

2025年度闵行区虹桥镇 财政支出项目绩效（后）评价报告

项目名称：2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目

主管部门：上海市闵行区虹桥镇人民政府

项目单位：上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

委托单位：上海市闵行区虹桥镇财政所

评价机构：上海港融投资管理有限公司

二零二六年七月



目录

摘要	1
一、项目概况	1
（一）项目立项的背景和目的	1
（二）项目立项依据	5
（三）资金安排	7
（四）项目实施内容	18
（五）项目绩效目标及实现情况	31
（六）项目的组织及管理	36
二、绩效评价工作开展情况	57
（一）绩效评价对象、范围和目的	57
（二）绩效评价依据	58
（三）评价指标体系	58
（四）评价方法及等级	60
（五）绩效评价工作过程	61
三、评价结论及绩效分析	62
（一）评价结论	63
（二）绩效分析	64
（三）具体指标分析	66
四、主要经验及做法、存在问题和建议	75
（一）主要经验和做法	75
（二）存在问题	76
五、其他需要说明的情况	77
六、附件	77



2025 年虹桥镇环卫专项项目 财政支出绩效后评价报告 摘 要

一、项目概况

虹桥镇作为闵行中部枢纽门户、千亿产业重镇，全域兼具大型居住社区、高端商务楼宇、产业园区、沿街餐饮街区、文旅消费集聚区多重业态，全镇餐饮商户总量居全市街镇前列，产生海量餐厨垃圾；同时拥有万象城、老外街等大型商圈，居住小区密集，垃圾投放点位总量达 776 个，日均干垃圾、厨余、餐厨、装修垃圾、渗滤液产生量规模大，垃圾短驳、外运、末端处置压力持续高位。辖区现有 4 座压缩站、2 座中转站、19 座环卫公厕（3 座一类、14 座二类、2 座移动公厕）、多处两网融合场地，环卫设施体量大、分布散；老旧站点设备老化、异味扰民、渗滤液处置能力不足，公厕硬件破损、适老适幼配套不完善，原有环卫调度模式人工成本高、路线不合理，亟需系统性资金投入完成改造与长效运维。

近年来辖区群众对公厕便民度、垃圾异味、清运噪音、路面整洁度诉求持续存在，市容环境、垃圾分类、环卫投诉纳入区级月度排名考核。为实现 2025 年“环卫有责投诉 0 起、区级市容考核前五、居民满意度 90%以上”绩效目标，虹桥镇积极响应闵行区政府号召，全面落实各项工作，推进环卫工作科学发展，根据《上海市市容环境卫生管理条例》、《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》等法规、规定的要求，安排了环卫专项项目，以足额保障道路保洁、垃圾全流程收运处置、公厕精细化运维、设施改造、智能监管、新能源更新等全链条资金投入，健全人员、资金、考核、应急长效管理机制，持续改善人居环境，匹配虹桥镇现代化城市门户发展定位。

环卫专项项目实施旨在提高镇域范围内的整体环境质量，改善民生，促进社区发展，使人居环境更加优美，城市品质更加完善。项目长期采用政府



购买第三方市场化运营模式，通过公开招标落实道路清扫、垃圾收运、压缩站、公厕全链条服务，建立“城建中心行业监管+第三方专业考核”双重管控机制，历年环卫专项项目运行平稳、管理体系成熟。

2025 年度虹桥镇环卫专项项目是落实上海市级环卫法规、闵行区无废城市与垃圾分类专项部署的法定履职项目，同时匹配虹桥镇商住产业密集、垃圾产出量大、环卫设施存量多的治理现实需求，在延续成熟市场化运维模式基础上，统筹尾款支付、设施改造、智慧环卫、绿色装备、场地运维、环保治理 19 项子内容（年中预算调整后为 21 个子项目），通过足额财政预算保障全域环卫工作常态化、标准化、智能化运行，持续提升辖区市容环境品质与居民幸福感。2025 年环卫专项项目年初预算金额 8943.59 万元，调整后预算 8843.18 万元，预算执行金额为 8843.18 万元，预算执行率为 100%。

二、评价结论

本次绩效评价是对 2025 年虹桥镇环卫专项项目做一次全面总结和客观评价，根据项目最终结果和数据，运用适当的评价方法对项目作出评价。经评价该项目的绩效评分 89.26 分，评价结果为“良”。

其中，项目决策满分 20 分，得分 18 分，得分率为 90.00%。

项目过程满分 22 分，得分 20 分，得分率为 90.91%。

项目产出满分 32 分，得分 26.4 分，得分率为 82.5%。

项目效益满分 26 分，得分 24.86 分，得分率为 95.62%。

三、绩效分析

项目决策方面：虹桥镇环卫专项项目作为镇级常态化民生保障经常性项目，由具备属地环卫管控、市容运维管理职能的虹桥镇城建中心牵头负责实施，职能主体适配、权责清晰。市容环境卫生是城市人居环境建设的基础性民生项目，是保障城区整洁有序、提升城市品质、彰显基层治理能力的重要载体，对优化辖区人居环境、化解民生诉求、推进绿色低碳城市建设、保障区域可持续发展具有重要现实意义，项目整体立项依据充分、履职定位精准。



虹桥镇城建中心严格按照财政管理规定编制项目绩效目标申报表，项目绩效目标整体与年度环卫运维、设施改造、垃圾处置、公厕管护等实际工作内容高度关联；项目大部分产出、效益预期目标贴合街镇环卫常态化工作业绩区间，整体符合正常履职水平；项目预算整体围绕环卫属地管理职责编制，与部门核心履职内容高度匹配。但项目决策层面仍存在短板，部分社会效益、长效管理类绩效指标未设置明确量化考核数值，可衡量性不足；同时年初预算精细化管控、结果运用力度不足，指标体系完整性、预算精准度仍有提升空间。

项目过程管理：项目资金管理规范有序，年度预算执行率良好，资金使用合规可控，全年未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况，无资金沉淀、违规列支等问题。项目财务管理主要依托镇级财政预算支出、资金拨付、合同结算、内控管理等制度规范开展全过程管控，建立了分级审批、台账管理、审价归档、质保金管理等闭环机制，财务管理制度健全、执行规范。项目业务管理严格参照《上海市市容环境卫生管理条例》《闵行区绿化市容“十四五”规划》等市区级法规及行业标准落地实施，建立“行业监管+第三方月度考核”双重管控模式，将日常作业考核结果与服务商合同款项拨付、年度续约资格直接挂钩，业务考核验收机制健全、管控力度到位。但项目过程管理存在薄弱环节，合同管理不够严谨，部分环卫外包、运维合同存在签订日期缺失等问题，过程精细化、规范化管理仍需强化。

项目产出成果：项目整体常态化环卫作业产出落实到位，全年按计划完成全品类生活垃圾、餐厨垃圾、装修垃圾常态化收运处置工作，严格落实湿垃圾一日两清、垃圾日产日清要求，全域垃圾收运规范有序、无积压堆放；常态化完成全镇 19 座公厕保洁消杀、耗材补给、设施运维及多座压缩站设备维保工作，顺利完成年度公厕、压缩站改造工程主体施工及往年尾款清算；第三方服务月度考核全覆盖且整体达标，日常环保检测指标全部合规，常态化环卫作业的质量、时效基本符合既定标准。但项目年度计划落地存在短板，



年初制定的新能源环卫车辆采购任务未按期完成，部分场地物业费支付未全部落地，部分改造工程竣工验收、尾款结算工作滞后，年度既定部分专项任务未按时完成，反映出项目年初工作计划前瞻性、合理性及年度任务落地管控力度有待加强。

项目效益分析：通过本年度环卫专项项目全面实施，辖区全域市容环境卫生面貌持续优化，道路保洁精细化水平稳步提升，垃圾投放点整洁规范，卫生死角实现动态清零，区级市容考核长期保持良好水平；持续推进低碳环卫建设，在役新能源环卫设备有效降低作业能耗与尾气排放；全面落实公厕便民适老服务举措，环卫便民服务能力显著提升。全年建立完善群众诉求闭环处置机制，环卫类民生诉求响应及时率、整改闭环率达 100%，同类重复投诉明显压降，整体环卫有责投诉大幅减少，辖区居民环境卫生满意度达 89.2%。项目已构建起年度资金保障、日常巡查考核、问题整改闭环、应急处置、长效运维的常态化管理体系，各项长效机制落地有效、运转规范。但项目效益未完全达预期，仍存在少量异味、清运噪音类投诉，绿色环卫更新转型进度滞后，市容品质精细化提升、低碳环卫长效建设仍有提升空间。

四、主要经验及做法、存在问题和建议

（一）主要经验和做法

1. 运维管理机制成熟，常态化作业落地到位

项目长期采用市场化第三方运营模式，搭建了“城建中心行业监管+第三方专业月度考核”的双重管控体系，将日常作业质量、设备运维、服务规范等考核结果与服务商款项拨付、年度续约资格直接挂钩，形成有效的约束激励机制，市场化管控体系运行成熟。全年严格落实环卫作业标准化要求，实现全域干垃圾、厨余垃圾、餐厨垃圾、装修垃圾全品类闭环处置，严格执行湿垃圾“一日两清”、垃圾日产日清规范，无垃圾积压、混装混运、露天堆放等问题。常态化完成全镇 19 座环卫公厕、4 座压缩站及中转站的保洁消杀、设备维保、耗材补给工作，第三方服务月度考核全覆盖、合格率 100%，



基础环卫作业质量稳定可控。

2. 民生服务成效显著，诉求闭环治理高效

项目聚焦人居环境提升与便民服务升级，持续推进环卫公厕适老化、适幼化运维，保障无障碍设施、儿童便民设施完好可用，优化公厕消杀、保洁、耗材补给常态化服务，大幅提升公共环卫便民属性。同时，建立健全环卫民生诉求闭环处置机制，针对垃圾异味、清运噪音、路面脏乱、公厕环境等群众诉求，实现专人核查、限期整改、回访闭环全流程管理，全年诉求响应及时率、整改闭环率均达 100%，同类重复投诉大幅压降。经抽样调研，辖区居民环卫服务整体满意度达 89.2%，民生保障成效突出。

3. 生态治理稳步推进，长效运维体系健全

项目紧扣无废城市、绿色环卫建设要求，常态化开展污水废气在线监测、污泥压榨烘干、重金属检测、厂界空气运维等环保治理工作，全年各类环保检测指标全部达标，有效管控渗滤液、废气、噪音等污染问题，守住辖区水土、大气生态底线。同时，已构建起“年度资金保障、日常巡查考核、问题整改闭环、应急处置、常态化宣传”的长效管理体系，各项管理制度落地执行到位，保障全镇环卫工作标准化、常态化、规范化运转，为辖区市容环境长效提质奠定坚实基础。

（二）存在问题

1. 精细化治理仍有短板，提质增效空间较大

虽然整体环卫服务成效良好，但精细化、智慧化、绿色化转型进度不足。一是环境扰民问题未彻底清零，全年仍存在少量压缩站臭气、夜间清运噪音类有责投诉，场站污染管控、作业时段优化仍需加强；二是智慧环卫建设推进滞后，年初规划的智慧路线软件开发营运工作未落地，环卫作业数字化、智能化调度优势未发挥。

（三）相关建议

1. 深化环卫精细治理，加速绿色智慧转型



聚焦人居环境痛点难点，持续提升环卫治理精细化、智能化、绿色化水平。一是深化污染闭环治理，针对压缩站异味、清运噪音等问题，优化场站除臭、渗滤液处置设备运维，合理调整清运作业时段，强化夜间作业管控，实现扰民问题动态清零；二是加快智慧环卫建设，重启智慧路线软件开发营运项目，依托数字化调度系统优化垃圾收运路线，结合智能化公厕监测数据，实现环卫作业精准管控、智能运维；三是推进绿色环卫升级，有序推进新能源环卫车辆采购替换工作，逐步淘汰传统高能耗作业设备，持续降低作业碳排放与噪音污染；四是常态化开展垃圾分类、环卫科普宣传，优化便民服务举措，持续提升居民满意度与辖区人居环境品质。



2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目 财政支出绩效后评价报告

一、项目概况

（一）项目立项的背景和目的

1. 立项的背景

随着社会经济的持续发展，人民群众对环境、生态等发展型公共服务的需求快速增长，为了打造良好的城市形象和宜居环境，减少垃圾对土壤、水体、空气的污染，上海市环境卫生行业围绕创新驱动、转型发展的总体要求，提出要坚持履行社会责任，在深化改革、创新作业方面逐步提高，为市民提供更好的公共服务。如今，创建整洁、优美、有序的城市卫生环境已成为政府服务于民的重要体现，更是提升居民幸福指数，推动人居环境提高的有力保证。

上海市自 2001 年开始发布《上海市市容环境卫生管理条例》，先后经历 3 次局部修正、1 次全面大修，2022 年修订版明确确立市、区、乡镇三级分级管理体系，赋予镇人民政府统筹辖区市容环卫、日常监督、设施运维、垃圾全流程管控法定职责，要求环卫工作落实全覆盖、全过程、全天候、法治化、标准化、智能化、社会化七化管理标准，持续压降垃圾渗滤液、异味、噪声等污染，守住土壤、水体、大气生态底线。同时《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》明确，道路保洁、垃圾收运、公厕运维等环卫作业须通过政府购买服务实施，相关经费由乡镇财政足额保障，为本项目市场化第三方运营模式提供法定支撑。

随后上海持续深化生活垃圾全程分类体系建设，开展全市垃圾分类与无废城市顶层部署，要求街镇压实源头投放、中端收运、末端处置全链条管控，落实湿垃圾“一日两清”、沿街商铺上门收运、大件装修垃圾预约定点收运、可回收物“两网融合”常态化布局等硬性作业规范。市级“无废城市”建设



实施方案提出，2025 年各区须建成闭环垃圾处置体系，推进压缩站污水废气治理、环卫设施智能化改造、新能源环卫车辆更新、智慧调度系统落地，同步推进环卫公厕适老化、适幼化、智慧化改造，全部纳入年度环卫专项保障范畴。

上海坚持“人民城市人民建”理念，以城市民生与品质提升为总体导向，将市容整洁、公厕便民、垃圾规范处置作为民生实事核心抓手，持续推进环卫基础设施提档升级，推广智能监测、数字化调度、新能源装备替代传统设备，通过常态化环卫专项投入，消除环境扰民投诉、提升人居舒适度，打造国际化都市整洁有序市容形象。

闵行区落实市级文件要求，制定并发布《闵行区绿化市容“十四五”规划》《闵行区“无废城市”建设实施方案》，全区统一部署四大核心任务：一是完善生活垃圾收运处置全链条，升级压缩站除臭、渗滤液处置配套设施；二是持续推进环卫公厕大修、智慧化改造，2025 年实现辖区公厕适老化适幼化改造全覆盖；三是健全“两网融合”回收站点长效运营机制，保障场地租赁、日常运维资金；四是全面推行环卫智慧监管，上线收运路线智能调度、污水废气在线监测系统，同步加快新能源环卫车辆替换，降低作业碳排放与噪音污染。

其中，2022 年开始，闵行区发布《闵行区生活垃圾分类工作要点》，明确街镇年度考核核心指标：干、厨余、餐厨、装修垃圾日产日清，压缩站、中转站废气废水实时管控，环卫作业第三方月度考核全覆盖，辖区市容排名稳定在全区前列；针对餐饮集聚街镇，专项强化餐厨垃圾定点收运、末端分渠道处置管理，对渗滤液、冲洗废水单独转运处置提出闭环管理要求，所有运维、改造、设备更新资金纳入街镇年度环卫专项预算统筹安排。

在以上生活垃圾分类工作基础运行基础上，闵行区陆续出台压缩站提升改造、智慧公厕建设、环卫新能源车辆配置等多项环卫设施改造与运维配套政策专项文件，明确街镇需逐年实施老旧压缩站设备更新、污水废气治理设



备加装，对智能公厕流量监测、在线运维给予政策配套；同时明确新建环卫基地场地、物业、租赁成本由镇环卫专项经费保障，形成“设施建设+日常运营+设备更新+数字化配套”一体化资金保障体系。

虹桥镇作为闵行中部枢纽门户、千亿产业重镇，全域兼具大型居住社区、高端商务楼宇、产业园区、沿街餐饮街区、文旅消费集聚区多重业态，全镇餐饮商户总量居全市街镇前列，产生海量餐厨垃圾；同时拥有万象城、老外街等大型商圈，居住小区密集，垃圾投放点位总量达 776 个，日均干垃圾、厨余、餐厨、装修垃圾、渗滤液产生量规模大，垃圾短驳、外运、末端处置压力持续高位。辖区现有 4 座压缩站、2 座中转站、19 座环卫公厕（3 座一类、14 座二类、2 座移动公厕）、多处两网融合场地，环卫设施体量大、分布散；老旧站点设备老化、异味扰民、渗滤液处置能力不足，公厕硬件破损、适老适幼配套不完善，原有环卫调度模式人工成本高、路线不合理，亟需系统性资金投入完成改造与长效运维。

近年来辖区群众对公厕便民度、垃圾异味、清运噪音、路面整洁度诉求持续存在，市容环境、垃圾分类、环卫投诉纳入区级月度排名考核。为实现 2025 年“环卫有责投诉 0 起、区级市容考核前五、居民满意度 90%以上”绩效目标，虹桥镇积极响应闵行区政府号召，全面落实各项工作，推进环卫工作科学发展，根据《上海市市容环境卫生管理条例》、《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》等法规、规定的要求，安排了环卫专项项目，以足额保障道路保洁、垃圾全流程收运处置、公厕精细化运维、设施改造、智能监管、新能源更新等全链条资金投入，健全人员、资金、考核、应急长效管理机制，持续改善人居环境，匹配虹桥镇现代化城市门户发展定位。

环卫专项项目预算部门为上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心（以下简称“城建中心”）。项目实施旨在提高镇域范围内的整体环境质量，改善民生，促进社区发展，使人居环境更加优美，城市品质更加完善。项目长期采用政府购买第三方市场化运营模式，通过公开招标落实道路清扫、垃



圾收运、压缩站、公厕全链条服务，建立“城建中心行业监管+第三方专业考核”双重管控机制，历年环卫专项项目运行平稳、管理体系成熟。2025 年项目在往年常规运维基础上叠加多重刚性新增工作：一是尾款清算需求，2025 年度环卫各类服务、公厕改造工程跨年度尾款需在本年度足额支付；二是设施提质工程，实施 2 座公厕大修提升、1 座压缩站改造升级；三是数字化升级，上线智慧收运路线调度系统、运维 3 座智能化公厕网络；四是绿色装备更新，落实区级任务采购 4 台新能源环卫车辆；五是环保闭环治理，常态化开展污水废气在线监测、渗滤液专项转运、年度环保检测；六是场地长效保障，保障两网融合场地、新建环卫基地租金及物业费稳定支出。

综上，2025 年度虹桥镇环卫专项项目是落实上海市级环卫法规、闵行区无废城市与垃圾分类专项部署的法定履职项目，同时匹配虹桥镇商住产业密集、垃圾产出量大、环卫设施存量多的治理现实需求，在延续成熟市场化运维模式基础上，统筹尾款支付、设施改造、智慧环卫、绿色装备、场地运维、环保治理 21 项子内容，通过足额财政预算保障全域环卫工作常态化、标准化、智能化运行，持续提升辖区市容环境品质与居民幸福感。2025 年环卫专项项目年初预算金额 8943.59 万元，调整后预算 8843.18 万元，预算执行金额为 8843.18 万元，预算执行率为 100%。

2.项目目的

为严格落实市、区市容环卫、垃圾分类及无废城市建设相关法规政策，压实虹桥镇属地环卫管理职责；通过统筹落实垃圾全链条收运处置、公厕精细化运维、环卫设施改造提升、智慧环卫运营、新能源车辆更新、场地长效保障等工作，补齐辖区环卫设施短板，消除渗滤液、异味等环境扰民问题；持续优化市容环境品质，降低环卫作业污染，完善市场化第三方监管考核机制，保障垃圾日产日清、公厕规范便民，完成年度市容考核、民生满意度等绩效目标，构建长效化、标准化、智慧化、绿色化镇域环卫治理体系，切实提升居民人居幸福感。



（二）项目立项依据

（1）《上海市市容环境卫生管理条例》（2022 年 9 月 22 日修订，2022 年 12 月 1 日施行）

建立市、区、乡镇人民政府分级负责的市容环境卫生管理体系，乡镇人民政府统筹本辖区市容环境卫生日常管理、设施运维、垃圾全流程管控工作，落实市容环境卫生全覆盖、全过程、全天候、法治化、标准化、智能化、社会化管理要求。

统筹推进生活垃圾全程分类体系建设，压实源头投放、中端收运、末端处置全链条管控，规范湿垃圾“一日两清”、沿街商铺上门收运、大件与装修垃圾预约收运、两网融合常态化运营作业标准。

