能、应急处突及反诈宣传等重点内容完成专项培训，考核合格率为 100%
	时效指标	平安创建宣传物资采购交付及时性	及时	合同约定、验收表	平安创建宣传物资采购交付完成及时
		硬件设备采购交付及时性	及时	合同约定、验收表	硬件设备采购交付完成及时
		办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性	及时	合同约定、验收表	办公用房租赁及第三方服务采购完成及时
		反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性	及时	合同约定、验收表	全年 434 起上门劝阻处置均在预警线索下发后规定时限内完成响应，反诈中心标准化阵地建设按计划及时完成
		队伍培训考核及综治保障完成及时性	及时	合同约定、验收表	辖区内保安队伍培训考核及综治保安队员经费保障完成及时
	成本指标	成本控制有效性	合理	管理要求	项目单位通过科学规划、动态监控和优化调整，将支出控制在预算允许的合理浮动范围内，避免无效超支或异常结余，有效保障财政资金高效配置，成本控制有效
效果目标	社会效益指标	辖区治安防控能力提升情况	提升	预期目标	通过项目开展，辖区治安防控能力有效提升
		辖区电信网络诈骗案件控制成效	控制有效	预期目标	2025 年度辖区电信网络诈骗案件数为 532 起，较 2024 年度的 966 起下降 44.93%，案件总数虽降幅显著，但案件总量在全市街镇中仍排名靠后，辖区电信网络诈骗案件控制成效仍有不足

目标类型	绩效内容	目标名称	目标值	出处和依据	目标实现度
		辖区防范宣传覆盖率	100%	预期目标	辖区防范宣传覆盖率为 100%
		风险评估报告应用转化率	100%	预期目标	风险评估报告应用转化率为 100%
		联防联控机制运行有效性	有效	预期目标	3 处警务用房投入使用后，辖区内巡逻防控、联勤联动工作效率有效提升，联防联控机制运行有效
		有责投诉处置率	100%	预期目标	全年未收到投诉案件，有责投诉处置率为 100%
	影响力指标	长效管理机制健全性	建立健全	管理要求	项目单位贯彻《关于加强社会治安防控体系建设的意见》《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》和《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41 号）等文件精神，根据项目工作开展过程中发现的问题，及时分析，不断完善工作流程，项目管理制度较为健全，与实务工作的实施流程吻合程度较高。但项目单位在预算编制方面缺乏科学预测与动态调节机制，年中预算频繁调整，难以保障项目资金的持续稳定安排；合同与验收管理尚未形成标准化、程序化的长效流程，制度执行缺乏常态化监督检查；档案管理未建立规范化电子归档体系，不利于后续工作的有序衔接，项目长效管理制度健全性有待提升
	满意度指标	群众满意度	≥90%	目标要求、满意度问卷	根据满意度问卷，群众总体满意度为 91.00%

（六）项目的组织及管理

1.项目组织方与职责

闵行区虹桥镇财政所为**资金审批拨付单位**：按照预算编制和实施方案核定项目预算资金，对项目单位提交的预算资金申请进行审批与拨付，对财政预算资金使用情况进行监督管理。

闵行区虹桥镇人民政府为**项目主管部门**：统筹指导虹桥镇平安创建项目，对项目申请立项进行审核批复，对项目具体实施进行综合指导监督。

闵行区虹桥镇平安建设办公室为**项目实施单位**：负责项目立项与申请等办理，制定年度工作计划，对项目整体运行情况进行监管与把控。

上海云企创商贸有限公司、上海创迹办公用品经营部、上海信宇办公用品有限公司、上海顶真办公用品有限公司、上海语典文化用品有限公司、上海大巧不工信息科技有限公司、上海佳鑫广告有限公司、上海嘉俱装饰材料有限公司、上海锦虹实业有限公司、上海顺怡贸易有限公司、摩帆科技服务（上海）有限公司、上海普蓝广告有限公司、上海闵筹建设咨询有限公司、上海建科电梯检测技术有限公司、上海市闵行区安泰保安培训学校和上海新桥实业有限公司为**第三方服务商**，按照合同约定和采购方需要，开展相关平安创建工作。

虹桥镇群众为**受益者**。

2.项目管理

（1）项目管理制度

2025 年虹桥镇平安创建项目沿用往年项目管理框架和组织形式，

由虹桥镇平安建设办公室负责具体组织实施，在项目管理制度方面，国家层面制定有《关于加强社会治安防控体系建设的意见》《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》，市级层面制定有《上海市贯彻落实〈“十四五”平安中国建设规划〉工作方案》，区级层面制定有《关于商请解决 2025 年首场“平安快闪”融合宣传活动经费的函》《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》等文件，明确各类项目开展依据、规范和标准。

虹桥镇平安建设办公室为保障项目顺利实施，制定了较为健全的制度建设：包括人员配置、责任落实、档案管理、考核验收制度等，对项目的立项、审批、招投标、合同签订、项目验收等方面都有明确的职责分工与管理要求。

（2）项目管理流程

本项目由虹桥镇平安建设办公室负责项目立项与申请，组织开展虹桥镇平安创建项目工作。根据 2025 年虹桥镇平安创建项目管理框架和组织形式情况，项目组绘制了项目管理流程图，见下图 1：

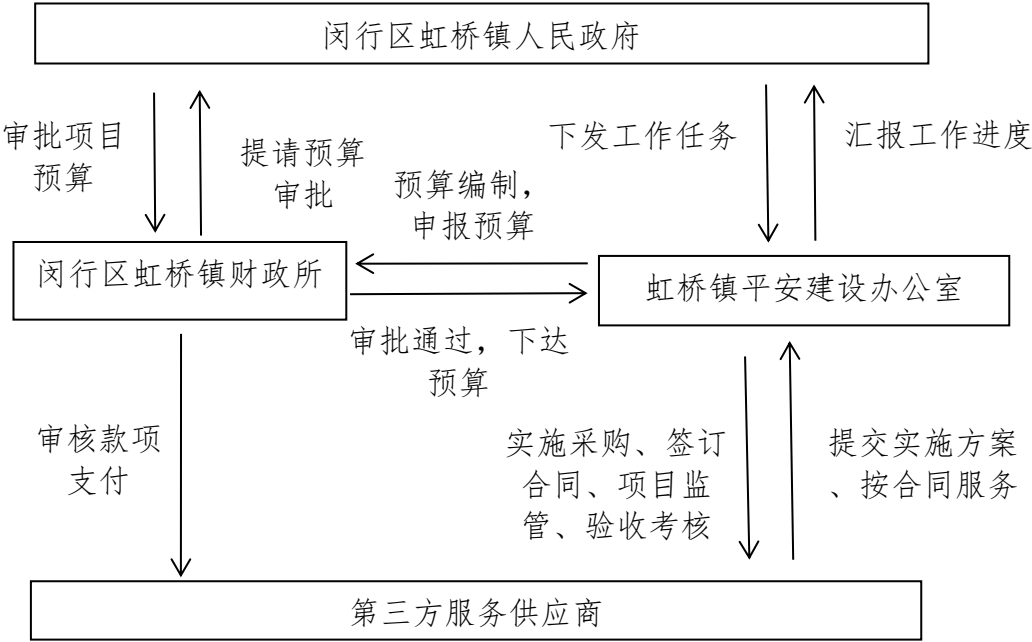


图 1 项目管理流程图

（3）业务管理制度

①信息报送管理制度：项目实施部门应按规定时间定期报送工作计划、使用资金、相关考核验收和其他公司需要的报表及资料；

②奖罚管理制度：根据个人考勤或工作情况，按规定考核内容落实奖赏情况；

③档案管理制度：保存归档所有工作所涉及的资料文件。

3.财务管理

（1）财务管理制度

本项目实施单位为虹桥镇平安建设办公室，主管单位为闵行区虹桥镇人民政府，在财务管理制度方面，虹桥镇制定有《虹桥镇财务管理制度》《虹桥镇财务报销操作办法》《虹桥镇财政专户管理制度》《虹桥镇预算执行管理办法》等相关管理制度，用于规范预算资金支付审批流程，明确审批权限，提高资金使用效率，控制资金风险。

（2）预算管理

项目单位预算按照“自下而上、上下结合、分级编制、逐级审核、统一汇总”的程序进行项目预算申请，报账员、项目管理人员预计和分析上年度预算执行情况，草拟内部预算申报，按预算规定测算项目支出。

虹桥镇对按照法定程序批复的预算进行指标分解，下达、批复至局各业务科室及各基层单位。根据已批复的预算，报账员及相关职能部门对基本支出用款计划要按照年度均衡性原则编报；对项目支出用款计划要根据项目年度工作计划、项目实施进度等编报。合理安排好全年的经费支出，确保专款专用，提高资金使用效益。

（3）资金拨付流程

在项目实施过程中，由项目单位通过三方比价或者竞争性磋商等采购方式确定项目的第三方服务单位，与之签订相应服务合同。虹桥镇平安建设办公室领导签字后，在合同约定的付款时间，将合同、资金申请表和发票等材料上报至虹桥镇财政所，由财政所审批后向虹桥镇人民政府提交资金拨付申请，经虹桥镇人民政府同意后由财政所将资金拨付至第三方公司账户。

具体的资金拨付流程如下图所示：

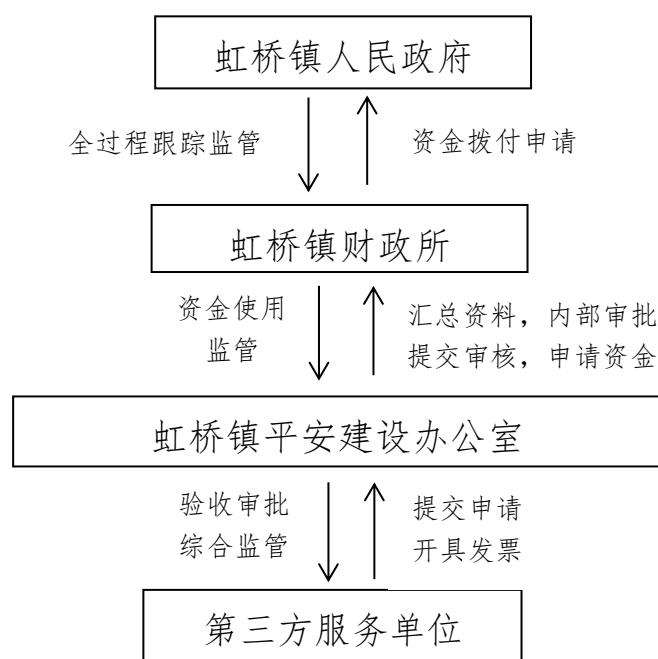


图 2 资金拨付流程图

（七）利益相关方

- 1.虹桥镇财政所：主要负责项目预算资金的审批和拨付，项目实施的监督和预算绩效管理；
- 2.虹桥镇人民政府：负责项目总体监督和管理；
- 3.虹桥镇平安建设办公室：负责申报项目预算和立项申请；
- 4.上海云企创商贸有限公司、上海创迹办公用品经营部、上海

信宇办公用品有限公司、上海顶真办公用品有限公司、上海语典文化用品有限公司、上海大巧不工信息科技有限公司、上海佳鑫广告有限公司、上海嘉俱装饰材料有限公司、上海锦虹实业有限公司、上海顺怡贸易有限公司、摩帆科技服务（上海）有限公司、上海普蓝广告有限公司、上海闵筹建设咨询有限公司、上海建科电梯检测技术有限公司、上海市闵行区安泰保安培训学校和上海新桥实业有限公司：按照合同约定和采购方需要，开展相关平安创建工作；

5.受益单位：虹桥镇群众。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价对象、范围和重点

1.评价对象和范围

本次评价对象为虹桥镇平安创建项目，项目单位为闵行区虹桥镇平安建设办公室，预算金额合计 **392.19** 万元。

评价范围为平安创建项目的财政资金的投入和执行情况，主要资金用于本镇辖区社会治安综合治理各项工作的开展与推进，具体包括：反诈宣传物资采购配发及劝阻激励保障、反诈中心硬件配置与标准化建设；禁燃烟花爆竹、禁毒、安满度等防范宣传物资采购投放；GPS 定位设备运维及流量费续缴；社区警务室办公经费及耗材保障；保安培训考核及综治队员经费保障；警务用房租赁；平安联盟 APP 平台服务；稳评报告编制及电梯评估；平安快闪活动开展等。通过上述工作系统推进，切实夯实辖区治安防控基础，提升基层治理现代化水平。本次评价时段自 **2025 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日**。

2.评价重点

对本项目进行绩效评价是为了加强财政支出管理，更好地发挥财政资金的使用效益。通过对本项目的财政资金使用情况、项目计划与实际实施情况、项目管理和内部控制制度执行情况以及项目预期目标实现程度运用财政支出绩效评价的原理对项目进行多方位综合评价，发现问题以提出改进意见与建议，总结经验以推动后续项目决策和管理的改进与完善，提升财政资金使用效益与管理水平。

通过预算资金的构成分析项目实施内容的细节，根据项目实施情况测试项目监管的有效性，追随项目管理环节深入挖掘项目从实施开始至完成过程中项目单位与第三方的沟通协调、职责体现。项目组结合上述拟定的评价流程重点关注平安创建项目的项目决策、项目过程和项目效益的水平，具体内容如下：

（1）针对项目决策层面，拟通过对项目立项程序规范性、绩效指标与预算编制的科学性、合理性的评价，反映项目实施的充分性、必要性和可行性，并进一步剖析项目预算、资金分配与绩效指标的匹配性。

重点关注 **2025** 年虹桥镇平安创建项目是否符合上海市和虹桥镇对平安创建的要求，符合虹桥镇平安建设办公室的基本职能；预算编制中，关注各子项目预算编制数量和单价依据的充分合理性。根据重点关注内容，评价单位设置了“立项依据充分性”和“预算编制合理性”等指标。

（2）针对项目过程层面，拟通过对项目资金投入执行情况和项目制度保障情况的评价，分析财政资金收支管理和项目制度措施管理的有效性，并进一步辨析财政资金使用的规范性和效率性，同时对项目管理水平作出评价。

重点关注实施过程中项目预算资金调整和使用情况；项目管理制度、业务制度和第三方考核验收等管理制度的健全有效性；项目单位资金使用是否符合镇财务管理制度要求；项目实施是否按照实施方案和计划完成相应工作目标；关注政府采购实施与合同签订履行等方面内容。根据关注内容，评价单位设置了“管理制度健全有效性”“工作计划完整有效性”“政府采购合规性”和“合同签订执行有效性”等指标。

（3）针对项目效益层面，拟通过对项目的产出和效益的评价，分析项目决策的合理性和项目过程的有效性，通过比照项目绩效目标实现程度，进一步分析项目的实施效益和可持续影响，提升长效运行管理机制建设水平。

重点关注项目产出情况，平安创建宣传物资保障完成率、反诈中心及硬件设备配置完成率、办公用房租赁及第三方服务采购完成率、反诈劝阻及标准化阵地建设完成率、队伍培训考核及综治保障完成率、平安创建宣传物资验收合格率、硬件设备质量达标率、维稳评估报告质量达标率、反诈中心标准化建设达标率、保安培训考核合格率、平安创建宣传物资采购交付及时性、硬件设备采购交付及时性、办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性、反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性、队伍培训考核及综治保障完成及时性和成本控制有效性等完成目标；关注项目实施有效性，辖区治安防控能力提升情况、辖区电信网络诈骗案件控制成效、辖区防范宣传覆盖率、风险评估报告应用转化率、联防联控机制运行有效性、有责投诉处置率和长效管理机制健全性；最后通过群众满意度问卷，了解虹桥镇群众对平安创建工作开展满意度。

（二）绩效评价依据、原则

1.评价依据

（1）财政方面

①《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

②关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

③中国注册会计师协会关于印发《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》的通知（会协〔2016〕10号）；

④《中共上海市委 上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理的实施意见》（沪委发〔2019〕12号）；

⑤关于印发《上海市预算绩效管理实施办法》的通知（沪财绩〔2014〕22号）；

⑥关于印发《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》的通知（沪财绩〔2020〕6号）；

⑦中共闵行区委 闵行区人民政府《闵行区全面实施预算绩效管理的实施意见》（闵委发〔2019〕50号）；

⑧《关于印发〈2023年闵行区全面实施预算绩效管理工作要点〉的通知》（闵财评〔2023〕2号）

（2）行业方面

①《关于加强社会治安防控体系建设的意见》（中办、国办，2015年4月）

②《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》（中办、国办，2022年4月）

③《关于商请解决 2025 年首场“平安快闪”融合宣传活动经费的函》（上海市公安局闵行分局，2025 年 4 月）

④《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41 号）

2. 评价原则

本次财政资金绩效评价遵循中立原则，坚持公平、公开、公正原则、客观性原则以及回避性原则，保证绩效评价过程、结果的客观性和准确性。

（1）价值中立原则。要求评价人尊重事实和公共价值标准。即事实是绩效评价的唯一依据，评价人不将个人的价值标准带到绩效评价中去，避免用主观判断替代客观事实。要求绩效评价的结果量化，用分数说话，不是笼统给定一个合格或不合格的定性结论。