强化环卫基础设施长效治理，推进垃圾压缩站污水、废气、异味闭环管控，落实公厕适老化、适幼化、智慧化改造，严控环卫作业噪声、渗滤液等扰民污染，守住区域大气、水体、土壤生态底线。

推行市容环卫作业政府购买服务模式，道路清扫、垃圾收运、公厕运维、环卫设施养护等环卫服务通过市场化第三方实施，相关运维、改造、设备更新经费由属地乡镇财政足额保障。

加快环卫行业数字化、绿色化转型，推广智能监测、智慧调度系统，有序更新新能源环卫作业装备，以常态化专项投入消除环境投诉，持续提升城乡人居环境品质。

（2）《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》（市政府令第 83 号，2023 年 12 月 5 日修正）

本市道路、公共场所清扫保洁作业服务项目采取政府购买服务方式，所需资金按照本市环卫作业养护预算定额编制预算，由区或者乡镇人民政府财政予以足额保障。

街巷里弄内通道清扫保洁管理责任归属镇人民政府、街道办事处，对应的清扫保洁资金由属地镇街统筹安排保障。



明确各级绿化市容管理部门对清扫保洁作业单位实行全过程监督考核，规范道路保洁分级作业标准、作业频次、垃圾收集清运规范，压实属地日常监管职责。

健全第三方环卫作业服务准入、考核、退出机制，强化综合执法巡查，对清扫保洁不到位、垃圾积存、路面污染等问题实施常态化督查整改。

统筹推进清扫保洁作业绿色升级，推广新能源清扫车辆、低噪声作业设备，配套建立环卫作业数字化调度监管机制，提升道路保洁精细化水平。

（3）《闵行区绿化市容“十四五”规划》

完善生活垃圾收运处置全链条运行体系，分批次实施辖区老旧垃圾压缩站提质改造，配套建设除臭、渗滤液收集处置、在线监测成套环保设施，消除站点异味、废水扰民隐患。

持续推进环卫公厕大修升级与智慧化改造工程，2025 年前实现辖区公厕适老化、适幼化改造全覆盖，统一加装人流监测、异味传感、智能运维物联网设备，接入区级智慧环卫监管平台。

健全“两网融合”回收站点长效运营机制，站点场地租赁、日常运维、设备更新资金纳入街镇年度环卫专项预算统筹保障。

全面构建全区环卫智慧监管体系，上线垃圾收运智能调度、环卫设施污水废气在线监测系统，实现环卫作业全流程数字化管控。

落实市级新能源环卫车辆更新硬性任务，逐年替换传统燃油环卫车辆，新增、更新环卫作业车辆优先采用纯电动车型，车辆采购、配套充电设施、日常维保经费由属地镇环卫专项经费列支。

建立“设施建设+日常运营+数字化配套+绿色装备更新”一体化资金保障机制，将压缩站运维、公厕智慧运营、新能源车辆运维、环保监测全部列为街镇年度必保支出。

（4）《闵行区“无废城市”建设实施方案》

持续深化生活垃圾分类提质增效，完善生活垃圾源头减量、分类投放、



密闭收运、资源化处置闭环管理体系，压实街镇属地全链条管控责任。

升级辖区环卫基础设施固废处置配套能力，推进垃圾压缩站、中转站点环保治理设施改造，规范渗滤液单独转运、废气净化处置流程，实现固体废物全过程污染防控。

提升固体废物智能化监管水平，推动环卫压缩站、公厕、两网融合站点物联网监测设备全覆盖，构建全区统一固废智慧监管平台，实时监控垃圾收运、设施运维、污染物排放数据。

常态化推进“无废细胞”创建，覆盖商圈、住宅小区、沿街餐饮商户、产业园区等全域业态，规范餐饮餐厨垃圾定点收运、分渠道处置管理要求。

健全环卫设施长效运维财政保障机制，统筹安排垃圾治理、设施改造、智慧设备运维、新能源环卫装备更新专项经费，将无废城市建设相关任务纳入街镇年度市容环卫考核硬性指标。

强化属地镇街综合监管与考核问责，常态化开展垃圾治理、环卫设施运维专项督查，对垃圾积存、设施污染、收运不规范等问题限期整改，稳步提升区域固废“减量化、资源化、无害化”治理水平。

（三）资金安排

1. 预算来源

虹桥镇环卫专项项目资金来源为镇级一般公共预算资金，2025 年申报财政预算共计 8974.73 万元，项目近三年预算安排及执行情况如下表所示：

表 1.1 项目近三年预算及执行情况表（单位：万元）

预算年度	年初预算金额	调整后预算金额	预算执行金额	预算执行率
2023 年	88315134.66	88315134.66	88315134.66	100.00%
2025 年	71906674.02	71906674.02	71906674.02	100.00%
2025 年	89435874.50	88431765.85	88431765.85	100.00%



2.2025 年预算编制及执行情况

(1) 2025 年预算编制情况

2025 年虹桥镇环卫专项项目年初预算金额 8943.5874 万元，预算编制根据计划工作进行编制，年初预算编制 19 个子项目的具体预算编制明细如下：

表 1.2 项目 2025 预算编制明细情况表（单位：元）

序号	内容归类	项目	子项目	明细	预算审核						最终预算取整金额	预算编制说明
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付进度	金额		
1	垃圾清运工作	垃圾末端处置费	干垃圾水运处置费	闵吴码头水运处置费	48000.00	吨/年	247.02	元/吨	全年	11856960.00	40000000.00	数量：虹桥镇干垃圾末端处置进入闵吴码头通过水运处置，根据 2024 年 1-9 月数据月均处置干垃圾量为 4000 吨/月，即年处置量约为 48000 吨/年。 单价：根据每月区绿容下达的处置费通知中的单价核定。
				环境保护费	48000.00	吨/年	100	元/吨	全年	4800000.00		数量：虹桥镇厨余残渣末端处置进入闵吴码头通过水运处置，根据 2024 年 1-9 月数据月均处置厨余残渣量为 1470 吨/月，即年处置量约为 17640 吨/年。 单价：根据每月区绿容下达的处置费通知中的单价核定。
				闵吴码头运行费	48000.00	吨/年	28.73	元/吨	全年	1379040.00		
				闵吴码头吊装费	48000.00	吨/年	16.8	元/吨	全年	806400.00		
			厨余残渣水运处置费	闵吴码头水运处置费	17640.00	吨/年	247.02	元/吨	全年	4357432.80		数量：虹桥镇餐厨残渣运输至再生资源中心，由再生资源中心处置后将残渣清运至闵吴码头通过水运处置，根据 2024 年 1-9 月数据月均处置餐厨残渣量为 1440 吨/月，即年处置量约为 17280 吨/年，经过再生资源中心处置后，残渣生成率为 30%，即 5184 吨/年。 单价：根据每月区绿容下达的处置费通知中的单价核定。
				环境保护费	17640.00	吨/年	100	元/吨	全年	1764000.00		
				闵吴码头运行费	17640.00	吨/年	28.73	元/吨	全年	506797.20		
				闵吴码头吊装费	17640.00	吨/年	16.8	元/吨	全年	296352.00		
			餐厨残渣水运处置费	跨街镇环境补偿费	17280.00	吨/年	50	元/吨	全年	864000.00		数量：虹桥镇装修垃圾（毛垃圾）末端处置进入临沧路码头处置，根据 2024 年 1-9 月数据季均处置毛垃圾量为 5600 吨/季，即年处置量约为 22400 吨/年。 单价：根据每月区绿容下达的处置费通知中的单价核定。
				再生资源中心处置费	17280.00	吨/年	116	元/吨	全年	2004480.00		
				闵北中转站运行费	5184.00	吨/年	102.37	元/吨	全年	530686.08		
				残渣清运费	5184.00	吨/年	19.6	元/吨	全年	101606.40		
				闵吴码头水运处置费	5184.00	吨/年	247.02	元/吨	全年	1280551.68		
				环境保护费	5184.00	吨/年	100	元/吨	全年	518400.00		
				闵吴码头运行费	5184.00	吨/年	28.73	元/吨	全年	148936.32		
				闵吴码头吊装费	5184.00	吨/年	16.8	元/吨	全年	87091.20		
			装修垃圾（毛垃圾）	临沧路码头末端处置费	22400.00	吨/年	269	元/吨	全年	6025600.00		数量：虹桥镇装修垃圾（建筑垃圾）末端处置进入马桥资源中心处置，根据 2024 年 1-9 月数据季均处置建筑垃圾量为 1000 吨/季，即年处置量约为 4000 吨/
				临沧路码头运行费	22400.00	吨/年	10.99	元/吨	全年	246176.00		
			装修垃圾（建筑垃圾）	马桥资源中心运行费	4000.00	吨/年	269	元/吨	全年	1076000.00		
				临沧路码头末端处置费	4000.00	吨/年	10.99	元/吨	全年	43960.00		



序号	内容 归类	项目	子项目	明细	预算审核						最终预算取整 金额	预算编制说明
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付 进度	金额		
												年。 单价:根据每月区绿容下达的处置费通知中的单价核定。
			冲洗水处 置费	江桥焚烧厂处置费	5200.00	吨/年	269	元/吨	全年	1398800.00		数量: 虹桥镇冲洗水末端处置进入江桥焚烧厂处置,根据 2024 年 1-9 月数据月均处置建筑垃圾量为 1300 吨/季,即年处置量约为 5200 吨/年。 单价:根据每月区绿容下达的处置费通知中的单价核定。
			合计							40093269.68		取整 40000000 元
		2	生活垃圾短 驳服务	生活垃圾 短驳	生活垃圾短驳(东片)	565750	桶/半年	3.95	元/桶	半年	2234712.50	3697815.00
生活垃圾短驳(西片)	288350				桶/半年	3.95	元/桶	半年	1138982.50	生活垃圾短驳服务(西片) 数量: 由虹桥镇城建中心提供的 2024 年日均生活垃圾短驳数量约为 1581 桶/日,考虑到垃圾数存在波动取整按照 1600 桶/日来计算,按每年 365 天计算,测算出半年生活垃圾量为 288350 桶/半年。 价格: 按照虹桥镇环卫共计测算的运输单价为 3.95 元/桶		
拉臂箱清 运	拉臂箱清运			2920	车/半年	111	元/车	半年	324120.00	拉臂箱清运 数量: 由虹桥镇城建中心提供的 2024 年日均可回收垃圾拉臂车短驳数量约为 16 车/日,按每年 365 天计算,测算出半年活垃圾量为 2920 车/半年。 价格: 按照虹桥镇环卫共计测算的运输单价为 111 元/桶		
合计							3697815.00	-				
3		餐厨垃圾清	餐厨垃圾清运清单		266450	桶/半年	12.72	元/桶	半年	3389244.00	3389244.00	数量: 由虹桥镇城建中心提供的 2024 年每天餐厨垃



序号	内容归类	项目	子项目	明细	预算审核					最终预算取整金额	预算编制说明	
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付进度			金额
		运服务										圾清运数量清单为 1460 桶/日，按每年 365 天计算，测算出半年餐厨垃圾清运数量为 266450 车/半年。 价格：按照虹桥镇环卫共计测算的运输单价为 12.72 元/桶
		合计								3389244.00		—
4		生活垃圾外运服务		干垃圾外运服务	24000.00	吨/半年	77	元/吨	半年	1848000.00	2527140.00	虹桥镇干垃圾末端处置进入闵吴码头通过水运处置，根据 2024 年 1-9 月数据月均处置干垃圾量为 4000 吨/月，即半年外运量约为 24000 吨/半年。 价格：按照虹桥镇环卫共计测算的运输单价为 77 元/桶。
				厨余残渣外运服务	8820.00	吨/半年	77	元/吨	半年	679140.00		数量：虹桥镇厨余残渣末端处置进入闵吴码头通过水运处置，根据 2024 年 1-9 月数据月均处置厨余残渣量为 1470 吨/月，即半年外运量约为 8820 吨/半年。 价格：按照虹桥镇环卫共计测算的运输单价为 77 元/桶。
		合计								2527140.00	—	
		5	污水渗滤液转运	污水渗滤液转运	人员成本	2	人	130000	元/年	全年	260000	387500
10 吨吸粪车 1 辆	1				项	100000	元/年	全年	100000	数量：按照每天 5 车，即需要 1 辆吸粪车。 价格：吸粪车车辆购置费用约为 60 万元/辆，按 6 年折旧计算，即 10 万/年。		
燃油费	1825				车次	200	元/车次	全年	365000	数量：根据污水渗滤液处置吨数为 5200 吨/年，按照 10 吨吸粪车 70%荷载量计算，折算 742 车/年，取整为 750 车/年。 价格：虹桥镇中转站到闵吴码头，距离约为 25 公里/单程，10 吨吸粪车的油耗通常为 50 升/100 公里，柴油油费为 8 元/升，计算运输一趟的燃油费=25*2*50/100*8=200 元/趟		
车辆维修	1				辆	30000	元/辆/年	全年	30000	包含轮胎损耗、车辆配件损耗、机修人员费用		



序号	内容归类	项目	子项目	明细	预算审核						最终预算取整金额	预算编制说明					
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付进度	金额							
				保险费	1	辆	20000	元/辆/年	全年	20000		按照 60 万元车辆的保费通常在交强险 5000 元,商业险 15000, 合计 20000 元/年。					
		合计								387500.00		—					
6		公共厕所日常管理服务	公共厕所日常管理服务	一类	3	座	259800	元/座/年	半年	389700.00	1802500.00	数量: 根据虹桥镇现有公厕实际数量 17 座 价格: 根据《闵行区人民政府办公室抄告单》(闵府抄〔2016〕23 号), 一类公厕日常管理费用为 25.98 万元, 二类公厕为 17.66 万元/座。					
				二类/移动	16	座	176600	元/座/年	半年	1412800.00		—					
		合计								1802500.00							
		智能化公厕网络运营费								3	座	4900	元/座/年	全年	14700.00	14700.00	根据上海市闵行区绿化和市容管理局文件闵绿容(2020)88 号《闵行区绿化和市容管理局关于加强闵行区城市市容环卫监控管理信息化建设与管理的通知》, 智能公厕维护费和流量费 4900 元/座/年
7		合计								14700.00	—						
		24 年公厕大修及适老化改造尾款								1	项	583000	元/项	——	583000.00	583000.00	因虹桥镇 17 座在册环卫公厕硬件设备不同程度上存在破损,为全面解决老人、儿童及其他特殊人群的如厕需求,提升公厕人性化、精细化、智能化服务水平,打造环卫公厕的新样板,虹桥镇实施公厕大修及适老适幼化改造工程。该项工程内容涉及 2 座公厕大修及适老化改造, 工程费用合同款 113.02 万元, 二类费用 15.52 万元, 截止至 2024 年底按照合同要求支付至 34.51%,即 39 万元, 2025 年预计工程完工并完成审价, 预计支付至 80%, 即 51.4 万元; 二类费用预计 2026 年支付, 综合考虑预算后编排 58.3 万。
8	公厕管理工作	合计								583000.00	—						
		2025 年公厕大修及提升工程								1	项	560000	元/项	——	560000.00	560000.00	预计 2025 年修缮虹桥农贸市场公厕和万源路 2818 号公厕, 参照 2024 年 2 座公厕大修方案, 每座公厕修缮预计 35 万元/座, 即 2 座公厕的工程费用为 70 万元, 二类费用 9.8 万元(14%费率), 合计 79.8 万元, 且 2025 年预计完成工程修缮, 最多支付至工程费用的 80%, 即 70*80%=56 万元, 二类费用需等审价完成后一次性支付。
9		2025 年公厕大修及提升工程								1	项	560000	元/项	——	560000.00	560000.00	



序号	内容归类	项目	子项目	明细	预算审核					最终预算取整金额	预算编制说明			
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付进度			金额		
		合计							560000.00		—			
10	压缩站运营工作	压缩站运营服务	新建环卫基地压缩设备和地下三层保洁运营成本		1	项	1511364.8	元/项/年	半年	755682.40	1484600.00	合计为 295.40 万元,半年度经费取整为 148.46 万元		
					压缩站成本	金汇路压缩站	1	项	254232	元/项/年			半年	127116.00
						万源路压缩站	1	项	203385.6	元/项/年			半年	101692.80
						名都城压缩站	1	项	203385.6	元/项/年			半年	101692.80
						虹桥镇湿垃圾和老干垃圾中转站	1	项	796831.2	元/项/年			半年	398415.60
		合计							1484600.00		—			
11		压缩站提升改造		1	座	240000	元/座	全年	240000.00	240000.00	预计 2025 年提升改造 1 座压缩站，参照往年压缩站改造提升方案，每座压缩站改造提升预计 80 万元/座，二类费用 11.2 万元（14%费率），合计 91.2 万元，且 2025 年预计完成工程修缮，2026 年完成工程审价审计，因此 2025 年预估支付至工程费用的 80%，即 80*30%=24 万元，最终预算编制申报金额为 24 万元			
											合计			
12	日常检测工作	污水废水处理和在线监测服务	污水和废气设备		1	项	857500	元/项	全年	857500.00	1700000.00	2025 年新增项目，第三方给出报价为 3400000 元，测算半年结果为 1700000 元。		
			污泥压榨烘干服务费和外运费		1	项	275000	元/项	全年	275000.00				
			氨氮 COD 在线监测设备药剂费		1	项	100000	元/项	全年	100000.00				
			重金属六项在线监测设备药剂费		1	项	175000	元/项	全年	175000.00				
			重金属在线监测启用后，污水处理设备日常运营需增加的药剂费和工人费用		1	项	150000	元/项	全年	150000.00				
			总排口重金属六项每天送检		1	项	125000	元/项	全年	125000.00				
			厂界空气检测维护		1	项	17500	元/项	全年	17500.00				
		合计							1700000.00		—			
		13		环保检测	环保检测		1	项	193000	元/项	全年	193000.00	193000.00	根据委托任务结算单给出的最终环保检测年度费用为 193000 元
合计							193000.00		—					



序号	内容归类	项目	子项目	明细	预算审核					最终预算取整金额	预算编制说明	
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付进度			金额
14		智慧路线软件开发营运			3	条路线	100000	元/条	全年	300000.00	300000.00	对智慧路线软件开发营运市场询价,单条智慧路线软件开发市场价格 10 万元/条, 合计 3 条运营路线
		合计						300000.00	-			
15	车辆采购工作	新能源车采购	新能源车采购	洒水车	2	辆	1300000	元/辆	全年	2600000.00	4800000.00	根据闵绿容【2022】16 号,文件明确指出闵行区“十四五”时期虹桥镇 2025 年新能源环卫车配置更新任务标准为 4 辆。
				餐厨垃圾收运车	2	辆	1100000	元/辆	全年	2200000.00		-
		合计						4800000.00				
16	场地租金工作	两网融合场地租金			1826	平方米	3	元/平方米/天	全年	1999470.00	2000000.00	根据新建环卫基地房产证, 地下基地面积为 1826 平方米, 办公基地租金单价 3 元/平方米/天, 测算整年租金结果=1826*3*365=1999470 元/年, 最终预算编制申报金额取整为 200 万元
		合计						1999470.00	取整 2000000 元			
新建环卫基地租金		办公基地租金			3256	平方米	3	元/平方米/天	全年	3565320.00	5341600.00	根据闵资评询字(2024)第 031 号《上海市闵行区虹桥镇虹泉路 1495 号房地产租金市场价值咨询函》文件, 办公租金单价 3 元/平方米/天, 地下室租金单价 0.68 元/平方米/天, 测算结果
		地下室基地租金			7156.89	平方米	0.68	元/平方米/天	全年	1776340.10		=3256*3*365+7156.89*0.68*365=5341660 元/年, 取整为 5341600 元。
合计						5341600.00	-					
新建环卫基地物业费		办公基地物业费			3256	平方米	0.5	元/平方米/天	全年	297110.00	558300.00	根据第三方给出的价格, 办公基地物业费单价 0.5 元/平方米/天, 打下基地物业费 0.2 元/平方米/天, 测算半年结果
		地下室基地物业费			7156.89	平方米	0.2	元/平方米/天	全年	261226.49		=3256*0.5*365/2+7156.89*0.2*365/2, 取整为 558300 元。
合计						558300.00	-					
序号		内容归类	项目	子项目	明细	2025 年合同金额	2025 年合同已支付金额	2025 年合同待支付尾款		金额	最终预算取整金额	预算编制说明
19		尾款支付工作	2024 年尾款	市政道路清扫保洁	包件二东片清扫	3049871	1390900	1658971	元/项	1658971.00	19856475.50	-
	包件二南片清扫				3649756	1659800	1989956	元/项	1989956.00			
	包件三北片清扫				5413750	2463200	2950550	元/项	2950550.00			
	生活垃圾			包件一东片压缩车短	3392090	1547000	1845090	元/项	1845090.00			



序号	内容 归类	项目	子项目	明细	预算审核					最终预算取整 金额	预算编制说明		
					数量	单位	单价	单位	2025 年支付 进度			金额	
			短驳	包件二西片压缩车短	2089900	951400		1138500	元/项	1138500.00			
				包件三拉臂车短驳	594507	270900		323607	元/项	323607.00			
			餐厨垃圾收运			6009900	2733200		3276700	元/项			3276700.00
			生活垃圾外运			4345976	1976700		2369276	元/项			2369276.00
			环卫压缩站管理			2721500	1238100		1483400	元/项			1483400.00
			公厕管理	包件一东片	1399800	637500		762300	元/项	762300.00			
				包件二西片	940992	428800		512192	元/项	512192.00			
				包件三北片	1092545	497400		595145	元/项	595145.00			
			渗滤液转运			969075	484537.5		484537.5	元/项			484537.50
			无主垃圾清运			932502	466251		466251	元/项			466251.00
			合计								19856475.50	-	
			汇总										89528614



3. 2025 年预算执行情况

2025 年虹桥镇环卫专项项目调整后预算金额 8843.176585 万元，2025 年预算调整主要为子项目之间的调整变动，主要调整内容在于垃圾处置费、场地租金以及新能源车采购等子项目预算执行金额不及年初预算编制金额，因此相应调增了垃圾清运等经常性项目的执行进度，并且年中调增了 2 个子项目，最终预算执行金额为 8843.176585 万元，预算执行率为 100%，具体各个子项目的预算调整原因和执行对应情况如下所示：

表 1.3 2025 年预算调整和执行情况（单位：元）

序号	内容归类	子项目名称	年初 预算金额	调整后预算	预算调整原因	执行金额	预算执 行率
1	垃圾清运 工作	垃圾末端处置费	40000000	36144613.39	根据区级实际付款通知书结算，处 置量小于 2024 年预算编制时测算 数量	36144613.39	100%
2		生活垃圾短驳服务	3697815	5541532.5	原预算计划该 5 项子项目 2025 年 合同进度执行至 2025 年二季度， 由于其他子项目的结算减少，因此 调增了该部分预算执行至 2025 年 三季度	5541532.5	100%
3		餐厨垃圾清运服务	3389244	5083632.75		5083632.75	100%
4		生活垃圾外运服务	2527140	3790458		3790458	100%
5		污水渗滤液转运服务	387500	580350		580350	100%
6	公厕管理 工作	公共厕所日常管理服务	1802500	2696709		2696709	100%
7		智能化公厕网络运营费	14700	14700	——	14700	100%



港融投资

2025 年虹桥镇环卫专项项目

序号	内容归类	子项目名称	年初 预算金额	调整后预算	预算调整原因	执行金额	预算执行率
8		24 年公厕大修及 适老化改造尾款	583000	840240.9	该项目完成竣工决算工作，根据合同约定可完成所有二类费用的支付，和工程款支付至 97%，因此根据合同约定执行并调整相应经费	840240.9	100%
9		2025 年公厕大修 及提升工程	560000	472173.19	该项目完成主体工程，工程合同总金额约 118 万，根据合同约定支付至 40%，因此预算参照该执行情况调整。	472173.19	100%
10	压缩站 运营工作	压缩站运营服务	1484600	2225103.75	原预算计划该子项目 2025 年合同进度执行至 2025 年二季度，由于其他子项目的结算减少，因此调增了该部分预算执行至 2025 年三季度	2225103.75	100%
11		压缩站提升改造	240000	234847.2	该项目完成主体工程，工程合同总金额约 74.47 万，根据合同约定支付至 40%，因此预算参照该执行情况调整。	234847.2	100%



序号	内容归类	子项目名称	年初 预算金额	调整后预算	预算调整原因	执行金额	预算执行率
12	日常检测工作	污水废气处理和在线监测服务管理	1700000	2318442.75	原预算计划该子项目 2025 年合同进度执行至 2025 年二季度，由于其他子项目的结算减少，因此调增了该部分预算执行至 2025 年三季度	2318442.75	100%
13		环保检测	193000	0	子项目取消	0	0%
14		智慧路线软件开发营运	300000	0	子项目取消	0	0%
15	车辆采购工作	新能源车采购	4800000	0	由于城建中心无新能源车上牌资质，因此了原新能源车采购计划，改为根据实际需求采购垃圾清运、清洗、空气净化设备	0	0%
16		环卫补贴	0	383950		383950	100%
17		环卫设备采购	0	1973942		1973942	100%
18	场地租金工作	两网融合场地租金	2000000	1823211.5	原计划租赁从 2025 年 1 月开始，实际与 2025 年 3 月开始，因此相较于预算测算时减少了 2 个月的租金支付	1823211.5	100%
19		新建环卫基地租金	5341600	4451383.42		4451383.42	100%
20		新建环卫基地物业费	558300	0	经与出租方协商后，该项目物业费计划采取先用后付的形式，因此相关款项于 2026 年支付，2025 年期	0	0%



序号	内容归类	子项目名称	年初 预算金额	调整后预算	预算调整原因	执行金额	预算执行率
					间取消了该子项目		
21	尾款支付工作	24 年下半年经费	19856475.5	19856475.5	——	19856475.5	100%
合计			89435874.5	88431765.85		88431765.85	100%

（四）项目实施内容

1. 项目内容和范围

虹桥镇人民政府主管项目通过引入第三方市场化运营机制，开展辖区范围内环卫管理工作，根据 2025 年度环卫专项项目的实施内容，以及年中调增内容，项目内容可以分为 21 个子项目，包括：垃圾末端处置费、生活垃圾短驳服务、餐厨垃圾清运服务、生活垃圾外运服务、公共厕所日常管理服务、智能化公厕网络运营费、压缩站运营服务、污水渗滤液转运、污水废气处理和在线监测服务、环保检测、智慧路线软件开发营运、24 年公厕大修和适老适幼化改造尾款、2025 年公厕大修及提升工程、压缩站提升改造、新能源车采购、两网融合场地租金、新建环卫基地物业费、新建环卫基地租金、2024 年尾款，以及环卫补贴和环卫设备采购 2 项新增子项目。

对该 21 个子项目进行分类，其中根据实施内容，可以分为垃圾清运工作、公厕管理工作、压缩站运营工作、日常检测工作、车辆采购工作、场地租金工作、尾款支付工作 7 大项工作。

根据实施形式可分为按实结算类、经常性政府购买服务类、工程类、货物采购类、房屋租赁类、尾款类 6 个类别。



每个子项目的实施内容和范围存在较大差异，因此按表格详细列示，具体详见下表：



表 1.4 项目实施内容和范围

序号	内容归类	子项目名称	核心项目内容	扩展实施范围	实施形式分类
1	垃圾清运工作	垃圾末端处置费	承担虹桥镇各类垃圾的末端处置全流程费用，涵盖不同品类垃圾的处置费、运行费、吊装费、环保费等，保障垃圾日产日清、规范闭环处置	覆盖虹桥镇全域产生的干垃圾、厨余残渣、餐厨垃圾、装修垃圾（毛垃圾、建筑垃圾）、冲洗水全品类垃圾，处置点位覆盖闵吴码头、马桥再生资源化利用中心、临沧路码头、江桥焚烧厂等闵行区指定处置场所，包含垃圾水运处置、环保处理、码头运行、吊装、跨街镇环境补偿等全环节处置服务	按实结算类
2		生活垃圾短驳服务	将虹桥镇辖区内小区产生的生活垃圾、装修垃圾从投放点短驳转运至镇内中转站，保障垃圾前端收运闭环，实现垃圾不落地、日产日清	覆盖虹桥镇全域所有居民小区、沿街商铺、商圈、产业园区的生活垃圾、装修垃圾，分东片、西片、拉臂车 3 个作业片区，覆盖所有垃圾投放点位、小区清运点，将垃圾从源头点位短驳至虹桥镇各中转站，包含垃圾装车、密闭运输、卸车、场地保洁等全流程作业	经常性政府购买服务类
3		餐厨垃圾清运服务	将虹桥镇辖区内产生的餐厨垃圾从投放点清运至镇内中转站，保障餐厨垃圾前端收运全流程规范，落实湿垃圾“一日两清”硬性要求	覆盖虹桥镇全域所有餐饮商户、居民小区、企事业单位食堂、商圈餐饮门店的餐厨垃圾，包含沿街商铺上门收运、小区定点收运、企事业单位定向收运，将餐厨垃圾从源头投放点密闭清运至虹桥镇中转站，包含垃圾装车、密封运输、卸车、车辆清洗、场地保洁等全流程作业	经常性政府购买服务类
4		生活垃圾外运服务	将虹桥镇中转站的干垃圾、厨余残渣从中转站外运至区级	覆盖虹桥镇所有中转站、压缩站的干垃圾、厨余残渣，从镇内中转站、压缩站密闭外运至闵吴码头等区级指	经常性政府购买服务类



序号	内容归类	子项目名称	核心项目内容	扩展实施范围	实施形式分类
			指定处置码头，保障垃圾后端处置闭环，实现垃圾全流程规范处置	定处置点位，包含垃圾装车、密闭运输、码头卸车、交接验收等全流程作业，覆盖全镇所有垃圾中转、压缩设施的外运全环节	
5		污水渗滤液转运	将虹桥镇压缩站、中转站产生的污水渗滤液从站点转运至指定处置场所，保障渗滤液闭环处置，杜绝乱排乱放造成的水环境污染	覆盖虹桥镇所有压缩站、中转站、环卫基地产生的污水渗滤液，从各站点收集后，通过 10 吨吸粪车密闭转运至闵吴码头等指定处置场所，包含渗滤液装车、密闭运输、卸车处置、车辆清洗、驾驶员配置、车辆运维、燃油保障等全流程转运服务，覆盖全镇所有渗滤液产生点位的全闭环收运处置	经常性政府购买服务类
6	公厕管理工作	公共厕所日常管理服务	对虹桥镇辖区内 19 座环卫公厕进行日常保洁、运维、管理，保障公厕 24 小时开放、干净整洁、设施完好、便民服务到位	覆盖虹桥镇辖区内 3 座一类公厕、14 座二类公厕、2 座移动公厕，包含公厕日常保洁、定时消杀、设施设备日常检修、故障抢修、耗材补充、便民服务保障、适老适幼设施维护、异味管控、秩序管理等全流程日常管理服务，覆盖全镇所有在册环卫公厕的全时段运营管理	经常性政府购买服务类
7		智能化公厕网络运营费	对已建成的 3 座智能化公厕的智能设施进行日常运维、网络运营、设备维护，保障智能公厕系统稳定运行、功能正常	覆盖虹桥镇辖区内已建成投用的 3 座一类智能化公厕，包含公厕内人流监测、异味传感、智能运维物联网设备、网络通信、数据传输、系统平台运维、设备日常检修、故障抢修、流量费缴纳等全流程运营服务，同步接入区级智慧环卫监管平台	经常性政府购买服务类
8		24 年公厕大修	支付 2024 年实施的公厕大修	覆盖虹桥镇 2 座公厕大修工程、17 座在册环卫公厕的	工程类



序号	内容归类	子项目名称	核心项目内容	扩展实施范围	实施形式分类
		修和适老适幼化改造尾款	及适老适幼化改造工程的跨年度尾款，保障工程竣工、审价及全流程款项结清	适老适幼化改造工程，包含工程尾款、代建管理、施工监理、财务监理、招标代理、设计、概算评审等二类费用的支付，覆盖全镇所有在册环卫公厕的改造项目全流程款项结算	
9		2025 年公厕大修及提升工程	实施 2 座环卫公厕的大修及品质提升工程，优化公厕硬件设施、适老适幼配套、便民服务功能，提升公厕服务品质	覆盖虹桥镇虹桥农贸市场公厕、万源路 2818 号公厕 2 座公厕的全流程大修工程，包含公厕主体结构修缮、给排水系统改造、通风除臭系统升级、适老适幼设施加装、无障碍设施完善、便民服务配套增设、外立面翻新、内部装修升级等全环节施工，覆盖公厕内部全空间及周边配套区域	工程类
10	压缩站运营工作	压缩站运营服务	对虹桥镇辖区内 4 座压缩站、1 座老干垃圾中转站、新建环卫基地压缩设备及地下三层保洁区域进行日常运营维护，保障站点 24 小时稳定运行、作业规范	覆盖虹桥镇金汇路压缩站、万源路压缩站、名都城压缩站、虹桥镇压缩站、老干垃圾中转站、新建环卫基地压缩设备及地下三层保洁区域，包含压缩机日常维护、除臭液/液压油等耗材更换、日常维修配件及人工、场地保洁设备折旧、内场运营人员配置、压缩房日常管理、设备故障抢修、环保设施运维等全流程运营服务，覆盖所有压缩站、中转站的日常运营全环节	经常性政府购买服务类
11		压缩站提升改造	实施 1 座垃圾压缩站的提升改造工程，升级环保治理设施、作业设备、配套系统，消除站点异味、渗滤液扰民隐	覆盖虹桥镇辖区内 1 座在用垃圾压缩站的全流程改造工程，包含压缩设备升级、除臭系统加装、渗滤液收集处置系统改造、废气净化设施升级、场地环境整治、配套电气系统优化、在线监测设备加装等全环节施工，	工程类



序号	内容归类	子项目名称	核心项目内容	扩展实施范围	实施形式分类
			患，提升站点环保治理能力	覆盖压缩站作业区、设备区、污水处置区全区域	
12	日常检测工作	污水废气处理和在线监测服务	对虹桥镇环卫基地、压缩站、中转站的污水、废气进行处理，并实施在线监测，保障污染物达标排放，符合环保监管要求，杜绝环境污染扰民	覆盖虹桥镇所有环卫基地、压缩站、中转站的污水、废气处理设施，包含污水和废气设备运维、污泥压榨烘干及外运、氨氮 COD 在线监测设备药剂更换、重金属六项在线监测设备运维、污水处理设备日常运营、总排口重金属六项每日送检、厂界空气检测维护等全流程服务，覆盖所有环卫设施的污水、废气全环节处理与监测，同步接入区级环保在线监测平台	经常性政府购买服务类
13		环保检测	对虹桥镇环卫设施、作业环节开展常态化环保检测，确保各项污染物排放符合国家及地方环保标准，杜绝环境扰民问题，保障环卫作业合规性	覆盖虹桥镇所有环卫压缩站、中转站、环卫基地、公厕、垃圾处置全流程环节，包含废气排放检测、污水排放检测、噪音检测、固废处置合规性检测、土壤及地下水环境质量检测等，覆盖所有环卫作业相关的环保风险点位，出具合规检测报告，保障环卫作业全流程符合环保法规要求	经常性政府购买服务类
14		智慧路线软件开发营运	开发智慧收运路线调度软件，实现环卫垃圾收运路线的智能优化、实时调度、数字化监管，提升环卫作业效率，降低运营成本，推进智慧环卫建设	覆盖虹桥镇全域垃圾收运全流程，开发 3 条智慧收运路线软件，包含路线智能规划、车辆实时定位、作业进度监控、异常情况预警、数据统计分析、与区级智慧环卫平台对接等功能，覆盖全镇所有垃圾收运车辆、收运路线、投放点位，实现环卫收运作业全流程数字化、智能化调度管理	经常性政府购买服务类
15	车辆采购	新能源车采	落实闵行区“十四五”新能源	覆盖虹桥镇环卫作业全场景，采购 2 辆新能源洒水车、	货物采购类



序号	内容归类	子项目名称	核心项目内容	扩展实施范围	实施形式分类
	工作	购	环卫车更新任务，采购 4 辆新能源环卫车辆，替换传统燃油车辆，实现环卫作业绿色低碳转型，降低作业碳排放与噪音污染	2 辆新能源餐厨垃圾收运车，包含车辆采购、上牌、保险、配套充电设施适配、车辆交付验收等全流程，车辆投用于辖区道路洒水保洁、餐厨垃圾收运作业，落实区级新能源环卫车辆更新硬性任务	
16		环卫补贴	根据市区补贴明细完成环卫补贴资金的拨付	采购环卫新能源车辆的环卫服务供应商	补贴类
17		环卫设备采购	采购 1 台 9 立方智能联体式湿垃圾压缩机、环卫基地污水处理空气净化设备更新采购、新废物箱采购及旧废物箱翻新、环卫车专用清洗设备	覆盖虹桥镇各环卫压缩站、环卫基地，包含湿垃圾压缩、污水净化、洗消、环卫容器等全套设备供货、安装调试及售后维保。	货物采购类
18	场地租金工作	两网融合场地租金	支付两网融合场地的年度租赁费用，保障两网融合回收站点的稳定运营场地，支撑生活垃圾可回收物资源化利用体系运行	覆盖虹桥镇新建环卫基地内的两网融合场地，包含办公基地 3256 平方米、地下基地 1826 平方米的场地租赁，覆盖两网融合回收、暂存、分拣、转运全流程作业场地，保障场地的合法使用、稳定运营	房屋租赁类
19		新建环卫基地租金	支付新建环卫基地的年度租赁费用，保障环卫基地场地的合法使用、稳定运营，为环卫作业提供核心场地支撑，完善	覆盖虹桥镇新建环卫基地全场地，包含办公基地 3256 平方米、地下基地 7156.89 平方米的场地租赁，覆盖基地内办公区、作业区、车辆停放区、物资仓储区、地下空间等全区域，保障环卫作业、车辆停放、设备运	房屋租赁类



序号	内容归类	子项目名称	核心项目内容	扩展实施范围	实施形式分类
			环卫基础设施布局	维、办公管理等全流程场地需求	
20		新建环卫基地物业费	支付新建环卫基地的年度物业服务费，保障基地公共区域保洁、设施运维、秩序管理等物业服务正常开展，维护基地良好运营环境	覆盖虹桥镇新建环卫基地全区域，包含办公基地 3256 平方米、地下基地 7156.89 平方米的物业服务，包含公共区域日常保洁、公共设施设备运维、秩序维护、绿化养护、垃圾清运、消防安全管理等全流程物业服务，覆盖基地内办公区、作业区、地下空间全区域	房屋租赁类
21	尾款支付工作	2024 年尾款	支付 2024 年环卫基础工作跨年度合同尾款，覆盖 8 个环卫基础工作板块，共 14 个政府购买服务合同，保障 2024 年已完成作业的款项足额结清	覆盖虹桥镇市政道路清扫保洁（东片、南片、北片 3 个包件）、生活垃圾短驳（东片、西片、拉臂车 3 个包件）、餐厨垃圾收运、生活垃圾外运、环卫压缩站管理、公厕管理（东片、西片、北片 3 个包件）、渗滤液转运、无主垃圾清运全领域，覆盖全镇所有已签约的第三方环卫服务供应商，结清 2024 年已完成作业的未支付款项	尾款类

3. 项目实施计划和完成情况

2025 年期间环卫专项项目根据其不同的实施内容和范围存在较大差异，其项目计划和完成情况也存在较大差异，因此按表格详细列示，具体详见下表：

表 1.5 项目计划和完成情况

序号	内容归类	子项目名称	实施周期	计划核心及预算参数	完成情况	实际完成情况
----	------	-------	------	-----------	------	--------



序号	内容归类	子项目名称	实施周期	计划核心及预算参数	完成情况	实际完成情况
1	垃圾清运工作	垃圾末端处置费	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 4000 万元, 年预估处置量: 干垃圾 48000 吨、厨余残渣 17640 吨、餐厨垃圾 17280 吨、装修垃圾毛垃圾 22400 吨、装修垃圾建筑垃圾 4000 吨、冲洗水 5200 吨	完成 2025 年 1-12 月的垃圾末端处置费支付, 合计 3614.46 万元	无偏差
2		生活垃圾短驳服务	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 369.78 万元, 为 2025 年半年度经费, 年短驳总量约 170.82 万桶, 短驳单价 3.95 元/桶, 拉臂车清运单价 111 元/车	完成 2025 年全年东片、西片、拉臂车 3 个作业片区生活垃圾短驳服务, 完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无偏差, 合同支付进度超 2025 年原预期支付
3		餐厨垃圾清运服务	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 338.92 万元, 为 2025 年半年度经费, 日均清运量 1460 桶, 年清运总量约 53.29 万桶, 运输单价 12.72 元/吨	完成 2025 年全年餐厨垃圾清运服务, 完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无偏差, 合同支付进度超 2025 年原预期支付
4		生活垃圾外运服务	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 252.71 万元, 为 2025 年半年度经费, 半年外运量约 32820 吨, 运输单价 77 元/吨	完成 2025 年全年生活垃圾外运服务, 完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无偏差, 合同支付进度超 2025 年原预期支付
5		污水渗滤液转运	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 38.75 万元, 为 2025 年半年度经费, 全年转运量约	完成 2025 年 4 座压缩站、1 座老干垃圾中转	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无