（2）公开、公正、公平原则。绩效评价的过程公开；评价过程尊重事实，凡是要求被评价人提供的资料都必须经过核实；评价结果透明，评价结果应当征求被评价人意见。对于被评价人有不同意见的，专家组通过举办听证会等方式，评估其意见的合理性，但最终裁决权归专家组所有，评价结果公开，即通过书面报告向有关部门、政府和社会报告评价结果。

（3）回避原则，坚持“财政部门组织实施绩效评价，专家参与评价”的制度。即绩效评价结论应以评价数据、设定的指标和标准为依据，由专家组作出客观量化的评价结论，体现评价结果的公正性和权威性；有利害关系的人必须回避，应回避人员更包括被评价对象及与评价对象有利害关系的专家。

（三）评价指标体系

平安创建项目的绩效评价指标体系总分确定为 100 分，下设 A 类项目决策、B 类过程管理、C 类项目产出、D 类项目效益 4 大类，分别占 14%、26%、30%和 30%的权重。

A 类项目决策：反映项目在立项阶段中的决策流程，本项目属于政策执行类项目，决策类指标中，单个指标的权重适当降低，拓宽指标考察的内容和角度，决策类指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，共计 14 分；

B 类过程管理：反映项目在资金管理和组织实施管理中的执行情况，是主管部门对管理职责履行程度的重要体现，管理类指标由 2 个二级指标和 9 个三级指标构成，共计 26 分；

C 类项目产出：反映项目根据既定目标计划完成的产品和服务情况，是项目立项的基础，在一级指标中占较大权重，从数量、质量、时效、成本四个方面进行考核，绩效类指标由 4 个二级指标和 16 个三级指标构成，共计 30 分。

D 类项目效益：反映资金投入所产生的绩效，是项目效果的直接体现，围绕项目实施后产生的社会效益和可持续影响力等方面设立相应指标，用以反映与既定产出目标相关的项目预期效益实现程度，绩效类指标由 3 个二级指标和 8 个三级指标构成，共计 30 分。

详细指标体系表见附件 3。

（四）评价方法及等级

1.评价方法

本次绩效评价依据“决策→投入→管理→产出→效果”的逻辑发展顺序，遵循重要性、相关性与针对性的原则设置评价指标，以对项目情况进行客观、量化评价。

本次绩效评价选用的主要评价方法如下：

（1）因素分析法：

用于评价项目管理类指标，对项目管理中发现的不足进行因素分析，发现相关的内外因素，追溯问题产生的原因，明确责任归属，为后续纠偏完善提供参考；

（2）比较法：

① 计划数据与实际数据比较，用于为部分指标标杆的确定提供参考依据；

② 制度条款与执行情况比较，用于评价项目相关方是否严格按照既定制度，有效履行了管理职责，如“项目管理制度健全有效性”“财务管理制度健全有效性”等；

③ 政策法规与项目内容比较，用于评价项目是否符合国家发展的战略目标，如“立项依据充分性”和“立项程序规范性”等；

（3）公众评判法：

对本项目受益群众为对象、进行问卷、访谈、座谈等形式的调研，了解其对项目的看法和建议，分析其对项目的满意度，直接反映项目的现实状况和具体效果。

2.评价等级

根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号），本次绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。绩效评价评分总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。

（五）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作计划分为六个阶段

第一阶段：准备阶段（4月26日—5月7日）

- （1）成立项目评价工作小组，制定项目工作计划；
- （2）参与项目评价工作协调会议，与委托部门交接并听取评价要求及重点；与被评价单位交接，获取资料并确定相关部门的联络人员以方便后续获取其他资料凭证和帮助支持；

第二阶段：初步撰写评价方案（5月8日—5月14日）

- （3）组织项目单位了解项目概况、资金使用情况，管理组织架构，收集评价所需的初步资料；
- （4）项目评价小组确定评价思路，联合相关部门参与人员设计项目评价指标体系及评价方案；
- （5）向委托方汇报项目进展情况；
- （6）评价小组结合项目管理方意见，设计项目调查方案，确定项目调查问卷，完成评价方案初稿报送至项目单位确认；
- （7）将项目方案报送至委托方；

第三阶段：评价方案评审阶段（5月15日—5月18日）

- （8）组织开展方案评审；
- （9）修改并确定项目评价指标体系和评价方案；
- （10）按照评价方案细化评价工作计划，依据评价指标体系收集相关数据，根据需要开展问卷调查和项目调研等工作；

第四阶段：撰写评价报告（5月19日—6月17日）

- （11）根据前期所获资料 and 经评审的实施方案，项目评价小组分工独立撰写项目评价报告，小组组长负责报告的总结；
- （12）确定部分指标的标杆值、统计口径和评分标准；

(13) 加强相关职能部门与被评价方的信息沟通，召开小型工作推进会；

第五阶段：报告评审及定稿（6月18日—6月30日）

(14) 召开项目评价报告沟通会；

(15) 修改并完成评价方案定稿；

第六阶段：评价报告报送委托方（7月1日）

(16) 评价组将定稿的绩效评价报告报送至委托方；

(17) 协助委托方处理后续事宜。

三、评价结论及绩效分析

（一）评价结论

运用由评价组研究并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对闵行区虹桥镇平安创建项目进行客观评价，最终评分结果：项目得分总分为**87**分，评价等级“良”。其中，项目决策类指标权重为**14**分，得分为**12**分，得分率为**85.71%**；项目过程类指标权重为**26**分，得分为**19.5**分，得分率为**75.00%**；项目产出类指标权重为**30**分，得分为**29.5**分，得分率为**98.33%**；项目效益类指标权重为**30**分，得分为**26**分，得分率为**86.67%**。项目绩效整体分值见表5和表6。

表5 项目整体绩效分值

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	14	26	30	30	100
分值	12	19.5	29.5	26	87
得分率	85.71%	75.00%	98.33%	86.67%	87.00%

表 6 项目具体得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 决策 (14)	A1 项目立项 (6)	A11 立项依据充分性	3	3
		A12 立项程序规范性	3	3
	A2 绩效目标 (4)	A21 绩效目标合理性	2	2
		A22 绩效指标明确性	2	2
	A3 资金投入 (4)	A31 预算编制合理性	4	2
B 过程 (26)	B1 资金管理 (6)	B11 预算执行率	2	1.5
		B12 预算调整率	2	1
		B13 资金使用合规性	2	2
	B2 组织实施 (20)	B21 项目管理制度健全有效性	4	2
		B22 财务管理制度健全有效性	4	4
		B23 工作计划完整有效性	2	1
		B24 政府采购合规性	2	2
		B25 合同签订执行有效性	4	3
		B26 档案资料完整性	4	3
C 产出 (30)	C1 产出数量 (10)	C11 平安创建宣传物资保障完成率	2	2
		C12 反诈中心及硬件设备配置完成率	2	2
		C13 办公用房租赁及第三方服务采购完成率	2	2
		C14 反诈劝阻及标准化阵地建设完成率	2	2
		C15 队伍培训考核及综治保障完成率	2	2
	C2 产出质量 (10)	C21 平安创建宣传物资及活动验收合格率	2	1.5
		C22 硬件设备质量达标率	2	2
		C23 维稳评估报告质量达标率	2	2
		C24 反诈中心标准化建设达标率	2	2
		C25 保安培训考核合格率	2	2
	C3 产出时效 (7)	C31 平安创建宣传物资采购交付及时性	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
		C32 硬件设备采购交付及时性	2	2
		C33 办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性	1	1
		C34 反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性	1	1
		C35 队伍培训考核及综治保障完成及时性	1	1
	C4 产出成本 (3)	C41 成本控制有效性	3	3
D 效益 (30)	D1 社会效益 (20)	D11 辖区治安防控能力提升情况	4	4
		D12 辖区电信网络诈骗案件控制成效	4	2
		D13 辖区防范宣传覆盖率	3	3
		D14 风险评估报告应用转化率	3	3
		D15 联防联控机制运行有效性	3	3
		D16 有责投诉处置率	3	3
	D2 影响力指标 (6)	D21 长效管理机制健全性	6	4
	D3 满意度指标 (4)	D31 群众满意度	4	4
总分			100	87

(二) 绩效分析

项目决策层面，本项目立项符合上海市、闵行区和虹桥镇对平安创建工作的部署和要求。通过本项目实施，全面提升辖区社会治安综合治理水平，切实维护社会和谐稳定。项目立项与闵行区虹桥镇平安建设办公室基本职能和职责密切相关，立项必要性充分，立项程序规范合理。项目单位在立项申请时有填报绩效目标申报表，绩效目标设置依据充分合理，指标值清晰明确。但预算编制不够精准，合理性有待提升。

项目过程层面，根据虹桥镇财务管理制度进行项目财务管理，严格做好资金申请、使用记录。本项目的政府采购流程规范合理，

预算执行率较高，但项目预算调整率偏高，年中部分子项目合同缺少签订日期，合同签订执行有效性有待提升，年初工作计划不够完善，部分子项目验收要素不够完整，各类资料未经电子归档，管理制度健全有效性有待提升。

项目产出层面，按计划完成各类宣传反诈物资采购发放、硬件设施配置、用房租赁、劝阻任务、保安培训考核及稳评报告出具等工作，均完成及时且验收合格。但在万象城“平安快闪”项目中，活动验收单缺少活动具体开展时间、验收单位盖章等基础信息，验收资料规范性仍有待完善。

项目效益层面，项目实施效果良好，辖区治安防控能力有效提升，防范宣传覆盖整个辖区，风险评估报告应用转化率达到 100%，联防联控机制运行有效，有责投诉处置率达到 100%，虹桥镇群众对于项目整体开展较为满意，但全年辖区内仍发生较多电信网络诈骗案件，反诈宣传工作仍需持续深化。

（三）具体指标分析

1.决策指标分析

决策类指标得分情况如下表：

表 6.1 决策类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 决策 (14)	A1 项目立项 (6)	A11 立项依据充分性	3	3	100.00%
		A12 立项程序规范性	3	3	100.00%
	A2 绩效目标 (4)	A21 绩效目标合理性	2	2	100.00%
		A22 绩效指标明确性	2	2	100.00%
	A3 资金投入 (4)	A31 预算编制合理性	4	2	50.00%
合计			14	12	85.71%

（1）A11 立项依据充分性，满分 3 分，得分 3 分

本项目的设立符合上海市和虹桥镇对于平安创建项目的管理要求，立项依据文件包括《关于加强社会治安防控体系建设的意见》《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》《关于商请解决 2025 年首场“平安快闪”融合宣传活动经费的函》和《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41 号）等文件指示，立项依据充分合理。根据评分标准，本指标得 3 分。

（2）A12 立项程序规范性，满分 3 分，得分 3 分

项目立项程序规范合规，符合闵行区虹桥镇财政支出项目的立项申报和审批流程。首先，由项目单位根据往年实施情况制定项目工作计划和实施方案，并经过领导审批后上报镇政府申请立项，经领导会议讨论通过后完成项目立项，安排项目预算，项目立项程序规范。根据评分标准，本指标得 3 分。

（3）A21 绩效目标合理性，满分 2 分，得分 2 分

该项目前期在项目申报时，有效编制绩效目标，制定了项目产出和效益等指标，绩效目标与实际工作内容相关，全面客观地反映项目年度实施内容的计划完成情况，绩效目标合理准确。根据评分标准，本指标得 2 分。

（4）A22 绩效指标明确性，满分 2 分，得分 2 分

项目立项时，预算主管单位依据绩效目标设定绩效指标，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，包括项目产出数量、质量和时效等目标，绩效指标量化明确。根据评分标准，本指标得 2 分。

（5）A31 预算编制合理性，满分 4 分，得分 2 分

项目单位预算编制基本合理，参照往年子项目预算金额进行预

算编制，编制项目预算并提交财政所和镇领导审批，确定最终年度预算金额，预算内容与实际项目建设内容匹配，项目预算水平符合实际情况、行业标准和相关要求，但年初预算编制精准性仍有待提升，部分新增项目（打击治理电信网络诈骗工作、反诈中心实体化动作创建等）年初未纳入预算，年中预算调整金额较大；部分子项目虽设有二级明细，但部分明细的单价和数量依据不够充分，成本测算精准性有待加强，扣 2 分。根据评分标准，本指标得 2 分。

2.过程指标分析

过程类指标得分情况如下表：

表 6.2 过程类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 过程 (26)	B1 资金管理 (6)	B11 预算执行率	2	1.5	75.00%
		B12 预算调整率	2	1	50.00%
		B13 资金使用合规性	2	2	100.00%
	B2 实施管理 (20)	B21 项目管理制度健全有效性	4	2	50.00%
		B22 财务管理制度健全有效性	4	4	100.00%
		B23 工作计划完整有效性	2	1	50.00%
		B24 政府采购合规性	2	2	100.00%
		B25 合同签订执行有效性	4	3	75.00%
		B26 档案资料完整性	4	3	75.00%
	合计		26	19.5	75.00%

（1）B11 预算执行率，满分 2 分，得分 1.5 分

2025 年项目全年预算金额为 392.19 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，预算执行金额为 384.94 万元，预算执行率为 98.15%，扣 0.5 分。根据评分标准，本指标得 1.5 分。

（2）B12 预算调整率，满分 2 分，得分 1 分

本项目 2025 年年初预算金额 265.26 万元，年中调增 126.93 万

元，预算调整率为 **47.85%**，扣 **1** 分。根据评分标准，本指标得 **1** 分。

(3) B13 资金使用合规性，满分 2 分，得分 2 分

本项目资金使用审批流程规范、手续齐全；项目预算资金全部用于拨付第三方服务费。通过对项目单位资金原始凭证、记账凭证等资料进行抽查，各项凭证保存完好、录入规范，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，本指标得 **2** 分。

(4) B21 管理制度健全有效性，满分 4 分，得分 2 分

项目管理制度较健全，包括各类服务、工作等考核管理制度和验收制度，在政府采购与合同签订方面，依据有《虹桥镇政府采购内控制度》等文件；项目单位按各项管理制度严格执行，在业务管理层面，第三方服务商严格执行具体工作细则、管理制度等质量控制手段；但在项目开展过程中，部分子项目合同缺少签订日期，子项目万象城“平安快闪”专项，活动采购验收单缺少验收单位盖章及具体活动开展时间等基础信息，反诈中心标准化建设及社会稳定风险评估验收单中缺少验收日期，管理制度仍有待健全完善，扣 **2** 分。根据评分标准，本指标得 **2** 分。

(5) B22 财务管理制度健全有效性，满分 4 分，得分 4 分

虹桥镇制定有《财务管理制度》，用于切实加强财务管理，规范财务收支行为，具体包括预算执行管理、财务报销操作管理和财政专户管理等制度，财务管理制度健全。项目单位依照财务管理制度执行有效，预算编制程序合规；预算资金专款专用；会计报表和档案资料完整。根据评分标准，本指标得 **4** 分。

(6) B23 工作计划完整有效性，满分 2 分，得分 1 分

虹桥镇平安建设办公室为预算单位，负责项目和资金的立项与

申请，项目单位按照相关文件和项目建议书情况制定**2025**年年度工作计划，但在年初编制工作计划时，对全年可能面临的政策变动、任务新增、环境变化等不确定性因素预判不够充分，扣**1**分。根据评分标准，本指标得**1**分。

（7）B24 政府采购合规性，满分 2 分，得分 2 分

2025年项目单位严格根据《虹桥镇政府采购管理实施规定》实施，落实政府采购或非政府采购流程，按照子项目预算规模，开展询价或比选等采购工作，采购流程合法合规。根据评分标准，本指标得**2**分。

（8）B25 合同签订执行有效性，满分 4 分，得分 3 分

虹桥镇平安建设办公室作为项目单位与第三方签订合同，合同约定双方责任义务，按照报价文件规定的范围和内容运行。但在反诈易拉宝采购和虹桥派出所联防二中队办公用房租赁等项目中，合同缺少签订日期，合同签订执行有效性有待提升，扣**1**分。根据评分标准，本指标得**3**分。

（9）B26 档案资料完整性，满分 4 分，得分 3 分

根据对虹桥镇平安创建项目业务资料的查阅，发现项目前期采购流程文件、合同签订、审批流程和验收单等材料完整，但未对各子项目实施立项申请审批、实施过程记录和实施总结验收等资料进行电子归档整理，扣**1**分。根据评分标准，本指标得**3**分。