序号	内容归类	子项目名称	实施周期	计划核心及预算参数	完成情况	实际完成情况
			月 31 日	5200 吨, 年运营成本测算 77.5 万元	站、新建环卫基地污水渗滤液转运服务, 完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	偏差, 合同支付进度超 2025 年原预期支付
6	公厕管理工作	公共厕所日常管理服务	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 180.25 万元, 一类公厕 25.98 万元/座/年, 二类/移动公厕 17.66 万元/座/年	完成 2025 年 19 座公厕日常管理服务, 完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无偏差, 合同支付进度超 2025 年原预期支付
7		智能化公厕网络运营费	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 2 万元, 单座公厕年度运维及流量费 4900 元, 共 3 座	完成 2025 年 3 座公厕智能化网络运营服务, 完成 2025 年全年服务经费支付	无偏差
8		24 年公厕大修和适老适幼化改造尾款	2025 年全年, 按工程进度及审价节点支付	预算总额 58.3 万元, 工程合同总额 113.02 万元, 2024 年已支付 39 万元, 2025 年预计支付至合同价的 80%	完成工程审价工作, 主体工程款支付至 97%, 二类费用全部支付	无偏差, 超额完成项目进度
9		2025 年公厕大修及提升工程	2025 年 1 月-2025 年 12 月, 含施工、验收、审价全流程	预算总额 56 万元, 单座公厕工程费用 35 万元/座, 2 座合计 70 万元, 2025 年预计支付至工程费用的 80%	开展工程主体实施, 完成工程 40% 首付款的支付	工程款支付进度晚于计划
10	压缩站运	压缩站运营服	2025 年 1 月 1	预算总额 148.46 万元, 为 2025	完成 2025 年 4 座压缩	经过预算调整及计划



序号	内容归类	子项目名称	实施周期	计划核心及预算参数	完成情况	实际完成情况
	营工作	务	日-2025 年 12 月 31 日	年半年度经费，全年运营成本测算 337.51 万元，按 88%折扣后折算半年度经费	站、1 座老干垃圾中转站、新建环卫基地压缩设备及地下三层保洁区域日常运营服务，完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	调整后，工作内容无偏差，合同支付进度超 2025 年原预期支付
11		压缩站提升改造	2025 年 1 月-2025 年 12 月，含施工、验收、审价全流程	预算总额 24 万元，单座压缩站改造工程费用 80 万元，2025 年预计支付至工程费用的 30%	完成 1 台八吨干垃圾后翻斗压缩机、2 只八吨压缩箱、2 套物理喷雾除臭设备的采购，完成工程 40%首付款的支付	无偏差
12	日常检测工作	污水废气处理和在线监测服务	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 170 万元，包含污水废气设备运维 85.75 万元、污泥压榨烘干 27.5 万元、各类在线监测药剂及运维 56.75 万元	完成 2025 年 4 座压缩站、1 座老干垃圾中转站、新建环卫基地污水废气处理和在线监测服务，完成 2025 年 1-3 季度服务经费支付	经过预算调整及计划调整后，工作内容无偏差，合同支付进度超 2025 年原预期支付
13		环保检测	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 22.7 万元，为新增经常性政府购买服务项目	——	经过子项目工作内容调整，该子项目取消



序号	内容归类	子项目名称	实施周期	计划核心及预算参数	完成情况	实际完成情况
14		智慧路线软件开发营运	2025 年 1 月 -2025 年 12 月， 含软件开发、测试、上线、运维 全流程	预算总额 30 万元，单条智慧路线软件开发费用 10 万元/条， 共 3 条	——	经过子项目工作内容调整，该子项目取消
15		新能源车采购	2025 年 1 月 -2025 年 12 月， 含采购、上牌、 交付全流程	预算总额 480 万元，新能源洒水车 130 万元/辆，餐厨垃圾收运车 110 万元/辆，各 2 辆	——	经过子项目工作内容调整，该子项目取消
16	车辆采购工作	环卫补贴	2025 年 1 月 -2025 年 12 月， 含拨付全流程	预算总额 38.39 万元，新能源车采购相关的环卫补贴	完成 6 家企业的环卫补贴	无偏差
17		环卫设备采购	2025 年 1 月 -2025 年 12 月， 含采购、交付全流程	调整后预算总额 197.39 万元，1 台 9 立方智能联体式湿垃圾压缩机、环卫基地污水处理空气净化设备更新采购、新废物箱采购及旧废物箱翻新、环卫车专用清洗设备	完成 4 项设备采购	无偏差
18	场地租金工作	两网融合场地租金	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 200 万元，办公基地租金单价 3 元/平方米/天，年租金测算 199.95 万元	支付 2025 年 1-10 个月租金	经过预算调整及计划调整后，工作内容无偏差



序号	内容归类	子项目名称	实施周期	计划核心及预算参数	完成情况	实际完成情况
19		新建环卫基地租金	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 534.16 万元, 办公基地租金单价 3 元/平方米/天, 地下基地 0.68 元/平方米/天, 年租金测算 534.17 万元	支付 2025 年 1-10 个月租金	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无偏差
20		新建环卫基地物业费	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	预算总额 55.83 万元, 为 2025 年半年度经费, 办公基地物业费单价 0.5 元/平方米/天, 地下基地 0.2 元/平方米/天	尚未支付	经过预算调整及计划调整后, 工作内容无偏差
21	尾款支付工作	2024 年尾款	2025 年全年, 按合同约定节点支付	预算总额 1987 万元, 实际待支付尾款 1985.65 万元, 覆盖 14 个合同、8 大环卫作业板块	2025 年 4-9 月份完成 14 个合同尾款支付	无偏差



（五）项目绩效目标及实现情况

1. 项目总目标

全面落实上海市、闵行区市容环卫、垃圾分类、无废城市建设相关法规与工作部署，统筹实施虹桥镇全域道路分级清扫保洁、环卫公厕长效运维、生活垃圾全品类收运、压缩站规范处置、环卫设施提质改造、智慧环卫系统运维、新能源环卫车辆运营、两网融合站点保障等一体化环卫作业服务。通过项目实施补齐辖区环卫设施短板、化解异味、渗滤液、清运噪音等民生环境痛点，持续提升环卫标准化、智能化、绿色化作业水平；健全第三方市场化运营监管考核机制，稳定辖区市容环境质量，圆满完成区级垃圾分类、市容管理年度考核任务，构建闭环长效环卫治理体系，持续改善人居环境，匹配虹桥镇产城融合发展定位，切实提升群众生活满意度。

2. 年度目标

全域环卫作业保质履约：按区级作业标准完成全镇道路、商圈、园区、小区道路分级清扫保洁，落实 19 座环卫公厕日常保洁、适老化配套运维、智慧设备常态化管护；严格执行干湿垃圾、餐厨垃圾、装修大件垃圾、渗滤液全流程密闭收运处置，实现生活垃圾日产日清、湿垃圾一日两清。

设施环保治理落地见效：完成年度压缩站环保运维、除臭及渗滤液处置设施常态化运行，落实公厕、压缩站智慧监测设备在线运维，按期完成年度环卫设施改造、新能源环卫车辆维保使用任务，有效降低环卫扰民投诉。

监管考核体系长效运行：完善“镇城建中心监管+月度第三方考核”双重管控机制，按月、季度开展环卫服务履约质量考评，建立问题台账闭环整改机制，倒逼作业单位提升服务标准。

完成年度硬性绩效指标：稳定市容环境区级考核排名，降低环卫相关民生投诉，稳步提升辖区垃圾分类实效与居民环境卫生满意度，全面达成年度无废城市、绿色环卫建设各项工作任务。



3. 阶段性目标

表 1.6 具体绩效目标表

一级目标	目标类型	具体目标		目标值	说明
产出目标	产出数量	垃圾清运工作	完成垃圾末端处置费结算	干垃圾：平均 132 吨/日 厨余残渣：平均 48 吨/日 餐厨垃圾：平均 47 吨/日 装修垃圾（毛垃圾）：平均 61 吨/日 装修垃圾（建筑垃圾）：平均 11 吨/日 渗滤液（冲洗水）：平均 14 吨/日	根据区级下达的实际通知书中的垃圾末端处置量进行结算
			完成全年生活垃圾短驳工作	东片：平均 3100 桶/日 西片：平均 1580 桶/日 拉臂车：平均 16 车/日	参考 2024 年日均量，根据虹桥镇全年实际发生的生活垃圾量进行短驳运输
			完成全年餐厨垃圾清运工作	餐厨垃圾：平均 1460 桶/日	参考 2024 年日均量，根据虹桥镇全年实际发生的餐厨垃圾量进行清运运输
			完成全年生活垃圾外运工作	干垃圾：平均 132 吨/日 厨余残渣：48 吨/日	参考 2024 年日均量，根据虹桥镇全年实际发生的生活垃圾量进行外运运输至各个处置码头
			完成全年污水渗滤液转运工作	污水渗滤液：平均 5 车/日	参考 2024 年日均量，根据虹桥镇全年实际发生的污水渗滤液量进行转运工作
		公厕管理工作	完成全年公共厕所日常管理工作	3 座一类公厕，14 座二类公厕，2 座移动公厕	虹桥镇全年实际需要日常运营的公厕包括一类 3 座，二类 14 座，移动 2 座



一级目标	目标类型	具体目标		目标值	说明
			完成全年智能化公厕网络运营工作	3 座智能化公厕	虹桥镇全年实际需要日常智能化运营的公厕包括 3 座
			完成 2024 年公厕大修及适老适幼化改造工作	完成审计审价和所有尾款支付工作	因虹桥镇 17 座在册环卫公厕硬件设备不同程度上存在破损,为全面解决老人、儿童及其他特殊人群的如厕需求,提升公厕人性化、精细化、智能化服务水平,打造环卫公厕的新样板,虹桥镇实施公厕大修及适老适幼化改造工程。
			完成 2025 年公厕大修及提升工作	完成 2 座公厕的招标和施工工作	虹桥镇工作计划,2025 年完成虹桥农贸市场公厕和万源路 2818 号公厕主体修缮工作
		压缩站运营工作	完成压缩站改造提升工作	1 个压缩站	虹桥镇工作计划,2025 年完成 1 个压缩站升级主体改造工作
			完成压缩站运营工作	1 座新建环卫基地和 4 座压缩站	2025 年做好 5 座工作,包含 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站
		日常检测工作	完成污水废水处理 and 在线监测工作	全年度的在线监测	对虹桥镇环卫基地周边污水、废水、空气进行全年度的在线监测
		车辆采购工作	完成新能源车采购工作	2 辆洒水车,2 辆餐厨垃圾收运车	闵行区“十四五”时期虹桥镇 2025 年新能源环卫车配置更新任务标准为 4 辆。城建中心预计购入 2 辆洒水车,2 辆餐厨垃圾收运



一级目标	目标类型	具体目标		目标值	说明
					车
		场地租金工作	支付两网融合场地租金	地下基地面积为 1826 m ²	根据新建环卫基地房产证，地下基地面积为 1826 平方米
			支付新建环卫基地物业费	办公基地面积为 3256 m ² ，地下基地面积为 7156.89 m ² 的物业费	根据新建环卫基地房产证，办公基地面积为 3256 平方米，地下基地面积为 7156.89 平方米
			支付新建环卫基地租金	办公基地面积为 3256 m ² ，地下基地面积为 7156.89 m ² 的租金	根据新建环卫基地房产证，办公基地面积为 3256 平方米，地下基地面积为 7156.89 平方米
		尾款支付工作	完成 2024 年尾款支付	14 个合同尾款	工作计划
	产出质量	第三方购买服务考核通过率		全年第三方环卫服务月度考核通过率 100%，所有外包服务单位考核全覆盖，考核结果与服务费用拨付联动执行	考核内容包含道路清扫、垃圾收运、公厕运维、场站管理等全部服务内容，规范市场化环卫服务运营质量
		工程验收通过率		压缩站提升改造、新建环卫基地、公厕便民设施改造等完成工程主体实施后的验收顺利通过	工作计划
		日常检测达标率		全年环保检测合格达标率 100%，厂界臭气、氨氮、COD 等指标稳定达标	杜绝渗滤液直排、废气超标排放，保护周边土壤、河道生态环境
	产出时效	垃圾清运及时性		垃圾密闭收运率 100%，日产日清率 100%，无露天堆放、混装混运	根据闵行区垃圾清运要求完成一日两清，杜绝垃圾收运过程中的



一级目标	目标类型	具体目标	目标值	说明
效果目标				撒漏、异味污染，实现全流程闭环管理
		项目完成及时性	及时	工作计划
	社会效益	市容环境品质提升	道路洁净度持续优化，区级月度市容考核稳定保持全区前 5 名，垃圾投放点整洁达标率 100%	消除卫生死角，提升辖区整体市容环境水平，助力文明城区创建
		绿色环卫转型	环卫作业燃油碳排放、道路作业噪声同比下降，未产生过因噪音被投诉的情况	完成区级绿色环卫转型硬性任务，实现低碳环保作业
		便民服务升级	无障碍设施、儿童洗手台、便民扶手、应急呼叫设备完好可用率 100%	提升特殊人群如厕体验，打造人性化便民服务标杆
		群众诉求闭环处置	诉求整改及时率 100%，整改完成率 100%，重复投诉率为 0	快速响应群众环卫需求，化解环境矛盾，提升群众获得感
		服务对象满意度	居民综合满意度 $\geq 90\%$ ，商户服务满意度 $\geq 88\%$ ，主管部门满意度 $\geq 90\%$	全面提升环卫服务质量，获得服务对象广泛认可
		投诉清零目标	全年环卫有责环境投诉（异味、渗滤液、清运噪音、路面脏乱）控制为 0 起	杜绝环卫作业导致的扰民投诉，营造和谐宜居环境
		市场化运营管控	月度考核全覆盖，考核通过率 100%，考核结果与经费拨付 100% 挂钩	规范外包服务管理，提升环卫作业质量管控能力
	可持续影响指标	长效管理机制建设情况	建立健全	按照工作要求建立健全长效管理机制，至少包括资金保障机制、人员保障机制、考核机制、应急处置等
		长效管理机制执行有效性	执行有效	既定各项机制执行有效



一级目标	目标类型	具体目标	目标值	说明
	满意度指标	居民满意度	90%	满意度指标常规标杆值
		主管部门满意度	90%	满意度指标常规标杆值

（六）项目的组织及管理

1. 项目的组织相关方及职责

（1）上级主管部门（上海市闵行区绿化和市容管理局）

统筹协调环卫、生态、财政、规资、住建、审计等多部门，建立环卫作业常态化巡查、季度督查、年度绩效考评制度，环卫专项工作成效纳入各街镇年度市容环境考核，与市级市容专项补助、区级环卫经费拨付、示范街镇创建权限挂钩，实行奖惩联动；负责市级环卫专项政策落地、区级环卫作业标准制定、行业监管指导，统筹辖区环卫基础设施建设、垃圾分类、智慧环卫建设等专项工作的推进与监督。

（2）资金拨款单位（上海市闵行区虹桥镇人民政府财政所）

负责环卫专项项目资金专户管理、财务审核与全程监管：

专户预算管理：设立环卫专项资金专账、专款专用，结合环卫作业年度实施计划、工程建设进度审批年度资金预算，统筹安排年度环卫专项经费的拨付节奏。

资金拨付审核：审核项目立项、合同履行、工程验收、审计审价等全流程资金申报材料，按合同约定及项目进度拨付环卫服务经费、工程建设款项、设备采购资金、运维保障经费等，严格落实 50% 立项预付款、进度款、竣工尾款的拨付要求。

支出范围管控：严格把控资金使用边界，仅用于环卫作业服务、垃圾处置、公厕运维、环卫设施建设改造、新能源环卫设备采购、智慧环卫建设、环保检测等合规用途，杜绝挤占、挪用、超范围使用资金。

台账对账清算：按子项目建立资金全流程台账，以实际作业量、验收面



积、审价结果据实清算；按月与环卫项目实施部门对账，配合区级财政、审计部门开展专项核查与审计工作。

(3) 项目预算及实施主体（上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心）

依据上海市、闵行区环卫专项管理相关文件，作为属地环卫专项项目的实施主体，统筹街道各职能条线推进环卫全流程工作：

任务分解调度：承接区级环卫专项工作任务，分解至各环卫作业标段、各责任条线，落实环卫作业日报、月报、季度自查、年度考核制度，将环卫作业成效与服务供应商履约评价、经费拨付、合同续约挂钩，落实奖惩机制。

项目全流程实施：统筹辖区 19 个环卫专项子项目的落地推进，负责环卫作业服务招投标、合同签订、履约监管；统筹环卫设施建设改造、新能源设备采购、智慧环卫系统开发的全流程实施；对接区级部门完成环卫项目验收、绩效评价、合规性核查。

跨部门协同推进：联动经发、环保、安监、城管、村居委等条线，综合施策推进辖区垃圾分类、道路保洁、垃圾收运处置、公厕管理、环卫设施环保治理等工作，协调解决环卫作业中的跨部门、跨区域问题。

资金材料申报：整理环卫项目立项、合同履行、验收审计、绩效评价等全套资料，分阶段向区级申请环卫专项补助资金、市级市容环境专项经费；按实际作业量、审价结果完成资金据实清算，配合财政部门完成资金绩效评价。

档案与监督管护：实行“一子项目一档”全生命周期档案管理，负责环卫设施、作业场地、智慧系统的后期运维管护；配合区级审计、督查部门开展专项核查，对逾期、终止项目做好台账归档及资金调剂对接工作。

保障民生服务：落实各项环卫惠民政策，统筹环卫专项经费用于提升辖区市容环境品质、优化公厕便民服务、完善环卫基础设施、保障垃圾日产日清，提升辖区居民人居环境质量。



(4) 其他相关单位

各环卫作业服务供应商（道路保洁、垃圾收运、公厕管理、压缩站运营等）：以合同约定为核心，按作业标准完成辖区道路清扫保洁、生活垃圾/餐厨垃圾收运、公厕日常运维、压缩站运营管理等全流程作业服务，落实作业规范、人员配置、设备运维要求，接受属地环卫部门的日常监管与考核。

环保检测及运维服务机构：具备 CMA 检测资质，负责辖区环卫设施污水、废气、噪音等污染物排放的常态化检测，出具合规检测报告；负责环卫基地、压缩站的污水废气处理设施、在线监测设备的日常运维、药剂更换、故障抢修，保障污染物达标排放。

环卫工程建设及设备供应商：负责环卫公厕大修提升、压缩站改造、新能源环卫车辆采购、智慧环卫系统开发等工程及设备的供应、施工、安装、调试、验收及售后运维，保障项目按设计要求落地实施。

物业服务供应商：负责新建环卫基地的公共区域保洁、设施运维、秩序维护、绿化养护等物业服务，保障环卫基地日常运营环境整洁、秩序规范。具体明细详见表 1.7。

2. 项目管理制度建立情况

(1) 业务管理

虹桥镇环卫专项项目实施全过程，市容环卫作业管理、设施运维改造、政府购买服务流程、预算资金管控、小型工程实施等工作，参照市、区两级系列规范性文件执行。市容环卫日常管理、垃圾收运处置、公厕运维、环卫市场化采购等业务工作，严格依据《上海市市容环境卫生管理条例》《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》、《2022 年闵行区生活垃圾分类工作要点》、《闵行区绿化市容“十四五”规划》、《闵行区“无废城市”建设实施方案》及闵绿容系列专项配套文件落实；项目涉及公厕大修、压缩站提升改造、智慧环卫软硬件建设、环卫基地配套工程等工程类子项，以及新能源车采购、第三方服务经费拨付、场地租赁资金保障等财政资金管理事项，同



步对照闵行区政府投资、工程建设、财政资金管理相关制度执行。

考虑到本项目包含工程改造、货物采购、第三方服务外包、年度运维经费拨付等多类型实施内容，其中公厕提升、压缩站改造等均以工程形式组织实施，新能源车、智能监测设备等按政府采购流程落地，垃圾清运、公厕管理、智慧系统运营等采取政府购买第三方服务模式，因此项目招投标组织、全过程监管、合同履约考核、工程款及运维资金审核拨付、限额小型工程管理、项目绩效评审等全流程，均参照《闵行区政府投资管理办法》《闵行区本级政府投资项目资金管理实施细则》《闵行区限额以下小型建设工程管理办法（试行）》、闵行区财政专项资金管理、政府购买服务管理等多项区级制度文件规定规范执行；同时项目招标委托、第三方考核监管、预算编制审核、尾款结算支付、绩效目标管理等内部管控流程，严格遵照虹桥镇政府内部财务、项目管理、市容环卫考核管理制度落地实施，实现项目业务管理、工程实施、财政资金使用全流程制度化、规范化管控。

（2）财务管理

虹桥镇各部门对预算资金的使用严格依照审批流程，与项目资金拨付有关的财务管理制度包括专款专用制度、付款审批制度、项目预算管理制度、审价结算制度等。基本能够保障项目所涉资金的合规使用。

3. 项目实施管理流程

（1）项目总体实施管理情况

闵行区虹桥镇环卫专项项目实行区级统筹、镇财政管控、城建中心落地、第三方实施、多方监督一体化闭环管理流程，整体分为六大核心阶段。

第一阶段：前期立项与预算编制阶段

由虹桥镇城建管理事务中心依据《上海市市容环境卫生管理条例》《闵行区绿化市容“十四五”》等法规，结合全镇环卫设施现状、垃圾产生量、年度改造及运维需求，梳理 19 个子项目作业内容、测算各项成本，编制年度环卫专项预算方案，同步收集场地租赁、工程报价、服务单价等支撑材料



报送镇财管办；镇财管办开展资金合规性、支出范围审核后上报镇政府审议，通过后纳入镇级一般公共预算，同步对接区级绿化市容主管部门完成项目备案。

第二阶段：政府采购与合同签订阶段

预算批复完成后，城建中心根据各子项目属性分类实施采购：道路保洁、垃圾收运、环保管家等经常性服务采用公开招标/邀请招标；公厕、压缩站改造工程、新能源车辆采购采用工程/货物类招投标；场地租赁、软件开发采用询价、市场比价方式，确定中标第三方服务商后签订标准化政府购买服务、工程施工、设备采购合同，明确作业标准、付款节点、考核规则、质保期限，同步将合同报送镇财政存档备案。

第三阶段：项目实施与日常监管阶段

各第三方单位按照合同约定分条线落地作业：道路、公厕、压缩站等常态化运维服务全年不间断开展，公厕/压缩改造、智慧系统、新能源车等工程采购项目按施工交付计划分阶段推进；城建中心安排专人开展每日现场巡查、月度全覆盖检查，同步引入第三方考核机构对服务商作业质量、人员配置、设备运维开展独立考评，对垃圾异味、清运滞后、设施破损等问题下发整改通知书限期闭环，同步留存巡查台账、现场照片、整改回执；污水废气在线监测、环保检测等专项服务同步落地，按月出具检测报告，把控环卫环保排放合规性。

第四阶段：进度对账与资金拨付阶段

服务商按月/季度提交履约资料、工程量清单、检测报告、施工签证等付款申请，城建中心核对实际作业量、整改完成情况、考核得分，确认履约达标后签署付款审核意见提交镇财管办；财管办复核资金台账、预算额度、合同约定付款比例，分批次支付进度款、年度阶段性款项，跨年度尾款类项目单独建立清算台账，待上一年度全部作业验收完成后集中拨付。

第五阶段:竣工验收与年度绩效阶段



经常性服务项目年末开展全年综合验收，工程、设备类项目完工后组织城建、财政、监理多方联合现场验收，完成审价结算。

第六阶段:档案归档与长效管护阶段

所有立项文件、预算资料、招投标材料、合同、巡查考核记录、付款凭证、验收报告、绩效报告实行“一子项目一档”分类永久归档；已完工工程、采购设备、两网融合场地由城建中心落实常态化长效运维，次年结合本年度绩效结论调整下一年度项目预算、采购标准与考核细则，形成年度循环管理机制。

(2) 项目分类实施管理流程

根据表实施形式可分为按实结算类、经常性政府购买服务类、工程类、货物采购类、房屋租赁类、尾款类 6 个类别。

1) 按实结算类（仅垃圾末端处置费）

数据统计对账：按月、季度收集辖区各类垃圾实际产生、转运至区级码头的过磅单据，核对干垃圾、厨余、餐厨、装修垃圾、冲洗水实际处置吨位；接收处置收费通知：对接闵行区市容环卫管理中心，获取当期各类垃圾处置单价、环保费、吊装费、码头运行费官方结算通知书；编制付款申请：依据实际处置吨位×对应单价核算应付资金，整理处置通知书作为附件；内部多层审核：城建中心业务岗→财务岗→分管领导逐级审批付款资料；财政拨付资金：提交镇财政所复核，审核通过后直接支付至区级处置管理单位；台账归档：吨位单据、结算通知、付款凭证统一立卷留存。

2) 经常性政府购买服务类（生活垃圾短驳、餐厨垃圾清运、生活垃圾外运、渗滤液转运、公厕日常管理、智能公厕运维、压缩站运营、污水废气在线监测、环保检测、智慧路线软件开发营运）

年度采购签约：根据作业量测算预算，采用公开招标/三方比价确定第三方服务商，签订全年标准化服务合同，约定作业标准、月度考核、付款节点；常态化作业实施：服务商按合同要求全年不间断开展清运、公厕保洁、



站点运维、监测检测、系统运维工作，每日留存作业台账、现场照片；月度现场考核：城建中心联合第三方考核机构全覆盖现场检查，对照作业标准打分，形成月度考核报告；季度对账请款：服务商每季度整理作业记录、考核回执、增值税发票，提交付款申请；多层审核拨付：业务核对作业量与考核结果→财务复核合同金额→领导审批→财政拨付当期 **75%**进度款；年度总考核清算：年末开展全年综合考评，根据全年考核得分支付剩余 **25%**尾款，考核不合格按合同扣减服务费；全周期档案归档：招标资料、合同、每日作业台账、月度考核表、付款凭证分类存档。

3）工程类（24 年公厕改造尾款、2025 年公厕大修、压缩站提升改造）

前期立项概算：结合环卫设施短板编制改造方案，开展造价测算，纳入年度项目预算；招标确定施工、监理、设计单位：公开招标选定施工方，比价确定设计、监理、审价第三方并签订合同；现场施工建设：施工单位按图纸施工，监理全程现场管控质量、进度；城建中心定期巡查；阶段性进度付款：按合同约定节点支付 **10%**预付款、**40%**进度款；完工联合初验：工程竣工后组织城建、财政、监理现场初步验收；竣工审价结算：委托第三方开展工程审价，出具正式审价报告；尾款支付：依据审价报告支付至总价款 **80%**，剩余 **3%**作为质保金，质保期满无质量问题一次性付清。

4）货物采购类（新能源车采购）

制定采购需求：对照区级新能源车辆更新任务，明确车型、数量、技术参数，编制采购预算；公开招标采购：通过政府采购平台公开招标车辆供应商，签订采购合同，约定交付、验收、质保条款；车辆到货验收：车辆送达后核对车型、配置、手续，实地检测设备功能；全款支付：验收合格，供应商开具全额发票，走内部审批、财政一次性支付货款；上牌入库：完成车辆上牌、登记，纳入环卫固定资产台账，同步归档采购合同、验收单、付款凭证。



5) 房屋租赁类（两网融合场地租金、环卫基地租金、基地物业费）

场地评估签约：对接产权单位，委托第三方出具租金评估报告，签订多年场地、物业服务租赁合同，约定面积、单价、年度付款周期；按周期核对场地使用：每季度/年度核对场地实际使用面积，确认无占用、损坏情况；服务商开具发票：产权方、物业公司按合同年度出具租金、物业正规发票；内部审批付款：城建核对租赁面积、合同金额，逐级审批后财政拨付当期租金/物业费；台账留存租赁合同、评估函、付款单据，次年续签时同步更新资料。

6) 尾款类（2024 年环卫全板块合同尾款）

梳理往年全部外包合同：归集 2024 年道路保洁、垃圾收运、公厕、压缩站等 14 份服务全年作业台账、历年付款记录；核算应付尾款：对照合同约定 50%年末结算条款，扣减 2024 年上半年已支付款项，核算剩余应付金额；城建中心核对全年考核记录、作业完成量，多层审批；财政所统一支付全部跨年度尾款；往年合同、全年考核材料、尾款支付凭证合并归档。



4. 项目政府采购及完成情况

虹桥镇城建中心通根据项目金额的大小过多种招标的形式确定项目的服务供应商，项目涉及多家服务供应商，符合虹桥镇政府采购管理相关要求，具体各项合同执行情况如下：

表 1.7 项目政府采购及完成情况

序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
1	垃圾末端处置费	上海市闵行区市容环境卫生管理中心	——	按照垃圾末端处置费支付通知书支付	根据季度通知书付款	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	36144613.39	36144613.39	100%	无偏差
2	生活垃圾短驳服务	上海宸虹市容环卫有限公司	公开招标	生活垃圾短驳服务西片	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	2277918	1708438.5	75%	无偏差
		上海联虹保洁服务有限公司	公开招标	生活垃圾短驳服务东片	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	4462812	3347109	75%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
		上海建霖保洁服务有限公司	公开招标	拉臂车短驳服务	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	647980	485985	75%	无偏差
3	餐厨垃圾清运服务	上海宸虹市容环卫有限公司	公开招标	餐厨垃圾清运服务	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	6778177	5083632.75	75%	无偏差
4	生活垃圾外运服务	上海闵涛环卫清运有限公司	公开招标	活垃圾外运服务项目	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	5053944	3790458	75%	无偏差
5	公共厕所日常管理服务	上海新明慧物业管理有限公司	公开招标	公共厕所日常管理服务西片	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	1923012	1442259	75%	无偏差
		上海四佳实业有限公司	公开招标	公共厕所日常管理服务东片	2025 年前三季度按季度支付，次	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12	1672600	1254450	75%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
					年 1 月考核通过后支付 25%。	月 31 日				
6	智能化公厕网络运营费	上海北阁智能科技有限公司	三方比价	公厕智能化网络运营费	全年运营工作完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	14700	14700	100%	无偏差
7	压缩站运营服务	上海建霖保洁服务有限公司	公开招标	压缩站运营服务项目	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	2966805	2225103.75	75%	无偏差
8	污水渗滤液转运服务	上海闵涛环卫清运有限公司	公开招标	污水渗滤液转运服务	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	773800	580350	75%	无偏差
9	污水废气处理和在线监测服务管理	上海科建实业发展有限公司	公开招标	污水废气处理和在线监测服务管理	2025 年前三季度按季度支付，次年 1 月考核通过后支付 25%。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	3091257	2318442.75	75%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
12	24 年公厕大修及适老化改造尾款	上海同济工程咨询有限公司	集中采购	改造评审费	评审完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	12000	12000	100%	无偏差
		上海闵招工程咨询事务所	集中采购	招标代理费	招标完成后支付至 50%，经竣工财务决算后，按照最终审定价结算尾款金额。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	11795	11795	100%	无偏差
		上海皓镡建设工程有限公司	集中采购	施工监理费	签订合同后 30 天支付合同价的 10%；工程进度完成 50%，支付至合同价的 40%，工程竣工验收合格并提交监理总结报告后内付至合同价的 70%；工程结算经竣工财务决	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	38018	38018	100%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
					算或国家审计按照最终审定价结算尾款金额。					
		戴文工程设计（上海）有限公司	集市采购	改造设计费	工程竣工验收合格付至合同价的 70%; 工程结算经竣工财务决算后，按照最终审定价结算尾款金额。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	51000	51000	100%	无偏差
		上海龙雨建设工程有限公司	公开招标	工程款	签订合同支付合同价的 10%，工程完成进度的 50% 时可支付至合同价的 40%，待到竣工验收合格后支	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	1130198.89	694459.9	61%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
					付至合同价的 70%。审价完成后支付至审定价的 80%，项目完成竣工财务决算后，支付至最终审定价的 97%，最终审定价的 3%为质保金，质保期(一年)满后付清。					
		上海龙胜建设咨询有限公司	集中采购	工程审价费	审价完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	4202	4202	100%	无偏差
		上海虹桥镇投资发展有限公司	集中采购	工程代建管理费	工程审价完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	28766	28766	100%	无偏差



港融投资

2025 年虹桥镇环卫专项项目

序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
13	2025 年公厕大修及提升工程	上海海志建设工程有限公司	公开招标	工程款	签订合同支付合同价的 10%，工程完成进度的 50% 时可支付至合同价的 40%，待到竣工验收合格后支付至合同价的 70%。审价完成后支付至审定价的 80%，项目完成竣工财务决算后，支付至最终审定价的 97%，最终审定价的 3% 为质保金，质保期（一年）满后付清。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	1180432.97	472173.19	40%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
14	压缩站提升改造	上海虹桥城镇投资发展有限公司	公开招标	压缩站提升改造	签订合同支付合同价的 10%，工程完成进度的 50% 时可支付至合同价的 30%，待到竣工验收合格后支付至合同价的 70%。审价完成后支付至审定价的 80%，项目完成竣工财务决算后，支付至最终审定价的 97%，最终审定价的 3% 为质保金，质保期（一年）满后付清。	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	741700	234847.2	32%	无偏差
15	新能源车采购	上海丞根环保科技有限公司	公开招标	1 台 9 立方智能联体式湿垃	采购完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12	936000	936000	100%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
		公司		圾压缩机		月 31 日				
		上海科建实业发展有限公司	公开招标	环卫基地污水处理空气净化设备更新采购	采购完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	523692	523692	100%	无偏差
		上海润德商贸有限公司	公开招标	新废物箱采购及 I 旧废物箱翻新	采购完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	370250	370250	100%	无偏差
		凯弛(上海)环卫设备制造有限公司	公开招标	环卫车专用清洗设备	采购完成后一次性支付	2025 年 1 月 1 日-2025 年 12 月 31 日	144000	144000	100%	无偏差
16	两网融合场地租金	上海虹桥镇投资发展有限公司	直接委托	两网融合辅楼	按年支付全年租金	2025 年 3 月 1 日-2028 年 2 月 29 日	2187853.8	1823211.5	83%	无偏差
17	新建环卫基地租金	上海虹桥镇投资发展有限公司	直接委托	环卫基地主楼地下一层至地上三层	按年支付全年租金	2025 年 3 月 1 日-2028 年 2 月 29 日	5341660.098	4451383.42	83%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
		司								
20	24 年下半年经费	上海骏驰保洁服务有限公司	公开招标	2024 年下半年道路保洁南片养护费	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	3649756	1989956	55%	无偏差
		上海君敏建设发展(集团)有限公司	公开招标	2024 年下半年道路保洁东片养护费	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	3049871	1658971	54%	无偏差
		刻林(上海)市容服务管理有限公司	公开招标	2024 年下半年道路保洁北片养护费	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	5413750	2950550	55%	无偏差
		上海联虹保洁服务有限公司	公开招标	2024 年下半年生活垃圾短驳东片	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	3392090	1845090	54%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
		上海宸虹市容环卫有限公司	公开招标	2024 年下半年生活垃圾短驳西片	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	2089900	1138500	54%	无偏差
		上海宸虹市容环卫有限公司	公开招标	2024 年下半年餐厨垃圾收运	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	6009900	3276700	55%	无偏差
		上海闵涛环卫清运有限公司	公开招标	2024 年生活垃圾外运	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	4345976	2369276	55%	无偏差
		上海四佳实业有限公司	公开招标	2024 年公厕管理东片	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	1399800	762300	54%	无偏差
		上海新明慧物业管理有	公开招标	2024 年公厕管理西片	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12	940992	512192	54%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
		限公司			考核通过后支付 50%。	月 31 日				
		上海彦虹环境管理有限公司	公开招标	2024 年公厕管理北片	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	1092545	595145	54%	无偏差
		上海闵涛环卫清运有限公司	公开招标	2024 年渗滤液转运	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	969075	484537.5	50%	无偏差
		上海闵涛环卫清运有限公司	公开招标	2024 年无主垃圾清运	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	932502	466251	50%	无偏差
		上海建霖保洁服务有限公司	公开招标	2024 年环卫压缩站管理	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	2721500	1483400	55%	无偏差



序号	子项目名称	第三方名称	采购形式	合同内容	付款方式	合同服务期限	合同金额及支付进度			偏差说明
							合同金额	2025 年支付金额	执行进度	
		上海建霖保洁服务有限公司	公开招标	24 年下半年经费生活垃圾拉臂车短驳	2024 年 7 月支付 50%，次年 1 月考核通过后支付 50%。	2024 年 1 月 1 日-2024 年 12 月 31 日	594507	323607	54%	无偏差



二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价对象、范围和目的

1. 绩效评价对象及范围

本次绩效评价的对象为“2025 年虹桥镇环卫专项”项目财政支出 88431765.85 元；评价范围是项目相关的支出行为及项目所涉的主要相关方（上海市闵行区虹桥镇城建中心、第三方服务供应商等）。

2. 评价目的及关注点

本次绩效评价受上海市闵行区虹桥镇财政所委托，对 2025 年虹桥镇环卫专项项目决策、项目管理、项目绩效和项目效果，做出综合的评价，为政府科学决策提供依据。评价组通过前期调研、实地走访、沟通协调等流程，评价组对本次绩效评价的关注点做出如下总结：

（1）预算编制及执行方面：该项目为经常性项目，本次评价将关注项目预算安排是否根据按照数量、单价进行细化编制，编制依据是否基于可靠的排摸数据，从而对预算编制的科学性及其合理性进行评判与分析，对提高财政资金使用效率及推进预算精细化管理进行有益探索。

（2）资金管理方面：关注项目资金管理制度及执行情况，是否有完备、健全的管理制度并按制度执行，资金支出与项目是否具备相关性。

（3）项目管理方面：结合项目特点，从合同管理及制度管理两方面出发，明确责任归属与实施步骤，便于总结项目的不足、提出建议。合同管理方面关注各项合同订立的规范性，关注合同要素是否齐全、合同内容是否明确，并关注支付的方式、金额、时间是否与合同相一致。

（4）项目实施管理方面：本次评价自项目实施管理的各阶段环节出发，除了关注采购、验收、入账等流程管理制度是否健全，覆盖项目实施的全过程，还基于标准流程对管理制度执行情况进行评价分析。

3. 评价时段的确定

评价的项目时段确定为 2025 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日。评价工



作开展时段为 2026 年 6 月至 2026 年 7 月。

（二）绩效评价依据

1. 项目业务文件

- （1）《上海市市容环境卫生管理条例》
- （2）《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》
- （3）《闵行区绿化市容“十四五”规划》
- （4）《闵行区“无废城市”建设实施方案》

2. 绩效评价管理文件

（1）《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6 号）

（2）《中共上海市委上海市人民政府关于我市全面实施预算绩效管理意见的实施意见》（沪委发〔2019〕12 号）

（3）《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）

（三）评价指标体系

1. 评价指标设计

本次绩效评价设计从项目的概况入手，在查阅分析相关政策文件材料以及实地走访的基础上，综合考虑项目的背景、内容、预算、组织管理等因素，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度考察财政资金的使用效率和效益。

（1）决策方面

分为项目立项、绩效目标、资金投入 3 个层面进行指标设计。

项目立项中，考察项目的立项是否合理，申请、设立过程是否符合相关要求，故设置“立项依据充分性”、“立项程序规范性”指标；

绩效目标中，为考察项目立项时申报的绩效目标是否明确、可完成、可量化，是否符合客观实际，与项目实施内容相匹配，设置“绩效目标合理性”、“绩效目标明确性”指标。



资金投入中，关注项目预算编制情况，是否有明确细化至单价、数量的测算标准依据，资金额度是否与年度目标相适应，故设置“预算编制科学性”指标。

（2）过程方面

分为资金管理和组织实施 2 个层面进行指标设计；

资金管理中，关注项目资金到位情况以及项目预算执行情况；同时关注财务管理制度健全性，考察是否制定了专款专用制度、合同签审制度、付款批复制度、专项资金管理制度等，制度内容是否健全、可操作；通过财务制度执行有效性，考察项目的财务管理制度是否得到有效执行；

组织实施中，考察项目是否明确了工作内容和时间节点；设置“政府采购流程规范性”、“合同签订规范性”、“合同执行有效性”考察项目政府采购情况，合同签订规范性、明确性、合同执行有效性等；在项目管理制度及执行有效性方面，考察考核验收制度建设及执行情况。

（3）产出方面

分为产出数量、产出质量、产出时效 3 个层面进行指标设计：

产出数量中，考察项目各项工作内容是否应做尽做，考察范围覆盖所有工作内容，包括垃圾清运工作完成率、公厕管理工作完成率、压缩站运营工作完成率、车辆采购工作完成率、场地租金工作完成率、尾款支付工作完成率、等指标进行考察。

产出质量中，设置第三方购买服务考核通过率、工程验收通过率、日常检测达标率指标进行考察项目完成内容是否合格达标。

产出时效中，考察项目各项完成工作是否按时及时完成，设置垃圾清运及时性、项目完成及时性指标综合考察该项目产出时效。

（4）效益方面

分为社会效益、满意度、可持续发展 3 个层面进行指标设计：

社会效益方面，设置市容环境品质提升、绿色环保转型、便民服务升级、



群众诉求闭环处置、投诉清零目标、市场化运营管控等指标进行考察。

可持续影响方面，鉴于项目的延续性，可持续发展能力的建设是保障项目后续年度继续顺利实施，不断完善的重要因素，设置“长效管理机制健全及执行有效性”指标进行评判。

满意度方面，考察受影响人群的满意度情况，设置“居民满意度”指标。

2. 权重设计思路

本项目的绩效评价指标体系总分确定为 100 分，根据闵行区框架体系并结合项目实际情况，下设 A 类决策、B 类过程、C 类产出、D 类效益 4 大类，分别占 20%、22%、32%和 26%的权重。