3.产出指标分析

产出类指标得分情况如下表：

表 6.3 产出类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C 产出 (30)	C1 产出数量 (10)	C11 平安创建宣传物资保障完成率	2	2	100.00%
		C12 反诈中心及硬件设备配置完成率	2	2	100.00%
		C13 办公用房租赁及第三方服务采购完成率	2	2	100.00%
		C14 反诈劝阻及标准化阵地建设完成率	2	2	100.00%
		C15 队伍培训考核及综治保障完成率	2	2	100.00%
	C2 产出质量 (10)	C21 平安创建宣传物资及活动验收合格率	2	1.5	75.00%
		C22 硬件设备质量达标率	2	2	100.00%
		C23 维稳评估报告质量达标率	2	2	100.00%
		C24 反诈中心标准化建设达标率	2	2	100.00%
		C25 保安培训考核合格率	2	2	100.00%
	C3 产出时效 (7)	C31 平安创建宣传物资采购交付及时性	2	2	100.00%
		C32 硬件设备采购交付及时性	2	2	100.00%
		C33 办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性	1	1	100.00%
		C34 反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性	1	1	100.00%
		C35 队伍培训考核及综治保障完成及时性	1	1	100.00%
	C4 产出成本 (3)	C41 成本控制有效性	3	3	100.00%
合计			30	29.5	98.33%

(1) C11 平安创建宣传物资保障完成率，满分 2 分，得分 2 分

项目单位按计划完成各类反诈及防范宣传物资采购发放，包括反诈背心、反诈宣传品（围裙、帆布袋、手机支架）、反诈宣传纸杯、反诈易拉宝、禁燃、禁毒、安满度等防范宣传物资，平安创建宣传物资保障完成率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。

(2) C12 反诈中心及硬件设备配置完成率，满分 2 分，得分 2

分

项目单位按计划完成反诈中心及硬件设备采购与安装，包括反诈中心打印复印件、触控一体机、监控设备、台式电脑、心防宣传室家具和 **GPS** 定位器、流量卡等设备，配置完成率为 **100%**。根据评分标准，本指标得 **2** 分。

(3) C13 办公用房租赁及第三方服务采购完成率，满分 2 分，得分 2 分

项目单位按计划完成虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房和新桥联防队办公用房共 **3** 处房屋租赁，完成平安联盟 **APP** 平台系统采购及运行，出具维稳评估报告，开展万象城“平安快闪”专项活动，办公用房租赁及第三方服务采购完成率为 **100%**。根据评分标准，本指标得 **2** 分。

(4) C14 反诈劝阻及标准化阵地建设完成率，满分 2 分，得分 2 分

项目单位按计划完成电信网络诈骗上门劝阻处置和反诈中心标准化建设（工作制度、标识、标志上墙及心防宣传室布置）工作，反诈劝阻及标准化阵地建设完成率为 **100%**。根据评分标准，本指标得 **2** 分。

(5) C15 队伍培训考核及综治保障完成率，满分 2 分，得分 2 分

项目单位按计划完成 **75** 名小区保安专项培训，保障 **12** 名综治保安队员工资福利、装备及管理经费，队伍培训考核及综治保障完成率为 **100%**。根据评分标准，本指标得 **2** 分。

(6) C21 平安创建宣传物资及活动验收合格率，满分 2 分，得

分 1.5 分

根据验收单，各类反诈及防范宣传物资采购验收均合格。“平安快闪”活动整体实施效果符合预期，达到活动预定目标，但活动验收单缺少活动具体开展时间、验收单位盖章等基础信息，验收资料完整性和规范性不足，扣 0.5 分。根据评分标准，本指标得 1.5 分。

(7) C22 硬件设备质量达标率，满分 2 分，得分 2 分

各类硬件设备交付后均正常运行，质量达标率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。

(8) C23 维稳评估报告质量达标率，满分 2 分，得分 2 分

根据验收单，维稳评估报告均通过验收审核，报告质量达标率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。

(9) C24 反诈中心标准化建设达标率，满分 2 分，得分 2 分

反诈中心标识上墙、工作制度、心防宣传室等标准化建设内容均符合建设要求，标准化建设达标率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。

(10) C25 保安培训考核合格率，满分 2 分，得分 2 分

75 名参训保安围绕安全理念、消防技能、应急处突及反诈宣传等重点内容完成专项培训，考核合格率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。

(11) C31 平安创建宣传物资采购交付及时性，满分 2 分，得分 2 分

平安创建宣传物资采购交付完成及时。根据评分标准，本指标得 2 分。

(12) C32 硬件设备采购交付及时性，满分 2 分，得分 2 分

硬件设备采购交付完成及时。根据评分标准，本指标得 2 分。

(13) C33 办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性，满分 1 分，得分 1 分

办公用房租赁及第三方服务采购完成及时。根据评分标准，本指标得 1 分。

(14) C34 反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性，满分 1 分，得分 1 分

全年 434 起上门劝阻处置均在预警线索下发后规定时限内完成响应，反诈中心标准化阵地建设按计划及时完成。根据评分标准，本指标得 1 分。

(15) C35 队伍培训考核及综治保障完成及时性，满分 1 分，得分 1 分

辖区内保安队伍培训考核及综治保安队员经费保障完成及时。根据评分标准，本指标得 1 分。

(16) C41 成本控制有效性，满分 3 分，得分 3 分

项目单位通过科学规划、动态监控和优化调整，将支出控制在预算允许的合理浮动范围内，避免无效超支或异常结余，有效保障财政资金高效配置，成本控制有效。根据评分标准，本指标得 3 分。

4.效益指标分析

效益类指标得分情况如下表：

表 6.4 效益类指标得分明细表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 效益 (30)	D1 社会效益 (20)	D11 辖区治安防控能力提升情况	4	4	100.00%
		D12 辖区电信网络诈骗案件控制成效	4	2	50.00%
		D13 辖区防范宣传覆盖率	3	3	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
		D14 风险评估报告应用转化率	3	3	100.00%
		D15 联防联控机制运行有效性	3	3	100.00%
		D16 有责投诉处置率	3	3	100.00%
	D2 可持续指标(6)	D21 长效管理机制健全性	6	4	66.67%
	D3 满意度指标(4)	D31 群众满意度	4	4	100.00%
合计			30	26	86.67%

(1) D11 辖区治安防控能力提升情况，满分 4 分，得分 4 分

通过项目开展，辖区治安防控能力有效提升。根据评分标准，本指标得 4 分。

(2) D12 辖区电信网络诈骗案件控制成效，满分 4 分，得分 2 分

2025 年度辖区电信网络诈骗案件数为 532 起，较 2024 年度的 966 起下降 44.93%，<70.00%，案件总数虽降幅显著，但案件总量在全市街镇中仍排名靠后，辖区电信网络诈骗案件控制成效仍有不足，扣 2 分。根据评分标准，本指标得 2 分。

(3) D13 辖区防范宣传覆盖率，满分 3 分，得分 3 分

辖区防范宣传覆盖率为 100%。根据评分标准，本指标得 3 分。

(4) D14 风险评估报告应用转化率，满分 3 分，得分 3 分

风险评估报告应用转化率为 100%。根据评分标准，本指标得 3 分。

(5) D15 联防联控机制运行有效性，满分 3 分，得分 3 分

3 处警务用房投入使用后，辖区内巡逻防控、联勤联动工作效率有效提升，联防联控机制运行有效。根据评分标准，本指标得 3 分。

(6) D16 有责投诉处置率，满分 3 分，得分 3 分

全年未收到投诉案件，有责投诉处置率为 100%。根据评分标准，本指标得 3 分。

(7) D21 长效管理机制健全性，满分 6 分，得分 4 分

项目单位贯彻《关于加强社会治安防控体系建设的意见》《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》和《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41 号）等文件精神，根据项目工作开展过程中发现的问题，及时分析，不断完善工作流程，项目管理制度较为健全，与实务工作的实施流程吻合程度较高。但项目单位在预算编制方面缺乏科学预测与动态调节机制，年中预算频繁调整，难以保障项目资金的持续稳定安排；合同与验收管理尚未形成标准化、程序化的长效流程，制度执行缺乏常态化监督检查；档案管理未建立规范化电子归档体系，不利于后续工作的有序衔接，项目长效管理制度健全性有待提升，扣 2 分。依据评分方法，本指标得 4 分。

(8) D31 群众满意度，满分 4 分，得分 4 分

评价单位针对虹桥镇平安创建项目开展情况，设计了虹桥镇群众满意度问卷调查，了解其对项目实施效果的满意度情况，有效发放并回收问卷数量为 178 份。根据问卷调查分析结果，虹桥镇群众满意度评价得分为 91.00%。依据评分办法，本指标得 4 分。

四、主要经验及做法、存在问题和建议

（一）主要经验及做法

坚持系统治理、综合施策，构建起以防为主、打防结合、多元参与的社会治安综合治理新格局

虹桥镇平安创建项目坚持系统治理、综合施策，积极探索基层平安建设新路径。一是构建“打防管控宣”一体化反诈工作体系，通过反诈宣传物资全覆盖投放、上门劝阻激励机制运行、反诈中心实体化建设及标准化配置，形成从宣传防范到预警劝阻再到精准打击的全链条治理模式。二是创新多元化防范宣传模式，在常态化横幅海报投放的基础上，创新开展万象城“平安快闪”沉浸式宣传活动，将反诈、交通、消防、网络安全等知识融入互动体验，有效提升群众安全防范意识。三是强化科技赋能与专业支撑，依托平安联盟 APP 搭建“平安员—平安商户—平安志愿者”信息联动平台，实现隐患实时上报与闭环管理；委托第三方开展保安专项培训与达标考核、编制维稳评估报告，为基层治理提供专业化支撑。四是夯实治安防控基础保障，持续推进社区警务室运行保障、GPS 定位设备运维、综治保安队伍经费保障及警务用房租赁等基础性投入，织密辖区安全防护网，切实提升群众安全感和满意度。

（二）存在问题

1. 预算编制不够精准，年度工作计划有待完善

本年度项目开展过程中，根据实际工作需要和政策环境变化，年中依法依规新增、调减了部分项目并相应调整预算，虽及时响应上级部署和公共需求，但客观导致了项目全年整体预算调整率偏高；年初编制预算及制定工作计划时，对全年可能面临的政策变动、任务新增、环境变化等不确定性因素预判不够充分，预算编制的精准度和计划的前瞻性、统筹性有待提升完善。

2. 部分合同缺少签订日期，验收考核制度有待完善

在项目开展过程中，反诈易拉宝采购和虹桥派出所联防二中队

办公用房租赁等项目合同缺少签订日期；万象城“平安快闪”专项项目，活动采购验收单缺少验收单位盖章及具体活动开展时间等基础信息，反诈中心标准化建设及社会稳定风险评估验收单中缺少验收日期，验收考核制度有待完善。

3.档案资料管理有效性有待提升

项目单位在开展平安创建项目过程中，未对各子项目实施立项申请审批、实施过程记录和实施总结验收等资料进行电子归档整理，纸质档案在保存和移交过程中易出现遗漏或遗失，不利于后续绩效评价及审计检查时快速调取资料，影响档案利用效率，档案资料管理有效性有待提升。

（三）相关建议

1.完善预算编制流程，合理制定年度工作计划

建议项目单位在编制年度预算和工作计划前，参照上级综治、公安等部门的年度工作要点、反诈专项部署等指导性文件，结合以前年度同类项目执行情况和变化趋势，提前研判可能新增的任务需求；梳理各子项目历史采购单价，结合市场行情建立采购单价参照标准；详细合理编制年度工作计划，对重点项目及经常性项目进行更长期的资金需求预判和规划衔接。

2.提高合同签订规范性，完善项目验收考核管理制度

建议项目单位进一步加强合同签订与执行管理，可适当增加合同复审环节，防止出现合同签订要素不齐全问题，提高合同签订规范性。

完善项目验收管理制度，明确各类项目的验收标准和验收程序。一是针对活动类采购项目，验收单应包含活动名称、开展时间、实施地点、交付物资清单、验收结论、验收人签字及验收单位盖章等

要素，做到逐项核验、规范填写；二是针对工程建设类和服务类项目（如反诈中心标准化建设、稳评报告编制），验收单应明确验收日期、验收内容、验收标准及验收结论，由经办人确认、负责人复核后加盖公章。

3.落实档案管理要求，提升档案资料管理有效性

建议项目单位应严格落实完善档案资料管理制度，完善各项合同台账记录及验收等资料，做好各类项目立项申请、实施过程和实施成果等资料电子档案整理工作，提升档案资料管理有效性。

五、相关附件

附件 1 相关数据表

1.1 绩效目标申报表

财政项目支出绩效目标申报表
(2025 年度)

项目名称	平安办—平安创建		项目类别	专项资金 ☐ 经常性项目 ☒ 一次性项目 ☐	
主管部门	虹桥镇人民政府		实施单位	上海市闵行区虹桥镇城市运行管理中心	
计划开始日期	2025. 1. 1		计划完成日期	2025. 12. 31	
项目资金（万元）	项目资金总额	2,652,600.00	年度资金申请总额	2,652,600.00	
	其中：财政资金		其中：当年财政拨款	2,652,600.00	
			上年结转资金		
	其他资金		其他资金		
项目绩效目标	项目总目标		年度总体目标		
	着力推进社会环境秩序自治共治，以落实前端管理强化部门联动为目标，全面推进和谐平安创建，最大程度地提升社区执法、管理和服务的效果，建立形成长效管理机制，有力提升城市形象，维护平安小区的长治久安。		完成 2025 年平安小区建设各项基本工作，包括开展防范宣传；扫黑除恶整治宣传；非法客运整治宣传；支付社区警务室办公经费；小区保安工作达标考核奖励；支付 GPS 定位器流量费；出具维稳评估报告；支付本镇承担名综治特保费用；支付联防队用房租赁和派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房租金；反诈打击治理等项目内容，通过平安小区项目建设达到完成平安小区建设，改善小区治安管理环境，提升小区居民生活安全感和幸福感等目的。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		年度指标值
	产出指标	数量指标	宣传工作完成数		3
			保安培训考核数		125
			综治特保人员到岗数		12
			办公用房租赁数		2
			反诈打击治理工作完成率		100%
		质量指标	宣传制作品合格率		100%
			小区保安持证上岗率		100%
			综治特保人员资质达标数		12

		时效指标	宣传活动开展及时性	及时
			保安培训及时性	及时
		成本指标	成本控制有效性	有效
	效益指标	社会效益指标	宣传工作覆盖率	100%
			治安环境提升性	提升
			群众安全意识提升性	提升
			人员有责投诉发生数	0
		影响力指标	长效管理机制健全性	健全
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%

附件 2 汇总分析

附件 2.1 满意度问卷

2025 年度虹桥镇平安创建项目群众满意度调查问卷

亲爱的先生/女士：

您好！受虹桥镇财政所委托，我司对 2025 年虹桥镇平安创建项目展开问卷调查。感谢您抽出宝贵时间参与本次问卷调查，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

上海海峡会计师事务所有限公司

2026 年 6 月

一、基本问题

1. 您是否长期居住在虹桥镇

A. 是 B. 否

2. 您的身份是

A. 虹桥镇居民/群众 B. 虹桥镇辖区民警/辅警
C. 虹桥镇辖区保安/安保人员 D. 虹桥镇社区工作者/网格员
E. 其他

二、满意度问题

请根据您的真实感受就 2025 年度虹桥镇平安创建项目以下问题分别作出事实判断，选出您认可的选项：

1. 您对虹桥镇目前社会治安整体状况的满意度（ ）

A. 非常满意 B. 很满意 C. 基本满意 D. 不太满意 E. 非常不满意

2. 您对虹桥镇开展的各类防范电信网络诈骗宣传工作（如反诈宣传进社区、进商场、发放宣传物资等）的满意度（ ）

A. 非常满意 B. 很满意 C. 基本满意 D. 不太满意 E. 非常不满意

3. 您对虹桥镇开展的禁燃烟花爆竹及禁毒防范宣传工作（如横

幅、海报、宣传品等）的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

4.您对虹桥镇“平安联盟 APP”知晓程度及其平台使用体验和服务功能的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

5.您对虹桥镇委托第三方所开展的各类公共安全风险评估工作成效的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

6.您对虹桥镇小区保安人员专业素质和服务水平的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

7.您对虹桥镇派出所民警、联防队员办公及就餐保障条件的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

8.您对虹桥镇平安创建工作中各类宣传物资（环保袋、扇子、告知书等）的实际效用的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

9.您对虹桥镇开展“平安快闪”等创新宣传活动的形式和效果的满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

10.您对虹桥镇平安办一平安创建项目开展的整体满意度（ ）

A.非常满意 B.很满意 C.基本满意 D.不太满意 E.非常不满意

三、您对 2025 年虹桥镇平安创建项目有其他的意见和建议吗？

再次感谢您的支持与配合！

附件 2.2 问卷统计分析

项目组为考察虹桥镇平安创建项目实施过程和实施效果情况，对虹桥镇群众开展了一次满意度问卷调查，引入“满意度”指标。社会调查结果统计分析如下：

一、问卷发放回收情况

本次问卷对象为虹桥镇群众，采用分层随机抽样方法，以虹桥镇辖区内所有居村委及单位为基础，按各居村人口规模比例分配样本量，在每居村内随机抽取群众进行线上问卷发放，共计收回 178 份调查问卷，其中有效问卷为 178 份，有效回收率为 100.00%。

二、调查问卷统计分析路径

本次问卷调查满意度问题分为 5 档，即“A、B、C、D、E”。满分为 4 分，各档次对应的分值为 4 分、3 分、2 分、1 分、0 分，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。

三、调查问卷统计结果

（一）基本问题

1. 您是否长期居住在虹桥镇

选项	小计	比例
是	165	92.70%
否	13	7.30%
本题有效填写人次	178	

2. 您的身份是

选项	小计	比例
虹桥镇居民/群众	112	62.92%
虹桥镇辖区民警/辅警	34	19.10%
虹桥镇辖区保安/安保人员	12	6.74%
虹桥镇社区工作者/网格员	20	11.24%
其他		
本题有效填写人次	178	

（二）满意度问题

请根据您的真实感受就 2025 年度虹桥镇平安创建项目以下问题分别作出事实判断，选出您认可的选项：

1.您对虹桥镇目前社会治安整体状况的满意度

选项	小计	比例
非常满意	133	74.72%
很满意	24	13.48%
基本满意	21	11.80%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 90.73%。

2.您对虹桥镇开展的各类防范电信网络诈骗宣传工作（如反诈宣传进社区、进商场、发放宣传物资等）的满意度

选项	小计	比例
非常满意	137	76.97%
很满意	18	10.11%
基本满意	23	12.92%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 91.01%。

3.您对虹桥镇开展的禁燃烟花爆竹及禁毒防范宣传工作（如横幅、海报、宣传品等）的满意度

选项	小计	比例
非常满意	128	71.91%
很满意	24	13.48%
基本满意	26	14.61%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 89.33%。

4.您对虹桥镇“平安联盟 APP”知晓程度及其平台使用体验和服务功能的满意度

选项	小计	比例
非常满意	113	63.48%
很满意	31	17.42%
基本满意	34	19.10%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 86.10%。

5.您对虹桥镇委托第三方所开展的各类公共安全风险评估工作成效的满意度

选项	小计	比例
非常满意	145	81.46%
很满意	12	6.74%
基本满意	21	11.80%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 92.42%。

6.您对虹桥镇小区保安人员专业素质和服务水平的满意度

选项	小计	比例
非常满意	123	69.10%
很满意	44	24.72%
基本满意	11	6.18%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 90.73%。

7.您对虹桥镇派出所民警、联防队员办公及就餐保障条件的满意度

选项	小计	比例
非常满意	136	76.40%
很满意	32	17.98%
基本满意	10	5.62%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 92.70%。

8.您对虹桥镇平安创建工作中各类宣传物资（环保袋、扇子、告知书等）的实际效用的满意度

选项	小计	比例
非常满意	140	78.65%
很满意	29	16.29%
基本满意	9	5.06%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 93.40%。

9.您对虹桥镇开展“平安快闪”等创新宣传活动的形式和效果的满意度

选项	小计	比例
非常满意	142	79.78%
很满意	19	10.67%
基本满意	17	9.55%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 92.56%。

10.您对虹桥镇平安办一平安创建项目开展的整体满意度

选项	小计	比例
非常满意	136	76.40%
很满意	20	11.24%
基本满意	22	12.36%
不太满意		
非常不满意		
本题有效填写人次	178	本题满意度为 91.01%。

综合来看，2025 年虹桥镇平安创建项目群众总体满意度较高，平均满意度为 91.00%。根据对 178 份问卷进行汇总分析，其中选择 A 项的占 74.89%，选择 B 项的占 14.21%，选择 C 项的占 10.90%。各选项及其得分占比情况如下表所示。

虹桥镇平安创建项目
群众问卷调查总体汇总分析表

问卷调查汇总		A	B	C	D	E	合计
平安创建项目 群众问卷	数量	1333	253	194	0	0	1780
	百分比	74.89%	14.21%	10.90%	0	0	100%
	得分值	5332	759	388	0	0	6479
业绩值		91.00%					

附件 3 评价指标体系框架

评价指标体系表

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
A 决策	14	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3	项目立项是否符合上级部门发展规划和政策要求以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况	评价要点：①项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；②项目立项是否镇政府发展规划和政策要求；③项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。评分方法：以上3项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分35%，扣完为止。	工作计划文件、中长期规划等与项目有关的文件资料	3
				A12 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合项目的立项申报审批流程，用以反映和考核项目立项的规范情况	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。评分方法：以上3项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分35%，扣完为止。	立项申报审批流程等与有关政策文件	3
		A2 绩效目标	4	A21 绩效目标合理性	2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	评价要点：（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。评分方法：以上4项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分25%，扣完为止。	绩效目标申报表等相应申报材料	2

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
B 过程				A22 绩效指标明确性	2	依据绩效目标的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，反映和考核项目绩效目标的明细化情况以及与项目实施内容匹配性	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现；②是否与项目目标任务数或计划数相对应。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。	项目年度计划、绩效目标申报表等相关材料	2
		A3 资金投入	4	A31 预算编制合理性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、资金额度与年度目标是否相适应，反映和考核项目预算编制的合理性情况	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算调整内容的必要性和规范性。评分方法：以上4项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分25%，扣完为止。	预算明细表、预算批复文件	2
	26	B1 资金管理	6	B11 预算执行率	2	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	评分要点：调整后预算执行率=（预算执行金额/调整后预算金额）*100%；评分方法：预算执行率=100%，则得满分；以100%为基数，预算执行率每少1.5%扣0.5分，扣完为止。	基础数据表，资金明细表	1.5
				B12 预算调整率	2	项目预算调整是否超过阈值，用于反映和考核预算编制的科学性	评分要点：预算调整率=累计预算调整额/年初预算金额，预算调整率每超过20%的，扣0.5分，扣完为止。	基础数据表，资金明细表	1
				B13 资金使用合规性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况	评分要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算审批或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。评分方法：以上4项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分25%，扣完为止。	财务管理制度、资金使用记录等痕迹	2

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
		B2 组织实施	20	B21 项目管理制度健全执行有效性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，且有效执行，考察业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	评价要点：①第三方是否已制定或具有相应的业务管理制度且有效执行，如定期走访巡检、档案记录等相关管理制度；②项目单位是否制定或具有健全管理制度并有效执行，包括业务实施管理制度或对第三方考核监督管理制度。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。	项目管理制度与有关的文件资料	2
				B22 财务管理制度健全执行有效性	4	项目实施的财务管理制度是否健全且有效执行，用以反映和考核财务管理制度的有效执行情况	评价要点：①是否制定完善的财务管理制度，包括预算管理制度、资金使用制度等②财务管理制度是否有效执行。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。	项目财务管理制度、资金使用管理制度	4
				B23 工作计划完整有效性	2	考察项目实施过程中的工作计划是否完整并有效执行	评价要点：①是否制定详细完整的年度工作计划，②年度工作计划是否有效执行。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。	工作计划表	1
				B24 政府采购合规性	2	考察政府采购方式是否合规，符合虹桥镇政府采购或非政府采购管理制度文件	评价要点：考察政府采购方式是否合法合规；1个项目采购方式合规得满分，不合格扣2分，扣完为止。	政府采购记录	2
				B25 合同签订执行有效性	4	项目合同内容是否全面、执行是否有效，反映项目合同管理的有效性	评价要点：①考察签订的服务合同条款是否完备，②合同条款约定执行是否有效，以上2项均满足得满分，有一项不符合扣50%分，扣完为止。	项目合同、项目执行和验收资料	3

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
				B26 档案资料完整性	4	项目验收材料移交是否完整	评价要点：项目验收后材料是否完整，包括项目前期立项依据、受助对象全过程纸质档案资料、资金拨付明细等材料；是否进行电子归档。档案资料完整得2分，电子归档得2分。有一项缺少扣1分，扣完为止。	项目合同、项目执行和验收资料	3
C 产出	30	C1 产出数量	10	C11 平安创建宣传物资保障完成率	2	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成平安创建宣传物资保障工作	评价要点：全年计划完成全部平安创建宣传物资保障工作，平安创建宣传物资保障完成率=实际完成宣传物资保障数/计划完成宣传物资保障数*100%； 评分方法：平安创建宣传物资保障完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
				C12 反诈中心及硬件设备配置完成率	2	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成反诈中心及硬件设备配置工作	评价要点：全年计划完成全部反诈中心及硬件设备配置工作，反诈中心及硬件设备配置完成率=实际完成反诈中心及硬件设备配置数/计划完成反诈中心及硬件设备配置数*100%； 评分方法：反诈中心及硬件设备配置完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
				C13 办公房屋租赁及第三方服务采购完成率	2	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成办公房屋租赁及第三方服务采购工作	评价要点：全年计划完成全部办公房屋租赁及第三方服务采购工作，办公房屋租赁及第三方服务采购完成率=实际完成办公房屋租赁及第三方服务采购数/计划完成办公房屋租赁及第三方服务采购数*100%； 评分方法：办公房屋租赁及第三方服务采购工作完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
				C14 反诈劝阻及标准化阵地建设完成率	2	考察项目单位是否按照合同约定完成反诈劝阻及标准化阵地建设工作	评价要点：全年计划完成全部反诈劝阻及标准化阵地建设工作，反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成率=实际完成反诈劝阻及标准化阵地建设数/计划完成反诈劝阻及标准化阵地建设数*100%； 评分方法：反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
				C15 队伍培训考核及综治保障完成率	2	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成队伍培训考核及综治保障工作	评价要点：全年计划完成全部队伍培训考核及综治保障工作，队伍培训考核及综治保障工作完成率=实际完成队伍培训考核及综治保障数/计划完成队伍培训考核及综治保障数*100%； 评分方法：队伍培训考核及综治保障工作完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
		C2 产出质量	10	C21 平安创建宣传物资及活动验收合格率	2	考察项目平安创建宣传物资及活动验收合格情况	评分方法：平安创建宣传物资及活动验收合格率达到100%得满分，每有1处验收不合格或不规范扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	1.5
				C22 硬件设备质量达标率	2	考察项目硬件设备质量达标情况	评分方法：硬件设备质量达标率达到100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
				C23 维稳评估报告质量达标率	2	考察维稳评估报告质量达标情况	评分方法：维稳评估报告质量达标率达到100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
				C24 反诈中心标准化建设达标率	2	考察反诈中心标准化建设达标情况	评分方法：反诈中心标准化建设达标率达到100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
		C3 产出时效	7	C25 保安培训考核合格率	2	考察保安培训考核合格情况	评分方法：保安培训考核合格率达到 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	2
				C31 平安创建宣传物资采购交付及时性	2	考察平安创建宣传物资采购交付工作开展是否及时	评价要点：考察平安创建宣传物资采购交付工作开展是否及时； 评分方法：平安创建宣传物资采购交付工作开展及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。	合同约定工作记录、验收单	2
				C32 硬件设备采购交付及时性	2	考察硬件设备采购交付工作完成是否及时	评价要点：考察硬件设备采购交付工作完成是否及时； 评分方法：硬件设备采购交付工作完成及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。	合同约定工作记录、验收单	2
				C33 办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性	1	考察办公用房租赁及第三方服务采购工作完成是否及时	评价要点：考察办公用房租赁及第三方服务采购工作完成是否及时； 评分方法：办公用房租赁及第三方服务采购工作完成及时得满分，每有 1 处不及时，扣 0.5 分，扣完为止。	合同约定工作记录、验收单	1
				C34 反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性	1	考察反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成是否及时	评价要点：考察反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成是否及时； 评分方法：反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。	合同约定工作记录、验收单	1
				C35 队伍培训考核及综治保障完成及时性	1	考察队伍培训考核及综治保障工作完成是否及时	评价要点：考察队伍培训考核及综治保障工作完成是否及时； 评分方法：队伍培训考核及综治保障工作完成及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。	合同约定、工作记录、验收单	1

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
		C4 产出成本	3	C41 成本控制有效性	3	该指标用于考察项目成本控制是否合理有效	评价要点：①子项目实际支出单价与合同约定单价存在偏差，且无合理解释或变更依据的；②存在明显高于市场同类项目价格水平，且无法提供合理说明的；③项目支出内容与预算批复用途不符，且未按规定履行调整程序的；④项目验收合格后，超出合同约定金额支付费用，且无补充协议或变更审批的； 评分方法：以上4项均满足得满分，每有1项不满足扣1分，扣完为止。	合同约定、报价明细、市场价格、专家意见	3
D 效益	30	D1 社会效益	20	D11 辖区治安防控能力提升情况	4	考察辖区治安防控能力提升情况	评价要点：考察辖区治安防控能力提升情况； 评分方法：辖区治安防控能力有效提升得满分，每有一处未提升扣0.5分，扣完为止。	工作记录	4
				D12 辖区电信网络诈骗案件控制成效	4	考察辖区电信网络诈骗案件控制成效	评价要点：考察辖区电信网络诈骗案件控制成效； 评分方法：考察辖区电信网络诈骗案件较上年度下降情况，下降率≥70%得满分，每少10%扣1分，扣完为止。	工作记录	2
				D13 辖区防范宣传覆盖率	3	考察辖区防范宣传覆盖情况	评价要点：考察辖区防范宣传覆盖情况； 评分方法：辖区防范宣传覆盖率达到100%得满分，每有一处未覆盖扣0.5分，扣完为止。	工作记录	3
				D14 风险评估报告应用转化率	3	考察风险评估报告应用转化情况	评价要点：考察风险评估报告应用转化情况； 评分方法：风险评估报告应用转化率达到100%得满分，每有一处未转化扣0.5分，扣完为止。	工作记录	3

一级指标	权重(%)	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	数据来源	得分
				D15 联防联控机制运行有效性	3	考察联防联控机制运行有效情况	评价要点：考察联防联控机制运行有效情况； 评分方法：联防联控机制运行有效得满分，每有1处缺失扣0.5分，扣完为止。	工作记录	3
				D16 有责投诉处置率	3	考察有责投诉处置情况	评价要点：考察有责投诉处置率，有责投诉处置率=实际处理有责投诉数/有责投诉数*100%； 评分方法：有责投诉处置率为100%得满分，每下降5%扣1分，扣完为止。	工作记录	3
		D2 可持续指标	6	D21 长效管理机制健全性	6	项目实施单位的项目管理制度建立健全情况是否足够支持项目的良性开展，用以反映和考核项目实施过程中项目管理制度不断完善程度	评价要点：考察确保项目长效可持续发展的部门沟通协调机制和项目长期规划安排等是否建立健全。 评分方法：所有管理机制都建立健全，得满分，每缺少一项制度扣1分，扣完为止。	项目管理要求	4
		D3 满意度指标	4	D31 群众满意度	4	考察虹桥镇群众对项目实施效果的满意度	评价要点：根据虹桥镇群众满意度问卷调查结果； 评分方法：群众满意度≥90%得满分，每少3%扣1分，扣完为止。	目标要求、满意度问卷	4
总分	100		100	——	100	——	——	——	87

附件 4 评价底稿模板

A11 立项依据充分性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目立项是否符合上级部门发展规划和政策要求以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：①项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；②项目立项是否镇政府发展规划和政策要求；③项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。评分方法：以上 3 项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 35%，扣完为止。
评分依据：	工作计划文件、中长期规划文件等与项目有关的文件资料
评价结果：	本项目的设立符合上海市和虹桥镇对于平安创建项目的管理要求，立项依据文件包括《关于加强社会治安防控体系建设的意见》《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》《关于商请解决 2025 年首场“平安快闪”融合宣传活动经费的函》和《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41 号）等文件指示，立项依据充分合理。根据评分标准，本指标得 3 分。
	指标得分：3

A12 立项程序规范性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目申请、设立过程是否符合项目的立项申报审批流程，用以反映和考核项目立项的规范情况
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。评分方法：以上3项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分35%，扣完为止。
评分依据：	立项申报审批流程等与项目有关的政策文件
评价结果：	项目立项程序规范合规，符合闵行区虹桥镇财政支出项目的立项申报和审批流程。首先，由项目单位根据往年实施情况制定项目工作计划和实施方案，并经过领导审批后上报镇政府申请立项，经领导会议讨论通过后完成项目立项，安排项目预算，项目立项程序规范。根据评分标准，本指标得3分。
	指标得分：3