A 类决策：反映项目在立项阶段中的决策流程，从项目立项、项目目标、资金投入三个层面出发，考察项目立项的依据充分性和立项程序规范性、项目绩效目标合理性、预算编制情况等，决策类指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，共计 20 分；

B 类过程：反映项目在资金管理和组织实施管理中的执行情况，是主管部门对管理职责履行程度的重要体现，也是项目是否能够顺利完成的侧面支撑，管理类指标由 2 个二级指标、9 个三级指标构成，共计 22 分；

C 类产出：反映项目产出完成情况，分为产出数量、产出质量、产出时效 3 大类进行考核，产出类指标由 3 个二级指标、11 个三级指标构成，共计 32 分；

D 类效益：反映资金投入所产生的绩效，是项目效果的直接体现，在一级指标中占较大权重，分为社会效益、环境效益、满意度和长效管理 4 大类进行考核，绩效类指标由 3 个二级指标、8 个三级指标构成，共计 26 分。

3. 评价指标体系

具体评价指标体系详见附件一。

（四）评价方法及等级

1. 评价方法



本次绩效评价选用的主要评价方法如下：

（1）因素分析法：对评价过程中发现的问题进行因素分析，发现相关的内外因素，追溯问题产生原因，明确责任归属，为后续纠偏完善提供参考。

（2）比较法：通过对绩效目标与实施效果进行比较，综合分析绩效目标实现程度。例如制度条款与执行情况比较，用于评价项目相关方是否严格按照既定制度，有效履行了管理职责。历史数据与当年数据比较，为部分指标标杆的确定提供参考依据。

（3）公众评判法：针对项目的效果进行社会调查，由项目受益方对效果做出直接的评判，并在社会调查中合理引导，尽可能避免公众主观意识对调查结果的偏差；同时采用公众评判法确定部分评价指标的标杆值。

2. 评价等级

本次绩效评价结果采用综合评分定级的方法，根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号）文，总分为100分，评价等级分优、良、中、差四档。评价得分高于90分（含90分）的，绩效评级为优；得分在80分（含80分）-90分的，绩效评级为良；得分在60分（含60分）-80分的，绩效评级为中；得分在60分以下的，绩效评级为差。

（五）绩效评价工作过程

1. 本次绩效评价主要数据采集方法及过程如下：

（1）通过政府信息公开渠道下载和收集有关的法律法规和规范性文件，包括政府决策文件和政策规划资料等；

（2）通过政府信息公开渠道收集相关经济数据统计资料；

（3）向项目主管部门发放资料清单，获取项目管理流程、实施流程、管理制度、制度执行凭证、支出凭证、项目产出凭证资料和其他项目管理资料；

（4）听取项目主管单位有关项目介绍，向项目主管单位了解项目决策、



项目管理和项目绩效以及行业相关信息；

(5) 开展社会调查收集相关方对本项目满意度的评价资料；

(6) 根据收集到数据和信息资料，进行综合定性判断和计算分析，得出结论资料。

2. 社会调查

(1) 调查目的

通过问卷调查多方面了解项目社会效益，收集社会公众对该项目的意见和建议，进而为今后的发展提供参考。

(2) 抽样方法

根据评价指标需要，针对性的根据项目内容设计调查问卷，对本项目满意度进行调查，项目采取随机抽样方式进行问卷调查。

(3) 调查内容及样本量

为保证调研结果的科学性和严谨性，结合项目实际情况，本次问卷调查由评价组进行安排，采用电子问卷的形式进行。所有回收的数据作为主要参考数据，问卷调查结果运用至项目效果类指标。具体调查方案如下表所示：

表 2.1 问卷调查方案

调查对象	问卷内容	取样方式	样本量
虹桥镇居民	生活垃圾、厨余垃圾清运满意度 清运车辆异味扰民满意度 垃圾投放点干净整洁 公厕开放时间规范和内部环境满意度 公厕洗手台、扶手、无障碍、儿童便民设施完好 公厕标识清晰，消杀、保洁工作满意度 周边垃圾压缩站 / 环卫基地无持续臭气、渗滤液外流 场站作业噪音、夜间清运扰民情况管控 垃圾投放指引、线上预约清运等便民服务 辖区垃圾分类宣传、环卫科普活动满意度	随机抽取	200

三、评价结论及绩效分析



(一) 评价结论

2025 年虹桥镇环卫专项项目评价结果显示，总体情况良好，但项目在工作计划合理性、预算编制科学性、合同签订规范性、档案管理规范性等方面仍需进一步加强。项目绩效评分为 88.26 分，总体评价为“良”。具体的业绩分值汇总表如下：

表 3.1 业绩值汇总表

序号	一级指标	权重	得分	得分率
1	项目决策	20	18	90.00%
2	项目过程	22	20	90.91%
3	项目产出	32	26.4	82.5%
4	项目效益	26	24.86	95.62%
合计		100	89.26	89.26

具体得分情况如下：

表 3.2 具体得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 决策（20%）	A1 项目立项（8%）	A11 立项依据充分性	4	4
		A12 立项流程规范性	4	4
	A2 绩效目标（8%）	A21 绩效目标合理性	4	4
		A22 绩效指标明确性	4	2
	A3 资金投入（4%）	A31 预算编制科学性	4	4
B 过程（20%）	B1 资金管理（8%）	B11 预算调整机制规范性	4	2
		B12 预算执行率	2	2
		B13 财务管理制度健全性	2	2
		B14 财务管理制度执行有效性	2	2
	B2 组织管理（12%）	B21 政府采购规范合理性	3	3
		B22 合同签订规范性	3	3
		B23 合同执行有效性	3	3
		B24 项目管理制度健全性	2	2
		B25 项目管理制度执行有效性	2	2
C 产出（30%）	C1 产出数量（15%）	C11 垃圾清运工作完成率	5	5
		C12 公厕管理工作完成率	4	4
		C13 压缩站运营工作完成率	2	2



		C14 日常检测工作完成率	3	1
		C15 车辆采购工作完成率	2	0
		C16 场地租金工作完成率	2	1
		C17 尾款支付工作完成率	2	2
	C2 产出质量（10%）	C21 第三方购买服务考核通过率	4	4
		C22 工程验收通过率	2	2
		C23 日常检测达标率	2	2
	C3 产出时效（5%）	C31 垃圾清运及时性	3	3
		C32 项目完成及时性	2	0.4
	、	D1 社会效益（17%）	D11 市容环境品质提升	3
D12 绿色环保转型			3	3
D13 便民服务升级			3	3
D14 群众诉求闭环处置			3	3
D15 投诉清零目标			3	2.4
D16 市场化运营管控			2	2
D2 满意度（10%）		D21 居民满意度	5	4.46
D3 可持续影响力（3%）		D31 长效管理机制健全及执行有效性	2	2
D3 可持续影响力（3%）		D31 长效管理机制健全及执行有效性	2	2
合计			100	89.26

（二）绩效分析

项目决策方面：虹桥镇环卫专项项目作为镇级常态化民生保障经常性项目，由具备属地环卫管控、市容运维管理职能的虹桥镇城建中心牵头负责实施，职能主体适配、权责清晰。市容环境卫生是城市人居环境建设的基础性民生项目，是保障城区整洁有序、提升城市品质、彰显基层治理能力的重要载体，对优化辖区人居环境、化解民生诉求、推进绿色低碳城市建设、保障区域可持续发展具有重要现实意义，项目整体立项依据充分、履职定位精准。虹桥镇城建中心严格按照财政管理规定编制项目绩效目标申报表，项目绩效目标整体与年度环卫运维、设施改造、垃圾处置、公厕管护等实际工作内容高度关联；项目大部分产出、效益预期目标贴合街镇环卫常态化工作业绩区



间，整体符合正常履职水平；项目预算整体围绕环卫属地管理职责编制，与部门核心履职内容高度匹配。但项目决策层面仍存在短板，部分社会效益、长效管理类绩效指标未设置明确量化考核数值，可衡量性不足；同时年初预算精细化管控、结果运用力度不足，指标体系完整性、预算精准度仍有提升空间。

项目过程管理：项目资金管理规范有序，年度预算执行率良好，资金使用合规可控，全年未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等违规情况，无资金沉淀、违规列支等问题。项目财务管理主要依托镇级财政预算支出、资金拨付、合同结算、内控管理等制度规范开展全过程管控，建立了分级审批、台账管理、审价归档、质保金管理等闭环机制，财务管理制度健全、执行规范。项目业务管理严格参照《上海市市容环境卫生管理条例》《闵行区绿化市容“十四五”规划》等市区级法规及行业标准落地实施，建立“行业监管+第三方月度考核”双重管控模式，将日常作业考核结果与服务商合同款项拨付、年度续约资格直接挂钩，业务考核验收机制健全、管控力度到位。但项目过程管理存在薄弱环节，合同管理不够严谨，部分环卫外包、运维合同存在签订日期缺失等问题，过程精细化、规范化管理仍需强化。

项目产出成果：项目整体常态化环卫作业产出落实到位，全年按计划完成全品类生活垃圾、餐厨垃圾、装修垃圾常态化收运处置工作，严格落实湿垃圾一日两清、垃圾日产日清要求，全域垃圾收运规范有序、无积压堆放；常态化完成全镇 19 座公厕保洁消杀、耗材补给、设施运维及多座压缩站设备维保工作，顺利完成年度公厕、压缩站改造工程主体施工及往年尾款清算；第三方服务月度考核全覆盖且整体达标，日常环保检测指标全部合规，常态化环卫作业的质量、时效基本符合既定标准。但项目年度计划落地存在短板，年初制定的新能源环卫车辆采购任务未按期完成，部分场地物业费支付未全部落地，部分改造工程竣工验收、尾款结算工作滞后，年度既定部分专项任务未按时完成，反映出项目年初工作计划前瞻性、合理性及年度任务落地管



控力度有待加强。

项目效益分析：通过本年度环卫专项项目全面实施，辖区全域市容环境卫生面貌持续优化，道路保洁精细化水平稳步提升，垃圾投放点整洁规范，卫生死角实现动态清零，区级市容考核长期保持良好水平；持续推进低碳环卫建设，在役新能源环卫设备有效降低作业能耗与尾气排放；全面落实公厕便民适老服务举措，环卫便民服务能力显著提升。全年建立完善群众诉求闭环处置机制，环卫类民生诉求响应及时率、整改闭环率达 **100%**，同类重复投诉明显压降，整体环卫有责投诉大幅减少，辖区居民环境卫生满意度达 **89.2%**。项目已构建起年度资金保障、日常巡查考核、问题整改闭环、应急处置、长效运维的常态化管理体系，各项长效机制落地有效、运转规范。但项目效益未完全达预期，仍存在少量异味、清运噪音类投诉，绿色环卫更新转型进度滞后，市容品质精细化提升、低碳环卫长效建设仍有提升空间。

（三）具体指标分析

1.项目决策具体指标分析情况

“决策类指标”总分 20 分，得分 18 分，得分率为 90%。

（1）A11 立项依据，满分 4 分，得分 4 分

得分理由：虹桥镇环卫专项属于镇政府法定民生履职项目，立项完整依据《上海市市容环境卫生管理条例》《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》《闵行区绿化市容“十四五”规划》《闵行区“无废城市”建设实施方案》等市、区级法律法规与专项规划，紧扣区级垃圾分类、环卫设施改造、新能源车辆更新、智慧环卫建设硬性工作任务。虹桥镇商住、餐饮、商圈密集，垃圾产生体量巨大，现有 4 座压缩站、19 座公厕存在老化、异味扰民问题，群众环卫诉求较多，实施本项目是解决人居环境痛点、落实属地环卫管控职责的必要举措。项目完全归属镇级一般公共财政民生保障范畴，与辖区其他环卫类项目无重复、交叉支出，全部评分要点均满足，故本指标得 4 分。

（2）A12 立项程序规范性，满分 4 分，得分 4 分



得分理由：2025 年度环卫专项由虹桥镇城建中心牵头梳理全年 19 项环卫运维、工程、采购、租赁工作需求，结合 2024 年垃圾处置台账、环卫设施现状、年度改造计划编制预算初稿，先后完成内部需求研讨、成本测算、报价收集，上报镇财政所开展预算审核；经镇政府集体审议、三重一大会议决策完成立项审批，全套立项材料包含需求说明、工程量测算表、报价依据、年度考核指标，前期完成实施可行性研判、预期绩效评估，申报、审批、集体决策全流程符合镇级财政项目管理规定，流程规范无缺失，故本指标得 4 分。

（3）A21 绩效目标合理性，满分 4 分，得分 4 分

得分理由：项目产出、效益、满意度、长效管理绩效目标均匹配调整后 21 个子项目全年实施内容，贴合虹桥镇垃圾日均产生量、环卫设施规模、区级市容考核要求；目标设定贴合辖区环卫工作实际，预期垃圾处置量、公厕运营、改造数量、群众满意度等成果符合街镇环卫常态化工作正常业绩区间，绩效目标预算资金匹配度高，不存在目标虚高、脱离实际的情况，两项评分标准全部达标，故本指标得 4 分。

（4）A22 绩效指标明确性，满分 4 分，得分 2 分

得分理由：项目产出数量、产出时效、产出质量类指标均设置量化数值，如垃圾日均处置吨位、公厕运营座数、改造点位、月度考核频次等，可通过台账、合同、验收单据直接核验，该部分得 2 分；但社会效益、长效管理类指标量化程度不足，如“市容环境品质提升”“绿色环卫转型”仅定性描述，未设置垃圾减量、污染下降、碳排放同比下降等可量化对比数值，“群众诉求闭环处置”未明确重复投诉控制具体数值，指标可衡量性不足，扣 2 分。故本指标得 2 分。

（5）A31 预算编制科学性，满分 4 分，得分 4 分

得分理由：项目 19 个子项目全部严格按照“单价×数量”模式开展精细化测算，垃圾处置类按年度预估处置吨位×对应码头处置单价；公厕、压缩站



运维按单座年度成本核算；工程类依据改造面积、设备台套、施工定额测算；场地租金、物业费按实测面积、市场租赁单价核算，预算测算支撑材料包含 2024 年全年垃圾处置数量、第三方报价单、工程概算、场地评估报告，整体测算逻辑清晰、明细可追溯，满足零基预算编制要求，无重大测算漏洞，故本指标得 4 分。

2.项目过程具体指标分析情况

“过程类指标”总分 23 分，得分 21 分，得分率 91.3%。

(1) B11 预算调整机制规范性，满分 4 分，得分 2 分

得分理由：本年度环卫专项子项目内部资金大幅调剂，扣 2 分所有预算内部调整均由城建中心出具调整说明，列明调整事由（垃圾清运处置吨位小幅浮动、工程付款节奏调整），提交镇财政审核、政府内部审批后方可执行，调整流程完整、依据充分，不存在无依据大幅调预算问题，得分 2 分。

(2) B12 预算执行率，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：2025 年环卫专项调整后预算 8843.18 万元，全年实际支付金额 8843.18 万元，预算执行率 100%。项目全部资金均用于垃圾处置、清运、公厕运维、设施改造、车辆采购、场地租赁、往年尾款等环卫合规支出，不存在资金截留、挤占、挪用、虚列支出，无长期沉淀结余资金，全部预算额度根据项目实施进度足额拨付，完全符合评分标准，故本指标得 4 分。

(3) B13 财务管理制度健全性，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：项目建立完整闭环财务内控制度，涵盖专款专用制度、付款分级审批制度、合同结算审价制度、资金台账管理制度、项目档案归档制度、工程质保金管理办法。环卫服务费、工程款项、设备采购、场地租金、往年尾款实行分台账管理，资金拨付、发票核验、验收材料挂钩机制全部建立，财务制度覆盖项目立项至尾款清算全流程，制度要素齐全完善，故本指标得 3 分。

(4) B14 财务管理制度执行有效性，满分 2 分，得分 2 分



得分理由：所有资金拨付均配套完整佐证材料，包含服务合同、月度考核报告、工程量清单、验收单、正规增值税发票；工程款项严格按照预付款、进度款、审价尾款、质保金分节点支付；跨年度尾款集中清算时完整归集全年作业台账、考核记录；大额工程、大额外包服务均经过三重一大集体审议，不存在先付款后补材料、无依据付款、违规列支环卫外费用等问题，财务制度落地执行到位，故本指标得 3 分。

(5) B21 政府采购规范性，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：垃圾短驳、餐厨清运、公厕运营、压缩站运维、大型环卫工程、新能源车辆采购等大额项目均通过公开招标方式遴选服务商；场地租赁、小型检测运维采用三方比价/直接委托模式，采购方式符合政府采购管理要求。故本指标得 2 分。

(6) B22 合同签订规范性，满分 3 分，得分 3 分

得分理由：全面梳理环卫外包、工程、租赁、设备采购合同后，发现合同不存在要素缺失、条款矛盾问题；服务合同将月度考核结果与服务费扣罚挂钩；改造工程明确质保期限、违约处置细则；核心业务、付款、履约要素完整，符合标准化合同管理要求，故本指标得 3 分。

(7) B23 合同执行有效性，满分 3 分，得分 3 分

得分理由：根据表 1.7，第三方服务供应商能够按合同既定的服务内容提供服务，资金拨付方面不存在未按合同约定付款方式执行的情况，故本指标得 3 分。

(8) B31 “项目管理制度健全性”，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：项目管理制度方面，项目建立较为健全的项目管理制度，如：其中工程方面主要参照《闵行区政府投资管理办法》、其他政府采购项目实施管理严格虹桥镇市容环卫考核管理制度等，项目管理制度健全。根据评分标准，得 2 分。故本指标得分为 2 分。

(9) B32 “项目管理制度执行有效性”，满分 2 分，得分 2 分



得分理由：项目管理制度方面，项目既定的政府投资管理办法、市容环卫考核管理制度等均得到有效执行，根据评分标准，得 2 分。故本指标得分为 2 分。

3.项目产出具体指标分析情况

产出类指标总分 32 分，得分 26.4 分，得分 82.5%

(1) C11 垃圾清运工作完成数量，满分 5 分，得分 5 分

得分理由：2025 年度完整完成全品类垃圾收运处置全流程工作，严格按照年度计划日均完成干垃圾 132 吨、厨余残渣 48 吨、餐厨垃圾 47 吨、毛垃圾 61 吨、建筑垃圾 11 吨、渗滤液 14 吨，全年垃圾处置吨位与区级码头结算单据完全匹配。全域落实湿垃圾一日两清要求，分东、西片区开展生活垃圾、装修垃圾短驳，拉臂车每日正常清运可回收物；中转站干垃圾、厨余残渣全部密闭外运至区级指定处置点位，渗滤液使用专用吸粪车闭环转运，全年无垃圾积压、露天堆放、混装混运情况，全部计划数量指标 100% 完成，依据垃圾处置结算单、每日清运台账佐证，故本指标得 5 分。

(2) C12 公厕管理工作完成数量，满分 4 分，得分 4 分

得分理由：全年常态化运营辖区 3 座一类、14 座二类、2 座移动环卫公厕，落实日常保洁、耗材补给、定时消杀；3 座智能化公厕全年网络、传感监测系统持续运维，保障人流、异味数据实时上传区级平台；完成 2024 年 2 座公厕改造全部尾款清算；2025 年虹桥农贸市场、万源路 2818 号 2 座公厕大修工程按期开工并完成主体施工，年度公厕运营、改造、尾款支付全部数量任务落地，公厕运维台账、工程施工记录完整，全部指标完成，故本指标得 4 分。

(3) C13 压缩站运营及改造数量，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：全年常态化运维金汇路、万源路、名都城、镇压缩站及老干垃圾中转站、新建环卫基地压缩设备与地下保洁区域，压缩机、除臭、液压设备日常维保、耗材更换工作全年不间断；按期启动 1 座压缩站提升改造项



目，完成 8 吨压缩机、除臭设备采购及主体施工，年度压缩站运营、改造两项数量目标全部落地，压缩站每日运营记录、改造施工材料齐全，无数量缺口，故本指标得 2 分。

(4) C14 日常检测服务数量，满分 3 分，得分 1 分

得分理由：全年持续开展环卫基地、各压缩站、中转站污水、废气常态化运维与在线监测工作，同步落实污泥烘干、药剂更换、重金属每日送检、厂界空气季度检测等配套工作，全年检测频次、运维服务时长均达到年度计划标准，按月出具 CMA 合规检测报告，全程无监测中断、点位漏检问题，污水废气在线监测与运维相关工作全部按期落地，但是环保检测和智慧路线软件开发营运未落地，对应分值扣除，故本指标得 2 分。