A21 绩效目标合理性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。评分方法：以上4项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 25% ，扣完为止。
评分依据：	绩效目标申报表等相应申报材料
评价结果：	该项目前期在项目申报时，有效编制绩效目标，制定了项目产出和效益等指标，绩效目标与实际工作内容相关，全面客观地反映项目年度实施内容的计划完成情况，绩效目标合理准确。根据评分标准，本指标得2分。 指标得分：2

A22 绩效指标明确性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况以及与项目实施内容匹配性
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现；②是否与项目目标任务数或计划数相对应。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。
评分依据：	项目年度计划、项目基础材料以及项目绩效目标申报表等与拟定绩效指标相关的材料
评价结果：	项目立项时，预算主管单位依据绩效目标设定绩效指标，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，包括项目产出数量、质量和时效等目标，绩效指标量化明确。根据评分标准，本指标得2分。
	指标得分：2

A31 预算编制合理性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算调整内容的必要性和规范性。评分方法：以上 4 项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 25% ，扣完为止。
评分依据：	预算明细表、预算批复文件
评价结果：	项目单位预算编制基本合理，参照往年子项目预算金额进行预算编制，编制项目预算并提交财政所和镇领导审批，确定最终年度预算金额，预算内容与实际项目建设内容匹配，项目预算水平符合实际情况、行业标准和相关要求，但年初预算编制精准性仍有待提升，部分新增项目（打击治理电信网络诈骗工作、反诈中心实体化动作创建等）年初未纳入预算，年中预算调整金额较大；部分子项目虽设有二级明细，但部分明细的单价和数量依据不够充分，成本测算精准性有待加强，扣 2 分。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

B11 预算执行率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况
指标权重：	2
评价标准：	评分要点：调整后预算执行率=（预算执行金额/调整后预算金额）*100%；评分方法：预算执行率=100%，则得满分；以 100%为基数，预算执行率每少 1.5%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	基础数据表，资金明细表
评价结果：	2025 年项目全年预算金额为 392.19 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，预算执行金额为 384.94 万元，预算执行率为 98.15%，扣 0.5 分。根据评分标准，本指标得 1.5 分。
	指标得分：1.5

B12 预算调整率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目预算资金调整是否科学准确，合理合规
指标权重：	2
评价标准：	评分要点：预算调整率=累计预算调整额/年初预算金额，预算调整率每超过 20%的，扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	基础数据表，资金明细表
评价结果：	本项目 2025 年年初预算金额 265.26 万元，年中调增 126.93 万元，预算调整率为 47.85%，扣 1 分。根据评分标准，本指标得 1 分。
	指标得分：1

B13 资金使用合规性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况
指标权重：	2
评价标准：	评分要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算审批或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。评分方法：以上4项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分25%，扣完为止。
评分依据：	财务管理制度、资金使用记录等运行痕迹
评价结果：	本项目资金使用审批流程规范、手续齐全；项目预算资金全部用于拨付第三方服务费。通过对项目单位资金原始凭证、记账凭证等资料进行抽查，各项凭证保存完好、录入规范，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，本指标得2分。
	指标得分：2

B21 项目管理制度健全有效性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目实施单位的业务管理制度是否健全，且有效执行，考察业务管理制度对项目顺利实施的保障情况
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：①第三方是否已制定或具有相应的业务管理制度且有效执行，如定期走访巡检、档案记录等相关管理制度；②项目单位是否制定或具有健全管理制度并有效执行，包括业务实施管理制度或对第三方考核监督管理制度。评分方法：以上2项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分50%，扣完为止。
评分依据：	项目管理制度与项目有关的文件资料
评价结果：	项目管理制度较健全，包括各类服务、工作等考核管理制度和验收制度，在政府采购与合同签订方面，依据有《虹桥镇政府采购内控制度》等文件；项目单位按各项管理制度严格执行，在业务管理层面，第三方服务商严格执行具体工作细则、管理制度等质量控制手段；但在项目开展过程中，部分子项目合同缺少签订日期，子项目万象城“平安快闪”专项，活动采购验收单缺少验收单位盖章及具体活动开展时间等基础信息，反诈中心标准化建设及社会稳定风险评估验收单中缺少验收日期，管理制度仍有待健全完善，扣2分。根据评分标准，本指标得2分。
	指标得分：2

B22 财务管理制度健全有效性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目实施的财务管理制度是否健全且有效执行，用以反映和考核财务管理制度的有效执行情况
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：①是否制定完善的财务管理制度，包括预算管理制度、资金使用制度等②财务管理制度是否有效执行。评分方法：以上 2 项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 50%，扣完为止。
评分依据：	项目财务管理制度、资金使用管理制度
评价结果：	虹桥镇制定有《财务管理制度》，用于切实加强财务管理，规范财务收支行为，具体包括预算执行管理、财务报销操作管理和财政专户管理等制度，财务管理制度健全。项目单位依照财务管理制度执行有效，预算编制程序合规；预算资金专款专用；会计报表和档案资料完整。根据评分标准，本指标得 4 分。
	指标得分：4

B23 工作计划有效性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察项目实施过程中的工作计划是否完整并有效执行。
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：①是否制定详细完整的年度工作计划，②年度工作计划是否有效执行。评分方法：以上 2 项均满足，则得满分，有一项不符合，则扣权重分 50%，扣完为止。
评分依据：	工作计划表
评价结果：	虹桥镇平安建设办公室为预算单位，负责项目和资金的立项与申请，项目单位按照相关文件和项目建议书情况制定 2025 年年度工作计划，但在年初编制工作计划时，对全年可能面临的政策变动、任务新增、环境变化等不确定性因素预判不够充分，扣 1 分。根据评分标准，本指标得 1 分。
	指标得分：1

B24 政府采购合规性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察政府采购方式是否合规，符合虹桥镇政府采购或非政府采购管理制度文件
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：考察政府采购方式是否合法合规；1个项目采购方式合规得满分，不合格扣2分，扣完为止。
评分依据：	政府采购记录
评价结果：	2025 年项目单位严格根据《虹桥镇政府采购管理实施规定》实施，落实政府采购或非政府采购流程，按照子项目预算规模，开展询价或比选等采购工作，采购流程合法合规。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

B25 合同签订执行有效性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目合同内容是否全面、执行是否有效，反映项目合同管理的有效性
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：①考察签订的服务合同条款是否完备，②合同条款约定执行是否有效，以上 2 项均满足得满分，有一项不符合扣 50%分，扣完为止。
评分依据：	项目合同、项目执行和验收资料
评价结果：	虹桥镇平安建设办公室作为项目单位与第三方签订合同，合同约定双方责任义务，按照报价文件规定的范围和内容运行。但在反诈易拉宝采购和虹桥派出所联防二中队办公用房租赁等项目中，合同缺少签订日期，合同签订执行有效性有待提升，扣 1 分。根据评分标准，本指标得 3 分。
	指标得分：3

B26 档案资料完整性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目验收材料移交是否完整
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：项目验收后材料是否完整，包括项目前期立项依据、受助对象全过程纸质档案资料、资金拨付明细等材料；是否进行电子归档。档案资料完整得 2 分，电子归档得 2 分。有一项缺少扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	项目合同、项目执行和验收资料
评价结果：	根据对虹桥镇平安创建项目业务资料的查阅，发现项目前期采购流程文件、合同签订、审批流程和验收单等材料完整，但未对各子项目实施立项申请审批、实施过程记录和实施总结验收等资料进行电子归档整理，扣 1 分。根据评分标准，本指标得 3 分。
	指标得分： 3

C11 平安创建宣传物资保障完成率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成平安创建宣传物资保障工作
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：全年计划完成全部平安创建宣传物资保障工作，平安创建宣传物资保障完成率=实际完成宣传物资保障数/计划完成宣传物资保障数*100%； 评分方法：平安创建宣传物资保障完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	项目单位按计划完成各类反诈及防范宣传物资采购发放，包括反诈背心、反诈宣传品（围裙、帆布袋、手机支架）、反诈宣传纸杯、反诈易拉宝、禁燃、禁毒、安满度等防范宣传物资，平安创建宣传物资保障完成率为100%。根据评分标准，本指标得2分。
	指标得分：2

C12 反诈中心及硬件设备配置完成率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成反诈中心及硬件设备配置工作
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：全年计划完成全部反诈中心及硬件设备配置工作，反诈中心及硬件设备配置完成率=实际完成反诈中心及硬件设备配置数/计划完成反诈中心及硬件设备配置数*100%； 评分方法：反诈中心及硬件设备配置完成率为 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	项目单位按计划完成反诈中心及硬件设备采购与安装，包括反诈中心打印复印件、触控一体机、监控设备、台式电脑、心防宣传室家具和 GPS 定位器、流量卡等设备，配置完成率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C13 办公用房租赁及第三方服务采购完成率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成办公用房租赁及第三方服务采购工作
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：全年计划完成全部办公用房租赁及第三方服务采购工作，办公用房租赁及第三方服务采购工作完成率=实际完成办公用房租赁及第三方服务采购数/计划完成办公用房租赁及第三方服务采购数*100%； 评分方法：办公用房租赁及第三方服务采购工作完成率为100%得满分，每少10%扣0.5分，扣完为止
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	项目单位按计划完成虹桥派出所联防二中队办公用房、派出所龙柏办公点民警就餐及屯兵用房和新桥联防队办公用房共3处房屋租赁，完成平安联盟APP平台系统采购及运行，出具维稳评估报告，开展万象城“平安快闪”专项活动，办公用房租赁及第三方服务采购完成率为100%。根据评分标准，本指标得2分。
	指标得分：2

C14 反诈劝阻及标准化阵地建设完成率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察项目单位是否按照合同约定完成反诈劝阻及标准化阵地建设工作
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：全年计划完成全部反诈劝阻及标准化阵地建设工作，反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成率=实际完成反诈劝阻及标准化阵地建设数/计划完成反诈劝阻及标准化阵地建设数*100%； 评分方法：反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成率为 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	项目单位按计划完成电信网络诈骗上门劝阻处置和反诈中心标准化建设（工作制度、标识、标志上墙及心防宣传室布置）工作，反诈劝阻及标准化阵地建设完成率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C15 队伍培训考核及综治保障完成率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察第三方实施单位是否按照合同约定完成队伍培训考核及综治保障工作
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：全年计划完成全部队伍培训考核及综治保障工作，队伍培训考核及综治保障工作完成率=实际完成队伍培训考核及综治保障数/计划完成队伍培训考核及综治保障数*100%； 评分方法：队伍培训考核及综治保障工作完成率为 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	项目单位按计划完成 75 名小区保安专项培训，保障 12 名综治保安队员工资福利、装备及管理经费，队伍培训考核及综治保障完成率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C21 平安创建宣传物资及活动验收合格率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察项目平安创建宣传物资及活动验收合格情况
指标权重：	2
评价标准：	评分方法：平安创建宣传物资及活动验收合格率达到 100% 得满分，每有 1 处验收不合格或不规范扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	根据验收单，各类反诈及防范宣传物资采购验收均合格。“平安快闪”活动整体实施效果符合预期，达到活动预定目标，但活动验收单缺少活动具体开展时间、验收单位盖章等基础信息，验收资料完整性和规范性不足，扣 0.5 分。根据评分标准，本指标得 1.5 分。
	指标得分： 1.5

C22 硬件设备质量达标率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察项目硬件设备质量达标情况
指标权重：	2
评价标准：	评分方法：硬件设备质量达标率达到 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	各类硬件设备交付后均正常运行，质量达标率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C23 维稳评估报告质量达标率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察维稳评估报告质量达标情况
指标权重：	2
评价标准：	评分方法：维稳评估报告质量达标率达到 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	根据验收单，维稳评估报告均通过验收审核，报告质量达标率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C24 反诈中心标准化建设达标率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察反诈中心标准化建设达标情况
指标权重：	2
评价标准：	评分方法：反诈中心标准化建设达标率达到 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	反诈中心标识上墙、工作制度、心防宣传室等标准化建设内容均符合建设要求，标准化建设达标率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C25 保安培训考核合格率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察保安培训考核合格情况
指标权重：	2
评价标准：	评分方法：保安培训考核合格率达到 100%得满分，每少 10%扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	75 名参训保安围绕安全理念、消防技能、应急处突及反诈宣传等重点内容完成专项培训，考核合格率为 100%。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C31 平安创建宣传物资采购交付及时性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察平安创建宣传物资采购交付工作开展是否及时
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：考察平安创建宣传物资采购交付工作开展是否及时； 评分方法：平安创建宣传物资采购交付工作开展及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	平安创建宣传物资采购交付完成及时。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C32 硬件设备采购交付及时性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察硬件设备采购交付工作完成是否及时
指标权重：	2
评价标准：	评价要点：考察硬件设备采购交付工作完成是否及时； 评分方法：硬件设备采购交付工作完成及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	硬件设备采购交付完成及时。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

C33 办公用房租赁及第三方服务采购完成及时性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察办公用房租赁及第三方服务采购工作完成是否及时
指标权重：	1
评价标准：	评价要点：考察办公用房租赁及第三方服务采购工作完成是否及时； 评分方法：办公用房租赁及第三方服务采购工作完成及时得满分，每有1处不及时，扣0.5分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	办公用房租赁及第三方服务采购完成及时。根据评分标准，本指标得1分。
	指标得分：1

C34 反诈劝阻及标准化阵地建设完成及时性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成是否及时
指标权重：	1
评价标准：	评价要点：考察反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成是否及时； 评分方法：反诈劝阻及标准化阵地建设工作完成及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	全年 434 起上门劝阻处置均在预警线索下发后规定时限内完成响应，反诈中心标准化阵地建设按计划及时完成。根据评分标准，本指标得 1 分。
	指标得分：1

C35 队伍培训考核及综治保障完成及时性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察队伍培训考核及综治保障工作完成是否及时
指标权重：	1
评价标准：	评价要点：考察队伍培训考核及综治保障工作完成是否及时； 评分方法：队伍培训考核及综治保障工作完成及时得满分，每有 1 处不及时扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、工作记录、验收单
评价结果：	辖区内保安队伍培训考核及综治保安队员经费保障完成及时。根据评分标准，本指标得 1 分。
	指标得分：1

C41 成本控制有效性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	该指标用于考察项目成本控制是否合理有效
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：①子项目实际支出单价与合同约定单价存在偏差，且无合理解释或变更依据的；②存在明显高于市场同类项目价格水平，且无法提供合理说明的；③项目支出内容与预算批复用途不符，且未按规定履行调整程序的；④项目验收合格后，超出合同约定金额支付费用，且无补充协议或变更审批的； 评分方法：以上4项均满足得满分，每有1项不满足扣1分，扣完为止。
评分依据：	合同约定、报价明细、市场价格、专家意见
评价结果：	项目单位通过科学规划、动态监控和优化调整，将支出控制在预算允许的合理浮动范围内，避免无效超支或异常结余，有效保障财政资金高效配置，成本控制有效。根据评分标准，本指标得3分。
	指标得分：3

D11 辖区治安防控能力提升情况

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察辖区治安防控能力提升情况
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：考察辖区治安防控能力提升情况； 评分方法：辖区治安防控能力有效提升得满分，每有一处未提升扣0.5分，扣完为止。
评分依据：	工作记录
评价结果：	通过项目开展，辖区治安防控能力有效提升。根据评分标准，本指标得4分。
	指标得分：4

D12 辖区电信网络诈骗案件控制成效

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察辖区电信网络诈骗案件控制成效
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：考察辖区电信网络诈骗案件控制成效； 评分方法：考察辖区电信网络诈骗案件较上年度下降情况，下降率 $\geq 70\%$ 得满分，每少 10%扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	工作记录
评价结果：	2025 年度辖区电信网络诈骗案件数为 532 起，较 2024 年度的 966 起下降 44.93%， $<70.00\%$ ，案件总数虽降幅显著，但案件总量在全市街镇中仍排名靠后，辖区电信网络诈骗案件控制成效仍有不足，扣 2 分。根据评分标准，本指标得 2 分。
	指标得分：2

D13 辖区防范宣传覆盖率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察辖区防范宣传覆盖情况
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：考察辖区防范宣传覆盖情况； 评分方法：辖区防范宣传覆盖率达到 100%得满分，每有一处未覆盖扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	工作记录
评价结果：	辖区防范宣传覆盖率为 100%。根据评分标准，本指标得 3 分。
	指标得分：3

D14 风险评估报告应用转化率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察风险评估报告应用转化情况
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：考察风险评估报告应用转化情况； 评分方法：风险评估报告应用转化率达到100%得满分，每有一处未转化扣0.5分，扣完为止。
评分依据：	工作记录
评价结果：	风险评估报告应用转化率为100%。根据评分标准，本指标得3分。
	指标得分：3

D15 联防联控机制运行有效性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察联防联控机制运行有效情况
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：考察联防联控机制运行有效情况； 评分方法：联防联控机制运行有效得满分，每有 1 处缺失扣 0.5 分，扣完为止。
评分依据：	工作记录
评价结果：	3 处警务用房投入使用后，辖区内巡逻防控、联勤联动工作效率有效提升，联防联控机制运行有效。根据评分标准，本指标得 3 分。
	指标得分：3

D16 有责投诉处置率

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察有责投诉处置情况
指标权重：	3
评价标准：	评价要点：考察有责投诉处置率，有责投诉处置率=实际处理有责投诉数/有责投诉数*100%； 评分方法：有责投诉处置率为 100%得满分，每下降 5%扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	工作记录
评价结果：	全年未收到投诉案件，有责投诉处置率为 100%。根据评分标准，本指标得 3 分。
	指标得分：3

D21 长效管理制度健全性

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	项目实施单位的项目管理制度建立健全情况是否足够支持项目的良性开展，用以反映和考核项目实施过程中项目管理制度不断完善程度。
指标权重：	6
评价标准：	评价要点：考察确保项目长效可持续发展的部门沟通协调机制和项目长期规划安排等是否建立健全。 评分方法：所有管理机制都建立健全，得满分，每缺少一项制度扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	项目管理要求
评价结果：	项目单位贯彻《关于加强社会治安防控体系建设的意见》《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》和《关于进一步加强本区社会治安辅助力量建设的请示》（沪公闵〔2012〕41 号）等文件精神，根据项目工作开展过程中发现的问题，及时分析，不断完善工作流程，项目管理制度较为健全，与实务工作的实施流程吻合程度较高。但项目单位在预算编制方面缺乏科学预测与动态调节机制，年中预算频繁调整，难以保障项目资金的持续稳定安排；合同与验收管理尚未形成标准化、程序化的长效流程，制度执行缺乏常态化监督检查；档案管理未建立规范化电子归档体系，不利于后续工作的有序衔接，项目长效管理制度健全性有待提升，扣 2 分。依据评分方法，本指标得 4 分。
	指标得分：4

D31 群众满意度

项目名称： 平安创建项目

预算单位： 闵行区虹桥镇平安建设办公室

指标解释：	考察虹桥镇群众对项目实施效果的满意度
指标权重：	4
评价标准：	评价要点：根据虹桥镇群众满意度问卷调查结果； 评分方法：群众满意度 $\geq 90\%$ 得满分，每少 3%扣 1 分，扣完为止。
评分依据：	目标要求、满意度问卷
评价结果：	评价单位针对虹桥镇平安创建项目开展情况，设计了虹桥镇群众满意度问卷调查，了解其对项目实施效果的满意度情况，有效发放并回收问卷数量为 178 份。根据问卷调查分析结果，虹桥镇群众满意度评价得分为 91.00%。依据评分办法，本指标得 4 分。
	指标得分：4

附件 5 政策文件

1) 《关于加强社会治安防控体系建设的意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社会治安防控体系建设的意见》

索引号: 430S00002/2015-00194

发布机构: 省发展和改革委员会

主题分类:

主题词:

名称: 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社会治安防控体系建设的意见》

题裁分类:

发文日期: 2015-04-14 08:53

新华社北京4月13日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强社会治安防控体系建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强社会治安防控体系建设的意见》全文如下。

为有效应对影响社会安全稳定的突出问题，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，全面推进平安中国建设，现提出如下意见。

一、加强社会治安防控体系建设的指导思想和目标任务

(一)指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，牢牢把握全面推进依法治国的总要求，着力提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力，以确保公共安全、提升人民群众安全感和满意度为目标，以突出治安问题为导向，以体制机制创新为动力，以信息化为引领，以基础建设为支撑，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

(二)目标任务。形成党委领导、政府主导、综治协调、各部门齐抓共管、社会力量积极参与的社会治安防控体系建设工作格局，健全社会治安防控运行机制，编织社会治安防控网，提升社会治安防控体系建设法治化、社会化、信息化水平，增强社会治安整体防控能力，努力使影响公共安全的暴力恐怖犯罪、个人极端暴力犯罪等得到有效遏制，使影响群众安全感的多发性案件和公共安全事故得到有效防范，人民群众安全感和满意度明显提升，社会更加和谐有序。

二、加强社会治安防控网建设

(三)加强社会面治安防控网建设。根据人口密度、治安状况和地理位置等因素，科学划分巡逻区域，优化防控力量布局，加强公安与武警联勤武装巡逻，建立健全指挥和保障机制，完善早晚高峰等节点人员密集场所重点勤务工作机制，减少死角和盲区，提升社会面动态控制能力。加强公共交通安保工作，强化人防、物防、技防建设和日常管理，完善和落实安检制度，加强对公交车站、地铁站、机场、火车站、码头、口岸、高铁沿线等重点部位的安全保卫，严防针对公共交通工具的暴力恐怖袭击和个人极端案(事)件。完善幼儿园、学校、金融机构、商业场所、医院等重点场所安全防范机制，强化重点场所及周边治安综合治理，确保秩序良好。加强对偏远农村、城乡接合部、城中村等社会治安重点地区、重点部位以及各类社会治安突出问题的排查整治。总结推广零命案县(市、区、旗)和刑事案件零发案社区的经验，加强规律性研究，及时发现和处置引发命案和极端事件的苗头性问题，预防和减少重大案(事)件特别是命案的发生。

(四)加强重点行业治安防控网建设。切实加强旅馆业、旧货业、公章刻制业、机动车改装业、废品收购业、娱乐服务业等重点行业的治安管理工作，落实法人责任，推动实名制登记，推进治安管理系统建设。加强邮件、快件寄递和物流运输安全管理工作，完善禁寄物品名录，建立健全安全管理制度，有效预防利用寄递、物流渠道实施违法犯罪。持续开展治爆缉枪、管制刀具治理等整治行动，对危爆物品采取源头控制、定点销售、流向管控、实名登记等全过程管理措施，严防危爆物品非法流散社会。加强社区服刑人员、扬言报复社会人员、易肇事肇祸等严重精神障碍患者、刑满释放人员、吸毒人员、易感染艾滋病病毒危险行为人群等特殊人群的服务管理工作，健全政府、社会、家庭三位一体的关怀帮扶体系，加大政府经费支持力度，加强相关专业社会组织、社会工作人才队伍建设，落实教育、矫治、管理以及综合干预措施。

(五)加强乡镇(街道)和村(社区)治安防控网建设。以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理平台,推动社会治安防控力量下沉。把网格化管理列入城乡规划,将人、地、物、事、组织等基本治安要素纳入网格管理范畴,做到信息掌握到位、矛盾化解到位、治安防控到位、便民服务到位。因地制宜确定网格管理职责,纳入社区服务工作或群防群治管理,通过政府购买服务等方式,加强社会治安防控网建设。到2020年,实现全国各县(市、区、旗)的中心城区网格化管理全覆盖。整合各种资源力量,加强基层综合服务管理平台建设,逐步在乡镇(街道)推进建设综治中心,村(社区)以基层综合服务管理平台为依托建立实体化运行机制,强化实战功能,做到矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、治安突出问题联治、服务管理联抓、基层平安联创。到2020年实现县(市、区、旗)、乡镇(街道)、村(社区)三级综合服务平台全覆盖,鼓励有条件的地方提前完成。深化社区警务战略,加强社区(驻村)警务室建设。将治安联防矛盾化解和纠纷调解纳入农村社区建设试点任务。

(六)加强机关、企事业单位内部安全防控网建设。按照预防为主、突出重点、单位负责、政府监管的原则,进一步加强机关、企事业单位内部治安保卫工作,严格落实单位主要负责人治安保卫责任制,完善巡逻检查、守卫防护、要害保卫、治安隐患和问题排查处理等各项治安保卫制度。加强单位内部技防设施建设,普及视频监控系统应用,实行重要部位、易发案部位全覆盖。加强供水、供电、供气、供热、供油、交通、信息通信网络等关系国计民生基础设施的安全防范工作,全面完善和落实各项安全保卫措施,确保安全稳定。

(七)加强信息网络防控网建设。建设法律规范、行政监管、行业自律、技术保障、公众监督、社会教育相结合的信息网络管理体系。加强网络安全保护,落实相关主体的法律责任。落实手机和网络用户实名制。健全信息安全等级保护制度,加强公民个人信息安全保护。深入开展专项整治行动,坚决整治利用互联网和手机媒体传播暴力色情等违法信息及低俗信息。

三、提高社会治安防控体系建设科技水平

(八)加强信息资源互通共享和深度应用。按照科技引领、信息支撑的思路,加快构建纵向贯通、横向集成、共享共用、安全可靠的平安建设信息化综合平台。在确保信息安全、保护公民合法权益前提下,提高系统互联、信息互通和资源共享程度。强化信息资源深度整合应用,充分运用现代信息技术,增强主动预防和打击犯罪的能力。将社会治安防控信息化纳入智慧城市建设总体规划,充分运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算和智能传感、遥感、卫星定位、地理信息系统等技术,创新社会治安防控手段,提升公共安全管理数字化、网络化、智能化水平,打造一批有机融合的示范工程。建立健全相关的信息安全保障体系,实现对基础设施、信息及应用等资源的立体化、自动化安全监测,对终端用户和应用系统的全方位、智能化安全防护。

(九)加快公共安全视频监控系统建设。高起点规划、有重点有步骤地推进公共安全视频监控建设、联网和应用工作,提高公共区域视频监控系统覆盖密度和建设质量。加大城乡接合部、农村地区公共区域视频监控系统建设力度,逐步实现城乡视频监控一体化。完善技术标准,强化系统联网,分级有效整合各类视频图像资源,逐步拓宽应用领域。加强企事业单位安防技术系统建设,实施“技防入户”工程和物联网安防小区试点,推进技防新装备向农村地区延伸。

四、完善社会治安防控运行机制

(十)健全社会治安形势分析研判机制。政法综治机构要加强组织协调,会同政法机关和其他有关部门开展对社会治安形势的整体研判、动态监测,并提出督办建议。公安机关要坚持情报主导警务的理念,建立健全社会治安情报信息分析研判机制,定期对社会治安形势进行分析研判。加强对社会舆情、治安动态和热点、敏感问题的分析预测,加强对社会治安重点领域的研判分析,及时发现苗头性、倾向性问题,提升有效应对能力。建立健全治安形势播报预警机制,增强群众自我防范意识。

(十一)健全实战指挥机制。公安机关要按照人员权威、信息权威、职责权威的要求,加强实战型指挥中心建设,集110接处警、社会治安突发事件应急指挥处置、紧急警务活动统筹协调等功能于一体,及时有效地调整用警方向和强度。推行扁平化勤务指挥模式,减少指挥层级,畅通指挥关系,紧急状态下实行“点对点”指挥,确保就近调度、快速反应、及时妥善处置。

(十二)健全部门联动机制。建立完善社会治安形势分析研判联席会议制度、社会治安重点地区排查整治工作会议和月报制度等,进一步整合各部门资源力量,强化工作联动,增强打击违法犯罪、加强社会治安防控工作合力。对群众反映强烈的黑拐枪、黄赌毒以及电信诈骗、非法获取公民个人信息、非法传销、非法集资、危害食品药品安全、环境污染、涉邪教活动等突出治安问题,要加强部门执法合作,开展专项打击整治,形成整体合力。对打防管控工作中发现的薄弱环节和突出问题,政法综治机构要牵头组织、督促有关部门及时整改,堵塞防范漏洞。针对可能发生的突发案(事)件,制定完善应急预案和行动方案,明确各有关部门、单位的职责任务和措施要求,定期开展应急处突实战演练,确保一旦发生社会治安突发案(事)件能够快速有效处置。创新报警服务运行模式,提高紧急警情快速处置能力,提高非紧急求助社会联动服务效率。

(十三)健全区域协作机制。按照常态、共享、联动、共赢原则,积极搭建治安防控跨区域协作平台,共同应对跨区域治安突出问题,在预警预防、维稳处突、矛盾化解、打击犯罪等方面互援互助、协调联动,以区域平安保全国平安。总结推广区域警务协作机制建设经验,推动建立多地区多部门共同参与的治安防控区域协作机制,增强防控整体实效。

五、运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设

(十四)运用法律手段解决突出问题。充分发挥法治的引导、规范、保障、惩戒作用,做到依法化解社会矛盾、依法预防打击犯罪、依法规范社会秩序、依法维护社会稳定。紧紧围绕加强社会治安防控体系建设的总体需要,推动相关法律法规的立、改、废、释和相关政策的制定完善工作。各地要以重大问题为导向,针对社会治安治理领域的重点难点问题,适时出台相关地方性法规、地方政府规章,促进从法治层面予以解决。完善维护公民、法人等合法权益的途径,从源头上预防侵权案件发生。坚持依法行政,加强食品药品、安全生产、环境保护、文化市场和网络安全等重点领域基层执法,强化行政执法与刑事司法的衔接,着力解决好群众反映强烈的突出问题。深化司法体制改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,提高办案质量。贯彻宽严相济刑事政策,在依法严厉打击极少数严重刑事犯罪分子的同时,最大限度地减少社会对抗,努力化消极因素为积极因素。加强和改进法治宣传教育工作,着力增强法治宣传教育的针对性和实效性,推动全社会树立法治意识,增强全民法治观念,促进全民尊法、守法,引导干部群众把法律作为指导和规范自身行为的基本准则,在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

(十五)加强基础性制度建设。建立以公民身份号码为唯一代码、统一共享的国家人口基础信息库,建立健全相关方面的实名登记制度。建立公民统一社会信用代码制度、法人和其他组织统一社会信用代码制度,加强社会信用管理,促进信息共享,强化对守信者的鼓励和对失信者的惩戒,探索建立公民所有信息的一卡通制度。落实重大决策社会稳定风险评估制度,切实做到应评尽评,着力完善决策前风险评估、实施中风险管控和实施后效果评价、反馈纠偏、决策过错责任追究等操作性程序规范。落实矛盾纠纷排查调处工作协调会议纪要月报制度,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,建立调处化解矛盾纠纷综合机制,着力防止因决策不当、矛盾纠纷排查化解不及时等引发重大群体性事件。推进体现社会主义核心价值观要求的行业规范、社会组织章程、村规民约、社区公约建设,充分发挥社会规范在调整成员关系、约束成员行为、保障成员利益等方面的作用,通过自律、他律、互律使公民、法人和其他组织的行为符合社会共同行为准则。

(十六)严格落实综治领导责任制。把社会治安防控体系建设纳入综治工作(平安建设)考核评价指标体系,将考核评价结果作为对领导班子和领导干部考核评价的重要内容。坚持采用评估、督导、考核、激励、惩戒等措施,形成正确的激励导向,推进社会治安防控体系建设工作落到实处。对社会治安问题突出的地区 and 单位通过定期通报、约谈、挂牌督办等方式,引导其分析发生重特大案(事)件的主要原因,找准症结,研究提出解决问题的措施,限期进行整改。对因重视不够、社会治安防范措施不落实而导致违法犯罪现象严重、治安秩序严重混乱或者发生重特大案(事)件的地区,依法实行一票否决制,并追究有关领导干部的责任。

六、建立健全社会治安防控体系建设工作格局

(十七)加强党委和政府对社会治安防控体系建设的领导。各级党委和政府要进一步提高对社会治安防控体系建设重要性的认识,列入重要议事日程,认真研究解决警力配置、经费投入、警察等职业保障、基础设施和技防设施建设、考核奖惩等重要问题。要把社会治安防控体系建设列入国民经济和社会发展规划,重点做好基础设施、技防设备、装备建设的立项规划,做到与城乡规划、旧城改造、社区建设、基层综合服务管理平台建设等工作统筹推进。加大投入力度,将社会治安防控体系建设经费列入年度财政预算,从人力、物力、财力上保证社会治安防控体系建设顺利实施。各地党政主要负责同志是平安建设的第一责任人,也是社会治安防控体系建设的第一责任人,要亲自研究部署,一级抓一级,层层抓落实,真正担负起维护一方稳定、确保一方平安的重大政治责任。要充分发挥基层党组织作用,特别是在农村和城市社区,党组织要发挥领导核心作用,切实保障推进社会治安防控体系建设的各项任务走完“最后一公里”。