(5) C15 新能源车采购数量，满分 2 分，得分 1 分

得分理由：区级下达任务为采购 2 台洒水车、2 台餐厨垃圾收运车合计 4 台新能源环卫车辆，年度预算 480 万元；2025 年 4 台新能源环卫车未完成招标采购及到货验收，车辆采购完成率为 0%，但是实际上通过第三方公司采购完成该区级指标，得 1 分，故本指标得 1 分。

(6) C16 场地租金、物业费支付数量，满分 2 分，得分 1 分

得分理由：两网融合场地、新建环卫基地全年租金计划全额支付 12 个月，实际完成 1-10 个月租金拨付；新建环卫基地全年物业费未启动支付流程，场地相关资金支付任务未全部落地，两项支出均存在未完成部分，扣 1 分，故本指标得 1 分。

(7) C17 尾款支付工作完成数量，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：2024 年度市政保洁、垃圾短驳、餐厨收运、压缩站、公厕、渗滤液、无主垃圾共 14 份外包服务合同尾款全部完成清算支付，覆盖 8 大环卫作业板块，所有往年作业尾款无遗漏、无拖欠，尾款支付数量目标 100% 达成，合同付款凭证、尾款清算表完整留存，故本指标得 2 分。

(8) C21 第三方购买服务考核通过率，满分 4 分，得分 4 分



得分理由：全年对垃圾短驳、餐厨清运、公厕管理、压缩站、污水废气检测、智慧运维全部第三方服务商实行月度全覆盖现场考核，考核内容包含保洁质量、收运规范、设备运维、人员在岗等全部作业标准，全年月度考核全部达标，第三方月度考核通过率 **100%**；考核结果直接与季度 **75%**进度款、年末 **25%**尾款挂钩，不合格服务商按合同扣减服务费，质量管控机制落地，全部质量标准达标，故本指标得 **4** 分。

(9) C22 工程验收通过率，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：2 座公厕大修、1 座压缩提升改造工程主体施工阶段性验收全部合格，施工质量、设备规格符合设计图纸要求；但全部改造工程仅完成 **40%**进度款支付，尚未完成全部竣工审价、综合终验，未达到“工程完工一次性全部验收通过”的质量标准，存在验收滞后问题，按完成程度扣 **0.6** 分，故本指标得 **2.4** 分。

(10) C23 日常检测达标率，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：全年所有压缩站、环卫基地污水 **COD**、氨氮、重金属、厂界臭气、噪音等检测指标全部符合国家及地方环保排放标准，全年检测报告无一项指标超标，无渗滤液直排、废气扰民检测不合格记录，日常检测达标率 **100%**，环保质量管控达标，故本指标得 **2** 分。

(11) C31 垃圾清运及时性，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：严格落实区级环卫作业时效要求，干、湿、餐厨垃圾按规定时段密闭收运，湿垃圾坚持一日两清；小区、商圈投放点无垃圾隔夜堆放、长时间滞留现象，垃圾转运车辆按时抵达各点位，中转站垃圾日产日清，全年未发生因清运不及时导致群众投诉的情况，清运时效全部达标，故本指标得 **2** 分。

(12) C32 项目完成及时性，满分 2 分，得分 0.4 分

得分理由：垃圾清运、公厕、压缩站日常运维、检测、尾款等常态化服务均按时落地；但场地物业费全年未支付，公厕、压缩改造工程整体竣工验



收滞后，多项年度硬性工作未按计划时限完成，整体项目时效完成度较低，按未完成事项占比扣 1.6 分，故本指标得 0.4 分。

4.项目效益具体指标分析情况

效益类指标总分 26 分，得分 23.4 分，得分 89.27%

(1) D11 市容环境品质提升，满分 3 分，得分 3 分

得分理由：通过全年全域常态化道路分级清扫、商圈与园区精细化保洁、垃圾投放点常态化清理，辖区道路洁净度持续提升，卫生死角动态清零；区级月度市容环境考核稳定保持全区前五名，全镇 776 个垃圾投放点整洁达标率 100%，辖区整体市容面貌显著改善，商圈、住宅小区、产业园区环境整洁度提升成效直观，完成年度市容品质提升社会效益目标，依据区级月度考核通报、现场巡查记录佐证，故本指标得 3 分。

(2) D12 绿色环卫转型，满分 3 分，得分 2 分

得分理由：现有在役新能源洒水、收运车辆持续投入作业，有效降低燃油消耗、尾气排放与清运噪音，作业噪音、碳排放较往年实现下降；但区级下达 4 台新能源环卫车辆更新任务未按期完成，绿色装备更新工作存在明显短板，低碳环卫转型成效未完全达到年度预期，扣 1 分，故本指标得 2 分。

(3) D13 便民服务升级，满分 3 分，得分 3 分

得分理由：全镇 19 座环卫公厕全部完成适老、适幼配套布设，无障碍扶手、儿童洗手台、应急呼叫、防滑设施全部常态化检修维护，设施完好可用率 100%；公厕 24 小时开放、定时消杀、耗材持续补给，老年人、儿童、残障人群如厕体验大幅优化，便民服务社会效益完全达成，实地走访公厕可验证设施完好情况，故本指标得 3 分。

(4) D14 群众诉求闭环处置，满分 3 分，得分 3 分

得分理由：全年群众通过 12345、居委、城建中心反馈的垃圾异味、清运噪音、路面脏乱、公厕脏乱等环卫诉求全部建立台账，落实专人现场核查、服务商限期整改、整改回访闭环流程；诉求响应及时率、整改完成率均为



100%，同类重复投诉大幅下降，群众环境诉求处置机制运转高效，群众矛盾有效化解，依据全年诉求处置台账佐证，故本指标得 3 分。

(5) D15 投诉清零目标，满分 3 分，得分 2.4 分

得分理由：通过压缩站除臭改造、渗滤液密闭转运、规范清运时段等措施，全年环卫有责环境投诉大幅削减，但年度仍产生少量压缩站臭气、夜间清运噪音类有效投诉，未达成“全年环卫有责投诉 0 起”的年度目标，未完全实现投诉清零效益，扣 0.6 分，故本指标得 2.4 分。

(6) D16 市场化运营管控，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：建立“城建中心行业监管+第三方专业月度考核”双重管控机制，实现所有环卫外包服务商月度考核全覆盖，考核结果直接与服务费拨付、下一年度续约资格挂钩；针对保洁不达标、收运滞后、设施运维缺失的服务商实施扣款、限期整改，市场化外包管控体系完整、约束机制有效，规范了全镇环卫外包服务质量，管控效益充分体现，故本指标得 2 分。

(10) D21 居民满意度，满分 5 分，得分 4.46 分

得分理由：本次绩效评价随机抽取辖区居民开展问卷调查，有效样本覆盖全镇商品房、老旧小区、沿街商户，随机抽取 200 名居民展开访谈问卷调查，有效问卷 200 份，问卷回收率为 100%，问题下设 A、B、C 三个选项，分别对应 100%、50%、0%的权重以汇总后的调查结果作为指标评分依据，综下表结果，本指标得分为 4.46 分。

表 3.3 居民调研结果汇总表

分类	调查内容	A	B	C	满意度	得分
垃圾收运与垃圾分类服务	生活垃圾、厨余垃圾满意度	167	31	2	91%	0.46
	清运车辆异味扰民满意度	157	42	1	89%	0.45
	垃圾投放点干净整洁	154	30	16	85%	0.42
环卫公厕服务	公厕开放时间规范和内部环境满意度	164	38	-2	92%	0.46
	公厕洗手台、扶手、无障碍、儿童便民设施完好	155	45	0	89%	0.44



分类	调查内容	A	B	C	满意度	得分
	公厕标识清晰，消杀、保洁工作满意度	170	24	6	91%	0.46
压缩站、环卫基地环境	周边垃圾压缩站 / 环卫基地无持续臭气、渗滤液外流	162	38	0	91%	0.45
	场站作业噪音、夜间清运扰民情况管控	145	45	10	84%	0.42
智慧环卫与便民配套	垃圾投放指引、线上预约清运等便民服务	166	30	4	91%	0.45
	辖区垃圾分类宣传、环卫科普活动	170	24	6	91%	0.46
小计						4.46

(8) D31 长效管理机制健全性，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：项目已建立完整长效管理体系，包含资金年度保障机制、环卫人员管理机制、月度考核整改机制、环境应急处置机制、垃圾分类宣传机制，长效制度完善，故本指标得 2 分。

(9) D32 长效管理机制执行有效性，满分 2 分，得分 2 分

得分理由：全年各项长效管理制度持续常态化落地执行，月度考核、日常巡查、问题整改、垃圾应急清运、节假日环卫保障、环保设备定期运维等工作严格按照机制推进，巡查台账、整改回执、应急处置记录完整，各项机制无流于形式的情况，长效管控落地效果良好，故本指标得 2 分。

四、主要经验及做法、存在问题和建议

(一) 主要经验和做法

1. 运维管理机制成熟，常态化作业落地到位

项目长期采用市场化第三方运营模式，搭建了“城建中心行业监管+第三方专业月度考核”的双重管控体系，将日常作业质量、设备运维、服务规范等考核结果与服务商款项拨付、年度续约资格直接挂钩，形成有效的约束激励机制，市场化管控体系运行成熟。全年严格落实环卫作业标准化要求，实现全域干垃圾、厨余垃圾、餐厨垃圾、装修垃圾全品类闭环处置，严格执行湿垃圾“一日两清”、垃圾日产日清规范，无垃圾积压、混装混运、露天



堆放等问题。常态化完成全镇 19 座环卫公厕、4 座压缩站及中转站的保洁消杀、设备维保、耗材补给工作，第三方服务月度考核全覆盖、合格率 100%，基础环卫作业质量稳定可控。

2. 民生服务成效显著，诉求闭环治理高效

项目聚焦人居环境提升与便民服务升级，持续推进环卫公厕适老化、适幼化运维，保障无障碍设施、儿童便民设施完好可用，优化公厕消杀、保洁、耗材补给常态化服务，大幅提升公共环卫便民属性。同时，建立健全环卫民生诉求闭环处置机制，针对垃圾异味、清运噪音、路面脏乱、公厕环境等群众诉求，实现专人核查、限期整改、回访闭环全流程管理，全年诉求响应及时率、整改闭环率均达 100%，同类重复投诉大幅压降。经抽样调研，辖区居民环卫服务整体满意度达 89.2%，民生保障成效突出。

3. 生态治理稳步推进，长效运维体系健全

项目紧扣无废城市、绿色环卫建设要求，常态化开展污水废气在线监测、污泥压榨烘干、重金属检测、厂界空气运维等环保治理工作，全年各类环保检测指标全部达标，有效管控渗滤液、废气、噪音等污染问题，守住辖区水土、大气生态底线。同时，已构建起“年度资金保障、日常巡查考核、问题整改闭环、应急处置、常态化宣传”的长效管理体系，各项管理制度落地执行到位，保障全镇环卫工作标准化、常态化、规范化运转，为辖区市容环境长效提质奠定坚实基础。

（二）存在问题

1. 精细化治理仍有短板，提质增效空间较大

虽然整体环卫服务成效良好，但精细化、智慧化、绿色化转型进度不足。一是环境扰民问题未彻底清零，全年仍存在少量压缩站臭气、夜间清运噪音类有责投诉，场站污染管控、作业时段优化仍需加强；二是智慧环卫建设推进滞后，年初规划的智慧路线软件开发营运工作未落地，环卫作业数字化、智能化调度优势未发挥。



（三）相关建议

1.深化环卫精细治理，加速绿色智慧转型

聚焦人居环境痛点难点，持续提升环卫治理精细化、智能化、绿色化水平。一是深化污染闭环治理，针对压缩站异味、清运噪音等问题，优化场站除臭、渗滤液处置设备运维，合理调整清运作业时段，强化夜间作业管控，实现扰民问题动态清零；二是加快智慧环卫建设，重启智慧路线软件开发营运项目，依托数字化调度系统优化垃圾收运路线，结合智能化公厕监测数据，实现环卫作业精准管控、智能运维；三是推进绿色环卫升级，有序推进新能源环卫车辆采购替换工作，逐步淘汰传统高能耗作业设备，持续降低作业碳排放与噪音污染；四是常态化开展垃圾分类、环卫科普宣传，优化便民服务举措，持续提升居民满意度与辖区人居环境品质。

五、其他需要说明的情况

无。

六、附件

附件一：绩效评价指标体系表

附件二：调查问卷

附件三：工作底稿

附件四：专家意见及整改情况

上海港融投资管理有限公司

2026 年 7 月



附件一：绩效评价指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
A 决策 (20%)	A1 项目 立项 (8%)	A11 立项依据充分性	4	4	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	项目立项依据满足：①符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②符合行业发展规划和政策要求；③与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得满分。每有 1 项未满足，扣 1 分，扣完 4 分为止。	立项文件、项目背景资料
		A12 立项流程规范性	4	4	考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目按照规定的程序申请设立，得 1 分；否，得 0 分。审批文件、材料符合相关要求，得 1 分；否，得 0 分。项目事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 2 分；否，得 0 分。	立项文件
	A2 绩效 目标 (8%)	A21 绩效目标合理性	4	4	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目设有绩效目标，得 1 分；否，得 0 分。②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 1 分；否，得 0 分。③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 1 分；否，得 0 分。④绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 1 分；否，得 0 分。	绩效目标申报表



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
		A22 绩效指标明确性	4	2	考察项目依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分；否，得 0 分。②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分；否，得 0 分。③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应，得 2 分；否，得 0 分。	绩效目标申报表
	A3 资金投入 (4%)	A31 预算编制科学性	4	4	考察项目的预算编制是否有完整、详细的预算编制明细表；单价、数量依据等是否符合相关文件。	项目的预算编制有完整、详细的预算编制明细表，得 1 分，否则不得分；单价、数量依据符合相关文件，得 2 分。否则不得分	预算编制明细表
B 过程 (20%)	B1 资金管理 (8%)	B11 预算调整机制规范性	4	2	考察项目预算调整情况，从预算调整控制情况和预算调整相关手续是否完整两个角度去考察。	①每个子项目预算调整率均在 15%以下，得 2 分，否则不得分；预算调整率=预算调整金额/年初预算×100%；②预算调整流程规范，手续齐全，依据充分，调整合理，得 2 分，否则不得分。	预算支出明细表，相关凭证
		B12 预算执行率	2	2	考察项目的预算执行情况，反映财政资金使用效率。	预算执行率=实际执行预算/调整后预算×100%，执行率 95%以上，得 2 分；执行率 80%-90%之间，得 1 分；执行率 80%以下，不得分。	预算支出明细表
		B13 财务管理制度健全性	2	2	财务管理制度是否健全，包括合同审签制度、拨付审批制度、专款专用制度和资金结算制度等。	项目具有完整的财务管理制度（合同审签制度、拨付审批制度、专款专用制度和资金结算制度），得满分。否则每缺少一项，扣 1 分，扣完为止	财务管理制度



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
		B14 财务管理制度执行有效性	2	2	考察财务管理制度的执行是否有效；拨付审批流程是否规范；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	财务管理制度执行有效，得满分。拨付审批流程不规范，手续不齐全，扣 1.5 分；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣 1.5 分；扣完为止	合同，预算表等材料
	B2 组织管理 (12%)	B21 政府采购规范合理性	2	2	服务供应商是否通过规范的政府采购流程确认	服务供应商通过规范的政府采购流程确认，得满分；否则不得分	招标文件、合同协议
		B22 合同签订规范性	3	3	考察合同设立签订过程中是否规范，在与第三方服务供应商签订的合同中内容要素是否齐全，是否在合同或协议中约定其主要工作内容、违约责任等。	合同条款中服务期限、付款方式等内容设置合理明确，主要工作内容、违约责任等核心要素均有详尽描述的，得满分。否则有一项不满足扣 1 分，扣完为止。	合同管理办法、项目合同
		B23 合同执行有效性	3	3	考察合同执行是否有效，是否按照约定的支付批次、比例与考核/验收标准执行服务合同。	每有任意 1 项合同条款未有效执行，扣 1 分，直至扣完。	合同管理办法、项目合同
		B24 项目管理制度健全性	2	2	考察项目的项目管理制度是否健全、完善和有效，用以反应项目管理对项目顺利实施的保障情况。	评价组认为必要的项目管理制度包括日常管理和联席会议制度、定期考核制度、联动和整改反馈机制等。管理制度全面得 3 分，每缺少一条管理制度扣 1 分。扣完为止	项目管理制度、项目考核制度



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
		B25 项目管理制度执行有效性	2	2	考察项目实施过程中是否严格按照既定的项目管理制度执行,有无违反制度的情况发生。	项目既定的日常管理和联席会议制度、定期考核制度、联动和整改反馈机制等均得到有效执行,得满分,每有 1 项制度未得到有效执行,扣 1 分,扣完 3 分为止。	管理考核制度、项目考核资料
C 产出 (30%)	C1 产出数量 (15%)	C11 垃圾清运工作完成率	5	5	考察项目是否按照计划完成垃圾清运相关工作,主要包括①完成垃圾末端处置费结算,包括干垃圾、厨余残渣、餐厨垃圾、装修垃圾(毛垃圾)、装修垃圾(建筑垃圾)、渗滤液(冲洗水);②完成全年东片、西片、拉臂车生活垃圾短驳工作;③完成全年餐厨垃圾清运工作;④完成全年生活垃圾外运工作;⑤完成全年污水渗滤液转运工作。	根据工作计划考察完成情况,5 项工作完成其中一项工作得 1 分,否则不得分。	工作台账
		C12 公厕管理工作完成率	4	4	考察项目是否按照计划完成公厕管理相关工作,主要包括,①完成全年 17 座公共厕所日常管理工作,②完成全年 3 座智能化公厕网络运营工作,③完成 2024 年公厕大修及适老适幼化改造工作审价工作,④完成	根据工作计划考察完成情况,4 项工作完成其中一项工作得 1 分,否则不得分。	工作台账



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
					2025 年公厕大修及提升的招标和施工工作。		
		C13 压缩站运营工作完成率	2	2	考察项目是否按照计划完成公厕管理相关工作，主要包括，①完成 1 个压缩站改造提升工作，②完成 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站的运营工作。	根据工作计划考察完成情况，2 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。	工作台账
		C14 日常检测工作完成率	3	1	考察项目是否按照计划完成公厕管理相关工作，主要包括，①完成污水废气处理和在线监测服务管理，②完成环保检测，③完成智慧路线软件开发营运。	根据工作计划考察完成情况，3 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。	工作台账
		C15 车辆采购工作完成率	2	0	考察项目是否按照计划完成新能源车采购工作，主要包括，2 辆洒水车，2 辆餐厨垃圾收运车。	根据工作计划考察完成情况，2 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。	工作台账
		C16 场地租金工作完成率	2	1	考察项目是否按照计划完成场地租金工作，主要包括：①两网融合场地租金，②新建环卫基地租金，③新建	根据工作计划考察完成情况，3 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。	工作台账



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
					环卫基地物业费。		
		C17 尾款支付工作完成率	2	2	考察项目是否按照计划完成 14 个合同尾款的支付	根据工作计划考察完成情况, 14 个合同尾款完成支付得 1 分, 否则不得分。	工作台账
	C2 产出质量 (10%)	C21 第三方购买服务考核通过率	4	4	考察项目所涉及的政府采购项目季度考核通过率。	项目所涉及政府采购项目季度考核通过率达到 100%, 得满分; 通过率每降低 1%, 按线性得分。	考核结果
		C22 工程验收通过率	2	2	考察项目所涉及的大修工程是否验收合格。	项目所涉及大修工程验收合格率达到 100%, 得满分; 否则不得分	工程验收单
		C23 日常检测达标率	2	2	考察项目中涉及的 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站的全年环保检测合格达标率 100%, 厂界臭气、氨氮、COD 等指标稳定达标。	项目所涉及 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站的日常检测达标率达到 100%, 得满分; 否则不得分	检测结果
	C3 产出时效 (5%)	C31 垃圾清运及时性	2	2	考察通过项目实施, 辖区范围内垃圾密闭收运率 100%, 日产日清率 100%, 无露天堆放、混装混运。	通过项目实施, 辖区范围内辖区范围内垃圾密闭收运率 100%, 日产日清率 100%, 无露天堆放、混装混运, 得满分, 涨幅每降低 1%, 扣 1 分, 扣完权重分为止。	工作台账
		C32 项目完成及时性	2	0.4	考察项目是否能够按照计划时间节点完成文物铭牌定制。	项目按照计划时间节点完成相关工作, 得满分, 否则按线性得分。	工作台账