(十八)充分发挥综治组织的组织协调作用。各级综治组织要在党委和政府领导下,认真组织各有关单位参与社会治安防控工作,加强调查研究和督促检查,及时通报、分析社会治安形势,协调解决工作中遇到的突出问题,总结推广典型经验,统筹推进社会治安防控体系建设。加强各级综治组织自身建设,细化工作职责,健全组织机构,配齐配强力量。乡镇(街道)综治委主任可由乡镇(街道)党(工)委书记担任,综治办主任应由党(工)委副书记担任;村(社区)综治机构主要负责人由党组织书记担任,并明确1名负责人主管综治工作,确保这项工作有人抓、有人管。

(十九)充分发挥政法各机关和其他各有关部门的职能作用。进一步明确各有关部门在社会治安防控体系建设中的职责任务,做到各负其责、各司其职,通力协作、齐抓共管,增强整体合力。各级政法机关要发挥好主力军作用。公安机关要充分发挥骨干作用,根据社会治安防控体系建设需要调整工作重点、警力部署、警务保障和勤务制度,改进工作方法,投入更多人力和精力加强基层治安基础工作,及时掌握影响社会治安的情况,依法查处危害社会治安行为。法院、检察院要结合批捕、起诉和审判工作,善于发现社会治安防控体系建设中的漏洞,及时提出司法建议和检察建议,督促有关单位健全规章制度,完善工作机制。司法行政机关要加强监狱和强制隔离戒毒场所的管理工作,做好社区矫正、刑满释放人员安置帮教、人民调解、法治宣传、法律服务、法律援助等工作。其他各有关部门要按照“谁主管谁负责”的原则,结合自身职能,主动承担好预防违法犯罪、维护社会治安的责任,认真抓好本部门、本系统参与社会治安防控体系建设的任务,与部门工作同规划、同部署、同检查、同落实。

(二十)充分发挥社会协同作用。坚持党委和政府领导下的多方参与、共同治理,发挥市场、社会等多方主体在社会治安防控体系建设中的协同协作、互动互补、相辅相成作用。大力支持工会、共青团、妇联等人民团体和群众组织参与社会治安防控体系建设,积极为他们发挥作用创造有利环境和条件。要加大对行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织的培育扶持力度,将适合由社会组织承担的矛盾纠纷调解、特殊人群服务管理、预防青少年违法犯罪等社会治安防控体系建设任务纳入政府购买服务目录,通过竞争性选择等方式,交给相关社会组织承担,发挥好他们在水治安防控体系建设中的重要作用。规范警务辅助人员管理,明确其聘用条件和程序、职责任务、保障待遇等,发挥好协助维护社会治安的作用。规范发展保安服务市场,积极引导保安行业参与社会治安防控工作。加强城乡基层群众自治组织建设,搭建群众参加社会治安防控体系建设的新平台,通过各种方式就社会治安防控体系建设问题进行广泛协商,广纳群言,增进共识。充分发挥行业协会商会自我管理自律作用,引导企业在经营活动中履行治安防控责任。转变职能、创新机制,采取政府搭台、市场运作、社会参与等方式,积极提供公益岗位,鼓励发展责任保险以及治安保险、社区综合保险等新兴业务,支持保险机构运用股权投资、战略合作等方式参与保安服务产业链整合,激发社会各方面力量参与社会治安防控体系建设的积极性、主动性、创造性。

(二十一)积极扩大公众参与。坚持人民主体地位,进一步拓宽群众参与社会治安防控的渠道,依法保障人民群众的知情权、参与权、建议权、监督权。继承和发扬专群结合的优良传统,充分发挥共产党员、共青团员模范带头作用,发挥民兵预备役人员等的重要作用,发展壮大平安志愿者、社区工作者、群防群治队伍等专业化、职业化、社会化力量,积极探索新形势下群防群治工作新机制、新模式,力争到2020年社区志愿者注册人数占居民人口的比例大幅增加。落实举报奖励制度,对于提供重大线索、帮助破获重大案件或者有效制止违法犯罪活动、协助抓获犯罪分子的,给予重奖。完善见义勇为人员认定机制、补偿救济机制,加强见义勇为人员权益保障工作,扩大见义勇为基金规模,加大对见义勇为人员的表彰力度,按照有关规定严格落实抚恤待遇。充分发挥传统媒体与新媒体的作用,采取群众喜闻乐见的宣传教育方式,提高群众安全防范意识,组织动员群众关心、支持和参与社会治安防控体系建设,努力提升新媒体时代社会沟通能力。

各地区要根据本意见要求,结合本地区社会治安状况和经济社会发展实际,分级分类研究制定加强社会治安防控体系建设的指导意见和具体实施方案,把任务和责任落实到相关部门和单位。

2)《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的意见》（以下简称《意见》），对加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作作出安排部署。

《意见》强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，强化系统观念、法治思维，坚持严厉打击、依法办案，实现法律效果与社会效果有机统一，坚持打防结合、防范为先，强化预警劝阻，加强宣传教育，坚持科技支撑、强化反制，运用科技信息化手段提升技术反制能力，坚持源头治理、综合治理，加强行业监管，强化属地管控，坚持广泛动员、群防群治，发动群众力量，汇聚群众智慧，坚决遏制电信网络诈骗违法犯罪多发高发态势，提升社会治理水平，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出贡献。

《意见》要求，要依法严厉打击电信网络诈骗违法犯罪。坚持依法从严惩处，形成打击合力，提升打击效能；坚持全链条纵深打击，依法打击电信网络诈骗以及上下游关联违法犯罪；健全涉诈资金查处机制，最大限度追赃挽损；进一步强化法律支撑，为实现全链条打击、一体化治理提供法治保障；加强国际执法司法合作，积极推动涉诈在逃人员通缉、引渡、遣返工作。

《意见》要求，要构建严密防范体系。强化技术反制，建立对涉诈网站、APP及诈骗电话、诈骗短消息处置机制；强化预警劝阻，不断提升预警信息监测发现能力，及时发现潜在受害群众，采取劝阻措施；强化宣传教育，建立全方位、广覆盖的反诈宣传教育体系，开展防范电信网络诈骗违法犯罪知识进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业活动，形成全社会反诈的浓厚氛围。

《意见》要求，要加强行业监管源头治理。建立健全行业安全评估和准入制度；加强金融行业监管，及时发现、管控新型洗钱通道；加强电信行业监管，严格落实电话用户实名制；加强互联网行业监管；完善责任追究制度，建立健全行业主管部门、企业、用户三级责任制；建立健全信用惩戒制度，将电信网络诈骗及关联违法犯罪人员纳入严重失信主体名单。《意见》还要求，要强化属地管控综合治理，加强犯罪源地地综合整治。

《意见》强调，各级党委和政府要加强对打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的组织领导，统筹力量资源，建立职责清晰、协同联动、衔接紧密、运转高效的打击治理体系。金融、电信、互联网等行业主管部门要全面落实行业监管主体责任，各地要强化落实属地责任，全面提升打击治理电信网络诈骗违法犯罪的能力水平。

附件 6 项目合同和验收考核资料

1. 万象城“平安快闪”专项项目

情况说明

根据上海市公安局闵行分局来函，为提升辖区居民的安全感满意度，同时针对电信诈骗案件持续高发的态势，由分局治安、刑侦、交警、网安等业务部门会同镇人民政府的相关职能部门，联合举办一系列 2025 年“平安快闪”主题活动，活动覆盖全区 16 个街镇、工业区，相关费用需请相应街镇、工业区提供支撑。

根据闵行分局出具的委托书，由上海普蓝广告有限公司组织策划“平安快闪”活动，2025 年“平安快闪”的首场主题活动 4 月 27 日至 29 日在万象城商圈举行，经费由闵行区虹桥镇平安建设办公室支付此次活动全部费用共计 115700 元。

特此说明！

附件 1. 关于商请解决 2025 年首场“平安快闪”融合宣传活动经费的函

附件 2. 闵行分局委托书

附件 3. 闵行分局验收单

附件 4. 活动物料费用明细

附件 5. “平安快闪”虹桥镇活动审价报告

张强, 其伟
曹立强



关于商请解决 2025 年首场“平安快闪” 融合宣传活动经费的函

虹桥镇人民政府：

为提升辖区居民的安全感满意度，同时针对电信诈骗案件持续高发的态势，拟由分局治安、刑侦、交警、网安等业务部门会同镇人民政府的相关职能部门，联合举办一系列 2025 年“平安快闪”主题活动，活动拟覆盖全区 16 个街镇、工业区，相关费用需请相应街镇、工业区提供支撑。

4 月 27 日至 29 日，分局拟在万象城商圈举行 2025 年“平安快闪”的首场主题活动，本次活动主题为反诈宣传，同时结合交通、消防和网络安全宣传组织融合宣传。为取得良好的社会反响和媒体关注，根据实际需要，拟邀请专业公司设计策划快闪活动方案、互动式体验装置、公共关系产品，涉及相关展示硬件、活动物料和具体的产品的设计、制作、运输和使用。经预算，拟需要使用 12 万元人民币，拟商解决相关经费。

再次感谢贵镇对公安工作的一贯支持！期待今后继续深化合作，共同为辖区平安建设作出更大贡献。

联系人：王易寒（13774478877）。

上海市公安局闵行分局
二零二五年四月一日

委托书

委托人：上海市公安局闵行分局
地址：上海市闵行区春东路 800 号
受委托人：上海普蓝广告有限公司
地址：上海市嘉定区陈翔路 88 号 1 号楼东楼 201

一、委托事项

本次 上海市公安局闵行分局 委托 上海普蓝广告有限公司 组织策划“平安快闪”虹桥镇活动，费用由闵行区虹桥镇平安建设办公室来支付共计 120000 元整

二、委托权限

受托人在办理上述委托事项过程中，有权代表本公司进行必要的沟通、协商和决策，其行为视为本公司的行为，本公司对受托人的行为承担相应的法律责任。受托人有权根据办理委托事项的需要，获取本公司的相关文件、资料和信息，并妥善保管和使用。受托人在委托权限范围内所签署的文件和协议，本公司均予以认可，并承担相应的权利和义务。

三、委托期限

本委托书自 2025 年 4 月起生效，至 2025 年 6 月止。委托期限届满后，本委托书自动失效，受托人不再享有本委托书授予的权限。如需延长委托期限，本公司将另行出具委托书。

四、报酬及费用

闵行区虹桥镇平安建设办公室支付此次活动全部费用共计 120000 元。

五、保密义务

受托人在办理委托事项过程中，可能接触到本公司的商业秘密和敏感信息。受托人应严格遵守保密义务，不得向任何第三方泄露本公司的商业秘密和敏感信息，否则应承担相应的法律责任。六、其他事项本委托书一式两份，委托人和受托人各执一份，具有同等法律效力。本委托书未尽事宜，可由委托人和受托人另行协商补充，并以书面形式确定。如因本委托书的履行发生争议，双方应友好协商解决；协商不成的，任何一方均有权向有管辖权的人民法院提起诉讼。

委托人：[公司盖章]

日期：2025.4.1

受托人：[公司盖章]

日期：2025.4.1

闵行平安快闪活动采购验收单

项目名称	闵行平安快闪活动物料费用	验收单位名称(盖章)	
供应商名称	(全称与发票一致) 上海普蓝广告有限公司	合同金额	120000
供应商联系人	周逾	已支付金额	
供应商联系方式	13651807172	本次支付金额	
序 号	验收内容	数量	验收情况(合格/不合格)
总体评价	采购员验收评分	使用人验收评分	
	非常满意(100-90): _____	非常满意(100-90): _____	
	满 意(89-75): _____	满 意(89-75): _____	
	一 般(74-60): _____	一 般(74-60): _____	
	不 满 意(59-0): _____	不 满 意(59-0): _____	
	评分说明:	评分说明:	
验收人(采购员): <u>石磊</u> 联系电话: <u>2406214</u> 验收日期: <u>2025.4.7</u>		验收人(使用人): <u>王磊</u> 联系电话: <u>2406214</u> 验收日期: <u>2025.4.7</u>	
共 <u>2</u> 人参与验收, 平均分 <u>95</u> 分, 验收 ☒ 通过 ☐ 不通过。			
供应商意见	☒ 同意 ☐ 不同意 供应商签章: 		

1. 验收评分标准: 产品质量、交货速度、资料完整性、供应商服务态度等 2. 服务类评分标准: 服务态度、服务质量、履约情况、用户满意度等

3. 验收合格标准: 验收评分达到60分及以上, 视为验收通过。未到60分, 视为验收不通过。

4. 验收小组由2人及以上人数组成。

验收合格, 资料齐全, 人员到位及无违规记录。

王磊 2025.4.7 石磊

2. 反诈志愿者背心

购销合同

你甲方) 上海市闵行区虹桥镇平安办
同称乙方) 上海云企创商贸有限公司
上海

名称	规格 型号	数量	单位	单价	金额	备注
反诈志愿者背心	XXL	300	套	60	18000 元	
					合计金额: 18000 元	

- 一、为增加双方的责任感,确保实现各自经济目的的,依据《中华人民共和国合同法》规定的内容,双方经友好协商,就本次交易达成如下协议:
- 二、合同金额:¥18000.00 元 大写人民币:壹万捌仟元整 (包括增值税发票)
- 三、付款方式:甲方收到乙方货物经验收合格,且收到乙方开具的合法有效的发票后转帐到乙方帐户。
- 四、交货时间、地点、方式
- 1.交货方式:乙方送至甲方指定地点(上海市区内)
- 2、运输费用:由乙方负责。
- 3.交货时间:乙方应在 日前按照甲方要求交付货物。
- 五、乙方责任:
- 1、乙方必须严格按照甲方所提供的合同要求发货;
- 2、乙方必须保证甲方的产品质量和出货要求;
- 3、负责甲方产品的正确包装,防止运输、搬运途中的挤压受损。
- 4、在合同标的物到达指定地点后,甲方有权对产品的数量、包装、规格、品牌、质量、随付单证等清点验收。如果经验收合格的,甲乙双方签署《验收单》作为结算依据。如果产品数量、包装、规格、品牌、质量、随附单证等与合同约定不一致的,甲方有权拒绝接受不合格产品,乙方需在甲方要求的时间内无条件更换、补足,由此产生的费用由乙方承担;或者甲方有权直接退货,乙方应退还甲方已支付的全部价款。
- 六、其他约定事项
- 1、本合同未尽事宜,可由甲乙双方商定,并签署书面补充协议。
- 2、本合同为打印文件,一切涂改、手写无效。
- 3、若乙方未按本合同约定的时间提供产品的,自逾期之日起,每日应按合同总金额的 0.1%支付违约金。逾期超过 10 日的,甲方有权解除合同,同时要求乙方返还甲方已支付的费用,并按照合同总金额的 30%承担违约责任,同时赔偿因此给甲方造成的全部损失。因乙方交付产品的数量、品种、质量等级不符合约定,无合格证明或出厂报告等情形导致甲方拒收货物的延期交付,视为乙方交货迟延。
- 4、本合同一式贰份,双方各持壹份,具有同等法律效力。
- 5、双方在履行合同过程中发生争议时,应友好协商解决。如协商不成,可向甲方所在地上海市闵行区人民法院提起诉讼。

甲方(盖章):上海市闵行区虹桥镇平安办
委托代理人(签字):

乙方(盖章):上海云企创商贸有限公司
委托代理人(签字):

地址:

地址:

电话:

电话:

项目:

PAB-325

年 月 日

年 月 日

2025年反诈志愿者马甲签收单

	单位	数量	签收
	虹桥居委	6	张
2	东苑居委	6	张
3	河西居委	6	张
4	河南居委	6	张
5	上虹居委	6	张
6	华光居委	6	张
7	锦绣江南居委	6	张
8	风度国际居委	6	张
9	井亭苑居委	6	张
10	振宏居委	6	张
11	锦华居委	6	张
12	古北居委	6	张
13	金虹大厦居委	6	张
14	海申居委	6	张
15	古北虹苑居委	6	张
16	名都城居委	6	张
17	名都古北居委	6	张
18	万源居委	6	张
19	红春居委	6	张
20	虹鹿居委	6	张
21	虹华苑居委	6	张
22	金鹰华庭居委	6	张
23	古北尚郡居委	6	张
24	虹桥花苑居委	6	张
25	金斯居委	6	张
26	龙柏一村一居	6	张
27	龙柏一村二居	6	张
28	龙柏二村	6	张
29	龙柏三村	6	张
30	龙柏四村	6	张
31	龙柏五村	6	张
32	龙柏六村	6	张
33	龙柏七村	6	张
34	紫藤居委	6	张
35	先锋公寓	6	张
36	兰竹居委	6	张
37	金汇华光城居委	6	张

	单位	数量	签收
	金汇花园居委	6	YBA
	西郊居委	6	周子强
10	锦虹居委	2	胡文俊
41	虹桥村（虹霞）	4	陈胤
42	虹二村（锦虹）	4	周子强
43	虹四村（振宏）	4	周子强
44	虹五村（虹欣）	4	张强
45	虹六村（华虹）	4	张强
46	红春村	4	张强
47	西郊村（虹西）	4	张强
48	先锋村	4	张强
49	井亭村	4	张强
50	新桥村	4	张强
51	工业公司	4	张强
52	上虹公司	4	张强
53	外资公司	4	张强
54	高科技园区	2	张强
55	资产公司	4	张强
56	紫晶公司	4	张强
57	城投公司	2	张强
	合计	300	张强

3. 反诈宣传品

销 售 合 同

供方：上海云企创商贸有限公司 （以下简称“乙方”）
签订地点：上海
需方：上海市闵行区虹桥镇平安办 （以下简称“甲方”）
签订时间：2025.5.26

第一条 商品数量、价款及交（提）货时间

商品名称	单位	单价	数量	金额（元）	备注
反诈宣传品（围裙）	件	9.8	25000	245000	
反诈宣传品（帆布袋）	只	9.8	25000	245000	
反诈宣传品（手机支架）	个	9.9	25000	247500	
合计人民币金额（大写）：柒拾叁万柒仟伍佰元整					¥737500 元
交货时间：2025 年 5 月 30 日送达甲方指定地点					

第二条 质量标准：按甲方确认的样品质量标准
第三条 乙方对质量负责的条件及期限：产品质量问题免费包换
第四条 包装标准、包装物的供应和回收：无回收
第五条 交（提）货方式、地点：按甲方指定地点送货
第六条 运输方式、风险及到站（港）和费用负担：由乙方负担
在合同标的物到达指定地点后，甲方有权对产品的数量、包装、规格、品牌、质量、随付单证等清点验收，如果产品数量、包装、规格、品牌、质量、随附单证等与合同约定不一致的，视为交付不合格，甲方有权拒绝接受不合格产品。乙方需在甲方要求的时间内无条件更换、补足，由此产生的费用由乙方承担；或者甲方有权直接退货，乙方应退还甲方已支付的全部价款
第七条 结算方式、时间及地点和账号：完成签订合同且买方收到乙方开具的合法有效的全额发票后 15 天内付清货款 737500.00 元给乙方上海云企创商贸有限公司。
第八条 违约责任：
若乙方未按本合同约定的时间提供产品的，自逾期之日起，每日应按合同总金额的 0.1% 支付违约金。逾期超过 10 日的，甲方有权解除合同，同时要求乙方返还甲方已支付的费用，并按照合同总金额的 30% 承担违约责任，同时赔偿因此给甲方造成的全部损失。因乙方交付产品的数量、品种、质量等级不符合约定，无合格证明或出厂报告等情形导致甲方拒收货物的延期交付，视为乙方交货迟延。
因乙方提供产品质量问题造成一般事故损失的，乙方除负责采取补救措施外，还应赔偿甲方因此遭受的损失；若乙方提供产品质量问题造成重大事故的，除赔偿甲方因此造成的全部损失外，还需承担国家规定的相关法律责任。
第九条 合同争议的解决方式：本合同在履行过程中发生的争议，由双方当事人协商解决，也可有当地工商行政管理部门调解，协商调解不果的，按照



下列方式解决：
依法向甲方所在地上海市闵行区人民法院起诉。
第十条 本合同自 双方签字盖章 起立即生效。
第十一条 其他约定事项：无

供 方 供方（章）：上海云企创商贸有限公司 委托代理人：[Signature] 电话：	需 方 需方（章）：虹桥镇平安办 委托代理人：[Signature] 电话：
---	--

项目： PAB-355



防范电信诈骗宣传品-反诈帆布袋签收单

	单位	数量	签收
	虹桥居委	400	孙政
	东苑居委	400	李海文
3	河西居委	600	陈燕
4	河南居委	900	陈
5	上虹居委	900	王
6	华光居委	600	陈
7	锦绣江南居委	800	陈
8	风度国际居委	400	李
9	井亭苑居委	700	陈
10	振宏居委	600	陈
11	锦华居委	400	陈
12	古北居委	700	陈
13	金虹大厦居委	600	陈
14	海申居委	900	陈
15	古北虹苑居委	700	陈
16	名都城居委	500	陈
17	名都古北居委	400	陈
18	万源居委	1000	陈
19	红春居委	600	陈
20	虹鹿居委	600	陈
21	虹华苑居委	800	陈
22	金鹰华庭居委	600	陈
23	古北尚郡居委	400	陈
24	虹桥花苑居委	500	陈
25	金斯居委	600	陈
26	龙柏一村一居	400	陈
27	龙柏一村二居	600	陈
28	龙柏二村	1000	陈
29	龙柏三村	800	陈
30	龙柏四村	800	陈
31	龙柏五村	500	陈
32	龙柏六村	600	陈
33	龙柏七村	700	陈
34	紫藤居委	400	陈
35	先锋公寓	600	陈
36	兰竹居委	600	陈
37	金汇华光城居委	800	陈
38	金汇花园居委	600	陈
39	西郊居委	600	陈
40	锦虹居委	400	陈
	合计	25000	

防范电信诈骗宣传品-反诈围裙签收单

	单位	数量	签收
	虹桥居委	400	张
2	东苑居委	400	李. 王
3	河西居委	600	陈
4	河南居委	900	李
5	上虹居委	900	李
6	华光居委	600	李
7	锦绣江南居委	800	李
8	风度国际居委	400	李
9	井亭苑居委	700	李
10	振宏居委	600	李
11	锦华居委	400	李
12	古北居委	700	李
13	金虹大厦居委	600	李
14	海申居委	900	李
15	古北虹苑居委	700	李
16	名都城居委	500	李
17	名都古北居委	400	李
18	万源居委	1000	李
19	红春居委	600	李
20	虹鹿居委	600	李
21	虹华苑居委	800	李
22	金鹰华庭居委	600	李
23	古北尚郡居委	400	李
24	虹桥花苑居委	500	李
25	金斯居委	600	李
26	龙柏一村一居	400	李
27	龙柏一村二居	600	李
28	龙柏二村	1000	李
29	龙柏三村	800	李
30	龙柏四村	800	李
31	龙柏五村	500	李
32	龙柏六村	600	李
33	龙柏七村	700	李
34	紫藤居委	400	李
35	先锋公寓	600	李
36	兰竹居委	600	李
37	金汇华光城居委	800	李
38	金汇花园居委	600	李
39	西郊居委	600	李
40	锦虹居委	400	李
	合计	25000	

2021年防范电信诈骗宣传品-手机支架签收单

	单位	数量	签收
	虹桥居委	400	王
2	东苑居委	400	王
3	河西居委	600	王
4	河南居委	900	王
5	上虹居委	900	王
6	华光居委	600	王
7	锦绣江南居委	800	王
8	风度国际居委	400	王
9	井亭苑居委	700	王
10	振宏居委	600	王
11	锦华居委	400	王
12	古北居委	700	王
13	金虹大厦居委	600	王
14	海申居委	900	王
15	古北虹苑居委	700	王
16	名都城居委	500	王
17	名都古北居委	400	王
18	万源居委	1000	王
19	红春居委	600	王
20	虹鹿居委	600	王
21	虹华苑居委	800	王
22	金鹰华庭居委	600	王
23	古北尚郡居委	400	王
24	虹桥花苑居委	500	王
25	金斯居委	600	王
26	龙柏一村一居	400	王
27	龙柏一村二居	600	王
28	龙柏二村	1000	王
29	龙柏三村	800	王
30	龙柏四村	800	王
31	龙柏五村	500	王
32	龙柏六村	600	王
33	龙柏七村	700	王
34	紫藤居委	400	王
35	先锋公寓	600	王
36	兰竹居委	600	王
37	金汇华光城居委	800	王
38	金汇花园居委	600	王
39	西郊居委	600	王
40	锦虹居委	400	王
	合计	25000	王

4. 反诈易拉宝

购销合同						
以下简称甲方) 上海市闵行区虹桥镇平安办						
以下简称乙方) 上海创造办公用品经营部						
地点: 上海						
名称	规格 型号	数量	单位	单价	金额	备注
反诈易拉宝		100	个	300	30000 元	
					合计金额: 30000	

一、为增加双方的责任感, 确保实现各自经济目的的, 依据《中华人民共和国合同法》规定的内容, 双方经友好协商, 就本次交易达成如下协议:

二、合同金额: ¥30000.00 元 大写人民币: 叁万元整 (包括增值税发票)

三、付款方式: 甲方收到乙方货物经验收合格, 且收到乙方开具的合法有效的发票后 转账到乙方账户。

四、交货时间、地点、方式

1. 交货方式: 乙方送至甲方指定地点 (上海市区内)

2. 运输费用: 由乙方负责。

3. 交货时间: 乙方应在 日前按照甲方要求交付货物。

五、乙方责任:

1. 乙方必须严格按照甲方所提供的合同要求发货;

2. 乙方必须保证甲方的产品质量和出货要求;

3. 负责甲方产品的正确包装, 防止运输、搬运途中的挤压受损。

4. 在合同标的物到达指定地点后, 甲方有权对产品的数量、包装、规格、品牌、质量、随付单证等清点验收。如果验收合格的, 甲乙双方签署《验收单》作为结算依据。如果产品数量、包装、规格、品牌、质量、随付单证等与合同约定不一致的, 甲方有权拒绝接受不合格产品, 乙方需在甲方要求的时间内无条件更换、补足, 由此产生的费用由乙方承担; 或者甲方有权直接退货, 乙方应退还甲方已支付的全部价款。

六、其他约定事项

1. 本合同未尽事宜, 可由甲乙双方商定, 并签署书面补充协议。

2. 本合同为打印文件, 一切涂改、手写无效。

3. 若乙方未按本合同约定的时间提供产品的, 自逾期之日起, 每日应按合同总金额的 0.1% 支付违约金。逾期超过 10 日的, 甲方有权解除合同, 同时要求乙方返还甲方已支付的费用, 并按照合同总金额的 30% 承担违约责任, 同时赔偿因此给甲方造成的全部损失。因乙方交付产品的数量、品种、质量等级不符合约定, 无合格证明或出厂报告等情形导致甲方拒收货物的延期交付, 视为乙方交货迟延。

4. 本合同一式贰份, 双方各持壹份, 具有同等法律效力。

5. 双方在履行合同过程中发生争议时, 应友好协商解决。如协商不成, 可向甲方所在地上海市闵行区人民法院提起诉讼。

上海市闵行区虹桥镇平安办 乙方 (盖章): 上海创造办公用品经营部

代理人 (签字): 委托代理人 (签字):

年 月 日 年 月 日

项目: PAR-32K

5. 虹桥派出所联防二中队办公用房租赁

无产权证本之服务行业

房屋、场地使用合同

甲方：上海锦虹实业有限公司

乙方：闵行区虹桥镇平安建设办公室

甲、乙双方本着平等自愿、公平公正和诚实信用的原则，经充分友好协商一致，就乙方使用甲方的房屋事宜，特签署本合同，以资共同信守。

一、房屋基本情况

1.1 甲方同意乙方使用甲方位于上海市闵行区吴中路 493 号--1 室房屋（以下简称“该房屋”），使用房屋建筑面积约为 80 m²，停车场地 100 m²，用于日常治安管理办公、停放治安巡逻车等。

1.2 甲乙双方同意按房屋现状向乙方交付该房屋，并以此作为本合同终止或提前解除时乙方向甲方返还该房屋的验收依据。

1.3 本合同签订前，甲方已告知乙方该房屋未取得建设工程规划许可证及房地产权证。乙方承诺：使用期间，因该房屋未取得建设工程规划许可证或房地产权证而造成乙方损失的，甲方不承担任何责任。

二、房屋使用用途

2.1 根据虹桥镇政府及虹桥派出所对全镇治安管理工作要求，虹桥派出所安排镇属联防负责虹桥镇东片的治安管理工作，故要求甲方为其解决办公用房等其它辅助设施。自 2025 年 1 月 1 日起，将镇属联防安排在该房屋（含场地）作为治安管理办公驻地。未经甲方书面同意，乙方不得擅自改变本条款约定的经营活动内容。

2.2 甲方有权对房屋使用用途的适当性、合法性进行监督。若在本合同的履行过程中甲方发现乙方未经甲方书面同意改变本合同约定的使用用途或发现房屋内存在使用人或实际使用人从事本合同 2.1 条款内规定的禁止准入之经营活动的，甲方有权提前解除本合同，并追究乙方的违约责任。

约定

乙双方约定,甲方应于2025年1月1日向乙方交付该房屋,已按照本合同规定条件履行了将该房屋交付给乙方的义务。使用期满,甲方有权收回该房屋,乙方应如期返还。若因乙方逾房屋造成甲方损失的,由乙方承担赔偿责任。

使用期限和装修免费使用期

1 经甲、乙双方协商:房屋、场地合同使用期限为3年,自2025年1月1日起至2027年12月31日止,无装修免费使用期。使用费起付与2025年1月1日。

五、使用费标准及支付方式

该房屋年度使用费为人民币94,900.00元整(包含房屋、场地使用费、费、电费等)。折合房屋使用单价为每天每平方米人民币2.0元,场地使用单价为每天每平方米人民币1.0元。该租金在3年内不予调整,直到租结束。具体租金金额见下表:

房屋、场地使用时间	年度使用费 (元)	物业管理费 (元)	备注
2025年1月1日至2025年12月31日	94900.00	无	
2026年1月1日至2026年12月31日	94900.00	无	
2027年1月1日至2027年12月31日	94900.00	无	

5.2 甲、乙双方约定:鉴于乙方为行政事业预算制管理单位,租金实行先付后用方式进行结算,本合同签订后,乙方应于30天日内一次性支付结清2025年度房屋、场地全部使用费。乙方应于2026年首月及2027

方各执壹份，上报虹桥镇楼宇管理领导小组备案壹份，均具有同效力。

6.2 甲、乙双方在履行本合同过程中发生争议，应通过协商解决；协商不成的，任何一方有权向该房屋所在地人民法院提起诉讼。

16.3 若经法院认定本合同无效，不影响甲方按本合同项下 5.1 和 8.2 条款约定的金额向乙方主张房屋占有使用费和逾期返还房屋的占有使用费。

16.4 本合同未尽事宜，经甲、乙双方协商一致，可订立补充条款。本合同补充条款及附件均为本合同不可分割的一部分，本合同内容与补充条款或附件相矛盾的，以补充条款或附件为准。

(以下无正文)

甲方：上海锦虹实业有限公司（盖章）



____年____月____日

乙方：闵行区虹桥镇平安建设

办公室（盖章）：



____年____月____日

附件 7 专家意见和修改对照表

项目单位	闵行区虹桥镇平安建设办公室
项目名称	平安创建项目
评价机构	上海海峡会计师事务所有限公司
意见	修改说明
1.补充完善项目流程图、资金流程图的可视化展示，进一步提升报告的直观性； 2.建议复核 D12 指标评分，案件下降 44.93%但评分标准$\geq 70\%$才满分，得分依据需核实； 3.建议补充满意度问卷抽样方法，未说明 178 份问卷如何选取，影响结果代表性； 4.建议核实 C21 指标扣分依据，验收单缺信息但报告称“验收合格”，逻辑需统一； 5.建议细化“预算编制不合理”建议，应具体说明如何改进测算方法和依据； 6.建议补充电子归档缺失的具体影响，未说明对后续管理造成何种实际障碍； 7.P1 摘要部分，建议补充项目的性质； 8.P10 项目立项依据部分，建议补充立项依据文件的文号或年份； 9.P13 建议补充非法客运整治和扫黑除恶整治两个子项目预算调整的原因，同时对平安联盟 APP 子项目预算执行偏低的原因进行补充说明； 10.P18 表 4 项目计划实施内容与实际完成情况表建议增加一列，给出已完成、部分完成等结论； 11.P34 项目评价依据部分，建议补充完整行业依据的文号或年份； 12.问题的提出要与评分结果保持一致，建议对扣分指标所反映出来的问题均应予以披露，如指标 B11、B12、B21、C21、D12 和 D21 等。	1.已补充完善项目流程图和资金流程图，提升报告直观性； 2.已对 D12 指标评分进行复核，核实评分标准和得分依据； 3.已补充满意度问卷抽样方法； 4.已核实 C21 指标扣分依据，补充相关内容； 5.已细化预算编制不够合理的相关建议； 6.已于存在问题中补充电子归档缺失的具体影响； 7.已补充项目性质； 8.已于项目立项依据部分补充立项依据文件文号及年份； 9.已补充说明相关原因； 10.已于表 4 中补充相关内容完成结论； 11.已于项目评价依据部分补充行业依据的文号或年份； 12.已就指标 B21、C21 等扣分指标所反映的问题于存在问题中披露；并给出相应建议。