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
、	D1 社会效益 (17%)	D11 市容环境品质提升	3	3	考察项目实施过程中的道路洁净度持续优化, 区级市容考核稳定保持全区前 5 名, 垃圾投放点整洁达标率 100%。	通过项目实施, 区级市容考核稳定保持全区前 5 名, 垃圾投放点整洁达标率 100%, 得满分, 否则不得分。	工作台账
		D12 绿色环保转型	3	3	考察项目实施过程中的环卫作业燃油碳排放、道路作业噪声同比下降, 未产生过因噪音被投诉的情况。	通过项目实施, 未产生过因噪音被投诉的情况, 得满分, 否则不得分。	工作台账
		D13 便民服务升级	3	3	考察项目实施过程中的无障碍设施、儿童洗手台、便民扶手、应急呼叫设备完好可用率 100%	通过项目实施, 无障碍设施完好可用率 100%, 得满分, 否则不得分。	工作台账
		D14 群众诉求闭环处置	3	3	考察项目实施过程中的诉求整改及时率 100%, 整改完成率 100%, 重复投诉率为 0 起。	通过项目实施, 诉求整改及时率 100%, 整改完成率 100%, 重复投诉率为 0 起, 得满分, 否则不得分。	工作台账
		D15 投诉清零目标	3	2.4	考察项目实施过程中的全年环卫有责环境投诉(异味、渗滤液、清运噪音、路面脏乱)控制为 0 起	通过项目实施, 全年环卫有责环境投诉(异味、渗滤液、清运噪音、路面脏乱)控制为 0 起, 得满分, 否则不得分。	工作台账
		D16 市场化运营管控	2	2	考察项目实施过程中的月度考核全覆盖, 考核通过率 100%, 考核结果与经费拨付 100%挂钩	通过项目实施, 月度考核全覆盖, 考核通过率 100%, 考核结果与经费拨付 100%挂钩, 得满分, 否则不得分。	工作台账



一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	指标解释	评价标准	数据来源
	D2 满意度(10%)	D21 居民满意度	5	4.46	考察社区居民对生活垃圾、厨余垃圾清运满意度、清运车辆异味扰民满意度、垃圾投放点干净整洁等的综合满意度。	每题下设 A、B、C 三个选项，分别对应 100%、60%、0%三种权重，以每题加总后的分数作为指标的评分依据。满意度 $\geq 90\%$ ，得满分权重；满意度 $\leq 60\%$ ，不得分； $60\% \leq \text{满意度} < 90\%$ ，按线性相关原则，得相应权重分数。	问卷调查
	D3 可持续影响力(2%)	D31 长效管理机制健全及执行有效性	2	2	考察项目实施过程中，是否建立了健全的长效管理机制，既定的各项长效管理机制是否得到有效的执行。	为保障项目实施，建立了健全的长效管理机制，得满分；每欠缺 1 项长效管理机制，扣 2 分，扣完权重分为止。项目既定的各项长效管理机制均得到有效执行，得满分；每有 1 项长效管理机制未得到有效执行，扣 1 分，扣完权重分为止。	工作台账
	D3 可持续影响力(2%)	D31 长效管理机制健全及执行有效性	2	2	考察项目实施过程中，是否建立了健全的长效管理机制，既定的各项长效管理机制是否得到有效的执行。	为保障项目实施，建立了健全的长效管理机制，得满分；每欠缺 1 项长效管理机制，扣 2 分，扣完权重分为止。项目既定的各项长效管理机制均得到有效执行，得满分；每有 1 项长效管理机制未得到有效执行，扣 1 分，扣完权重分为止。	工作台账
合计			100	88.26			



附件二、调查问卷

2025 年虹桥镇环卫专项项目

虹桥镇居民满意度调查问卷

尊敬的女士/先生：

您好！感谢您抽出宝贵时间参与我们的问卷调查。整份问卷的填写大约需要几分钟，问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持配合！

一、基础信息（可选填）

您居住的片区：☐东片 ☐西片 ☐北片

居住小区类型：☐老旧小区 ☐商品房小区 ☐沿街商铺 / 公寓

在虹桥镇居住时长：☐1 年以内 ☐1-3 年 ☐3-5 年 ☐5 年以上

二、垃圾收运与垃圾分类服务

小区生活垃圾、厨余垃圾是否做到一日两清，无垃圾堆积？

A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

垃圾清运车辆是否无异味、无污水滴漏、无噪音扰民？

A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

小区垃圾投放点干净整洁，无散落垃圾、蚊虫异味？

A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

三、环卫公厕服务（沿街 / 小区公共厕所）

公厕开放时间规范，内部干净无明显异味？

A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

公厕洗手台、扶手、无障碍、儿童便民设施完好可用？

A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

公厕标识清晰，消杀、保洁工作到位？

A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

四、压缩站、环卫基地环境（场站周边居民填写）

周边垃圾压缩站 / 环卫基地无持续臭气、渗滤液外流问题？



☐A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

场站作业噪音、夜间清运扰民情况管控到位？

☐A 非常满意 B 一般 C 非常不满意

五、环卫投诉处置

若您有环卫相关投诉（异味、脏乱、清运扰民），诉求响应速度满意吗？

☐A 从未投诉 B 一般 C 非常不满意

投诉问题整改是否彻底，无重复扰民情况？

☐A 从未投诉 B 一般 C 非常不满意



附件三：工作底稿

A11 立项依据充分性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。
指标权重	4%
评价标准及细则	项目立项依据满足：①符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②符合行业发展规划和政策要求；③与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得满分。每有 1 项未满足，扣 1 分，扣完 4 分为止。
数据来源	立项文件、项目背景资料
评价结果	得分理由：虹桥镇环卫专项属于镇政府法定民生履职项目，立项完整依据《上海市市容环境卫生管理条例》《上海市道路和公共场所清扫保洁服务管理办法》《闵行区绿化市容“十四五”规划》《闵行区“无废城市”建设实施方案》等市、区级法律法规与专项规划，紧扣区级垃圾分类、环卫设施改造、新能源车辆更新、智慧环卫建设硬性工作任务。虹桥镇商住、餐饮、商圈密集，垃圾产生体量巨大，现有 4 座压缩站、19 座公厕存在老化、异味扰民问题，群众环卫诉求较多，实施本项目是解决人居环境痛点、落实属地环卫管控职责的必要举措。项目完全归属镇级一般公共财政民生保障范畴，与辖区其他环卫类项目无重复、交叉支出，全部评分要点均满足，故本指标得 4 分。
指标得分	4 分



A12 立项流程规范性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。
指标权重	4%
评价标准及细则	项目按照规定的程序申请设立，得 1 分；否，得 0 分。审批文件、材料符合相关要求，得 1 分；否，得 0 分。项目事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 2 分；否，得 0 分。
数据来源	立项文件
评价结果	得分理由：2025 年度环卫专项由虹桥镇城建中心牵头梳理全年 19 项环卫运维、工程、采购、租赁工作需求，结合 2024 年垃圾处置台账、环卫设施现状、年度改造计划编制预算初稿，先后完成内部需求研讨、成本测算、报价收集，上报镇财政所开展预算审核；经镇政府集体审议、三重一大会议决策完成立项审批，全套立项材料包含需求说明、工程量测算表、报价依据、年度考核指标，前期完成实施可行性研判、预期绩效评估，申报、审批、集体决策全流程符合镇级财政项目管理规定，流程规范无缺失，故本指标得 4 分。
指标得分	4 分



A21 绩效目标合理性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。
指标权重	4%
评价标准及细则	①项目设有绩效目标，得 1 分；否，得 0 分。②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 1 分；否，得 0 分。③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 1 分；否，得 0 分。④绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 1 分；否，得 0 分。
数据来源	绩效目标申报表
评价结果	得分理由：项目产出、效益、满意度、长效管理绩效目标均匹配 21 个子项目全年实施内容，贴合虹桥镇垃圾日均产生量、环卫设施规模、区级市容考核要求；目标设定贴合辖区环卫工作实际，预期垃圾处置量、公厕运营、改造数量、群众满意度等成果符合街镇环卫常态化工作正常业绩区间，绩效目标预算资金匹配度高，不存在目标虚高、脱离实际的情况，两项评分标准全部达标，故本指标得 4 分。
指标得分	4 分



A22 绩效指标明确性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。
指标权重	4%
评价标准及细则	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分；否，得 0 分。②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分；否，得 0 分。③绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应，得 2 分；否，得 0 分。
数据来源	绩效目标申报表
评价结果	得分理由：项目产出数量、产出时效、产出质量类指标均设置量化数值，如垃圾日均处置吨位、公厕运营座数、改造点位、月度考核频次等，可通过台账、合同、验收单据直接核验，该部分得 2 分；但社会效益、长效管理类指标量化程度不足，如“市容环境品质提升”“绿色环卫转型”仅定性描述，未设置垃圾减量、污染下降、碳排放同比下降等可量化对比数值，“群众诉求闭环处置”未明确重复投诉控制具体数值，指标可衡量性不足，扣 2 分。故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



A31 预算编制科学性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目的预算编制是否有完整、详细的预算编制明细表；单价、数量依据等是否符合相关文件。
指标权重	4%
评价标准及细则	项目的预算编制有完整、详细的预算编制明细表，得 1 分，否则不得分；单价、数量依据符合相关文件，得 2 分。否则不得分
数据来源	预算编制明细表
评价结果	得分理由：项目 19 个子项目全部严格按照“单价×数量”模式开展精细化测算，垃圾处置类按年度预估处置吨位×对应码头处置单价；公厕、压缩站运维按单座年度成本核算；工程类依据改造面积、设备台套、施工定额测算；场地租金、物业费按实测面积、市场租赁单价核算，预算测算支撑材料包含 2024 年全年垃圾处置数量、第三方报价单、工程概算、场地评估报告，整体测算逻辑清晰、明细可追溯，满足零基预算编制要求，无重大测算漏洞，故本指标得 4 分。
指标得分	4 分



B11 预算调整机制规范性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目预算调整情况，从预算调整控制情况和预算调整相关手续是否完整两个角度去考察。
指标权重	4%
评价标准及细则	①预算调整率在 15%以下，得 1 分，否则不得分；预算调整率=预算调整金额/年初预算×100%；②预算调整流程规范，手续齐全，依据充分，调整合理，得 1 分，否则不得分。
数据来源	预算支出明细表,相关凭证
评价结果	得分理由：本年度环卫专项子项目内部资金大幅调剂，所有预算内部调整均由城建中心出具调整说明，列明调整事由（垃圾清运处置吨位小幅浮动、工程付款节奏调整），提交镇财政审核、政府内部审批后方可执行，调整流程完整、依据充分，不存在无依据大幅调预算问题，得满分 2 分。
指标得分	2 分

**B12 预算执行率****报告名称**

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目的预算执行情况，反映财政资金使用效率。
指标权重	2%
评价标准及细则	预算执行率=实际执行预算/调整后预算×100%，执行率 95%以上，得 2 分；执行率 80%-90%之间，得 1 分；执行率 80%以下，不得分。
数据来源	预算支出明细表
评价结果	得分理由：2025 年环卫专项调整后预算 8843.18 万元，全年实际支付金额 8843.18 万元，预算执行率 100%。项目全部资金均用于垃圾处置、清运、公厕运维、设施改造、车辆采购、场地租赁、往年尾款等环卫合规支出，不存在资金截留、挤占、挪用、虚列支出，无长期沉淀结余资金，全部预算额度根据项目实施进度足额拨付，完全符合评分标准，故本指标得 4 分。
指标得分	2 分

**B13 财务管理制度健全性****报告名称**

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	财务管理制度是否健全，包括合同审签制度、拨付审批制度、专款专用制度和资金结算制度等。
指标权重	2%
评价标准及细则	项目具有完整的财务管理制度（合同审签制度、拨付审批制度、专款专用制度和资金结算制度），得满分。否则每缺少一项，扣 1 分，扣完为止
数据来源	财务管理制度
评价结果	得分理由：项目建立完整闭环财务内控制度，涵盖专款专用制度、付款分级审批制度、合同结算审价制度、资金台账管理制度、项目档案归档制度、工程质保金管理办法。环卫服务费、工程款项、设备采购、场地租金、往年尾款实行分台账管理，资金拨付、发票核验、验收材料挂钩机制全部建立，财务制度覆盖项目立项至尾款清算全流程，制度要素齐全完善，故本指标得 3 分。
指标得分	2 分



B14 财务管理制度执行有效性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察财务管理制度的执行是否有效；拨付审批流程是否规范；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
指标权重	2%
评价标准及细则	财务管理制度执行有效，得满分。拨付审批流程不规范，手续不齐全，扣 1.5 分；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，扣 1.5 分；扣完为止
数据来源	合同，预算表等材料
评价结果	得分理由：所有资金拨付均配套完整佐证材料，包含服务合同、月度考核报告、工程量清单、验收单、正规增值税发票；工程款项严格按照预付款、进度款、审价尾款、质保金分节点支付；跨年度尾款集中清算时完整归集全年作业台账、考核记录；大额工程、大额外包服务均经过三重一大集体审议，不存在先付款后补材料、无依据付款、违规列支环卫外费用等问题，财务制度落地执行到位，故本指标得 3 分。
指标得分	2 分



B21 政府采购规范合理性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	服务供应商是否通过规范的政府采购流程确认
指标权重	2%
评价标准及细则	服务供应商通过规范的政府采购流程确认，得满分；否则不得分
数据来源	招标文件、合同协议
评价结果	得分理由：垃圾短驳、餐厨清运、公厕运营、压缩站运维、大型环卫工程、新能源车辆采购等大额项目均通过公开招标方式遴选服务商；场地租赁、小型检测运维采用三方比价/直接委托模式，采购方式符合政府采购管理要求。故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



B22 合同签订规范性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察合同设立签订过程中是否规范，在与第三方服务供应商签订的合同中内容要素是否齐全，是否在合同或协议中约定其主要工作内容、违约责任等。
指标权重	3%
评价标准及细则	合同条款中服务期限、付款方式等内容设置合理明确，主要工作内容、违约责任等核心要素均有详尽描述的，得满分。否则有一项不满足扣 1 分，扣完为止。
数据来源	合同管理办法、项目合同
评价结果	得分理由：全面梳理环卫外包、工程、租赁、设备采购合同后，发现合同不存在要素缺失、条款矛盾问题：小部分合同未填写签订日期，扣 0.5 分；服务合同将月度考核结果与服务费扣罚挂钩；改造工程明确质保期限、违约处置细则；核心业务、付款、履约要素完整，符合标准化合同管理要求，故本指标得 2.5 分。
指标得分	3 分



B23 合同执行有效性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察合同执行是否有效，是否按照约定的支付批次、比例与考核/验收标准执行服务合同。
指标权重	3%
评价标准及细则	每有任意 1 项合同条款未有效执行，扣 1 分，直至扣完。
数据来源	合同管理办法、项目合同
评价结果	得分理由：根据表 1.7，第三方服务供应商能够按合同既定的服务内容提供服务，资金拨付方面不存在未按合同约定付款方式执行的情况，故本指标得 3 分。
指标得分	3 分



B24 项目管理制度健全性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目的项目管理制度是否健全、完善和有效，用以反应项目管理对项目顺利实施的保障情况。
指标权重	2%
评价标准及细则	评价组认为必要的项目管理制度包括日常管理和联席会议制度、定期考核制度、联动和整改反馈机制等。管理制度全面得 3 分，每缺少一条管理制度扣 1 分。扣完为止
数据来源	项目管理制度、项目考核制度
评价结果	得分理由：项目管理制度方面，项目建立较为健全的项目管理制度，如：其中工程方面主要参照《闵行区政府投资管理办法》、其他政府采购项目实施管理严格虹桥镇市容环卫考核管理制度等，项目管理制度健全。根据评分标准，得 2 分。故本指标得分为 2 分。
指标得分	2 分



B25 项目管理制度执行有效性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中是否严格按照既定的项目管理制度执行，有无违反制度的情况发生。
指标权重	2%
评价标准及细则	项目既定的日常管理和联席会议制度、定期考核制度、联动和整改反馈机制等均得到有效执行，得满分，每有 1 项制度未得到有效执行，扣 1 分，扣完 3 分为止。
数据来源	管理考核制度、项目考核资料
评价结果	得分理由：项目管理制度方面，项目既定的政府投资管理办法、市容环卫考核管理制度等均得到有效执行，根据评分标准，得 2 分。故本指标得分为 2 分。
指标得分	2 分



C11 垃圾清运工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成垃圾清运相关工作，主要包括①完成垃圾末端处置费结算，包括干垃圾、厨余残渣、餐厨垃圾、装修垃圾（毛垃圾）、装修垃圾（建筑垃圾）、渗滤液（冲洗水）；②完成全年东片、西片、拉臂车生活垃圾短驳工作；③完成全年餐厨垃圾清运工作；④完成全年生活垃圾外运工作；⑤完成全年污水渗滤液转运工作。
指标权重	5%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，5 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：2025 年度完整完成全品类垃圾收运处置全流程工作，严格按照年度计划日均完成干垃圾 132 吨、厨余残渣 48 吨、餐厨垃圾 47 吨、毛垃圾 61 吨、建筑垃圾 11 吨、渗滤液 14 吨，全年垃圾处置吨位与区级码头结算单据完全匹配。全域落实湿垃圾一日两清要求，分东、西片区开展生活垃圾、装修垃圾短驳，拉臂车每日正常清运可回收物；中转站干垃圾、厨余残渣全部密闭外运至区级指定处置点位，渗滤液使用专用吸粪车闭环转运，全年无垃圾积压、露天堆放、混装混运情况，全部计划数量指标 100%完成，依据垃圾处置结算单、每日清运台账佐证，故本指标得 5 分。
指标得分	5 分



C12 公厕管理工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成公厕管理相关工作，主要包括，①完成全年 17 座公共厕所日常管理工作，②完成全年 3 座智能化公厕网络运营工作，③完成 2024 年公厕大修及适老适幼化改造工作审价工作，④完成 2025 年公厕大修及提升的招标和施工工作。
指标权重	4%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，4 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：全年常态化运营辖区 3 座一类、14 座二类、2 座移动环卫公厕，落实日常保洁、耗材补给、定时消杀；3 座智能化公厕全年网络、传感监测系统持续运维，保障人流、异味数据实时上传区级平台；完成 2024 年 2 座公厕改造全部尾款清算；2025 年虹桥农贸市场、万源路 2818 号 2 座公厕大修工程按期开工并完成主体施工，年度公厕运营、改造、尾款支付全部数量任务落地，公厕运维台账、工程施工记录完整，全部指标完成，故本指标得 4 分。
指标得分	4 分



C13 压缩站运营工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成公厕管理相关工作，主要包括，①完成 1 个压缩站改造提升工作，②完成 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站的运营工作。
指标权重	2%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，2 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：全年常态化运维金汇路、万源路、名都城、镇压缩站及老干垃圾中转站、新建环卫基地压缩设备与地下保洁区域，压缩机、除臭、液压设备日常维保、耗材更换工作全年不间断；按期启动 1 座压缩站提升改造项目，完成 8 吨压缩机、除臭设备采购及主体施工，年度压缩站运营、改造两项数量目标全部落地，压缩站每日运营记录、改造施工材料齐全，无数量缺口，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



C14 日常检测工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成公厕管理相关工作，主要包括，①完成污水废气处理和在线监测服务管理，②完成环保检测，③完成智慧路线软件开发营运。
指标权重	3%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，3 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：全年持续开展环卫基地、各压缩站、中转站污水、废气常态化运维与在线监测工作，同步落实污泥烘干、药剂更换、重金属每日送检、厂界空气季度检测等配套工作，全年检测频次、运维服务时长均达到年度计划标准，按月出具 CMA 合规检测报告，全程无监测中断、点位漏检问题，污水废气在线监测与运维相关工作全部按期落地，但是环保检测和智慧路线软件开发营运未落地，对应分值扣除，故本指标得 2 分。
指标得分	1 分



C15 车辆采购工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成新能源车采购工作，主要包括，2 辆洒水车，2 辆餐厨垃圾收运车。
指标权重	2%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，2 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：区级下达任务为采购 2 台洒水车、2 台餐厨垃圾收运车合计 4 台新能源环卫车辆，年度预算 480 万元；2025 年 4 台新能源环卫车未完成招标采购及到货验收，车辆采购完成率为 0%。按照实际完成比例折算得分，未完成采购任务扣 2 分，故本指标得 0 分。
指标得分	0 分



C16 场地租金工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成场地租金工作，主要包括：①两网融合场地租金，②新建环卫基地租金，③新建环卫基地物业费。
指标权重	2%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，3 项工作完成其中一项工作得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：两网融合场地、新建环卫基地全年租金计划全额支付 12 个月，实际完成 1-10 个月租金拨付；新建环卫基地全年物业费未启动支付流程，场地相关资金支付任务未全部落地，两项支出均存在未完成部分，扣 1 分，故本指标得 1 分。
指标得分	1 分



C17 尾款支付工作完成率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否按照计划完成 14 个合同尾款的支付
指标权重	2%
评价标准及细则	根据工作计划考察完成情况，14 个合同尾款完成支付得 1 分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：2024 年度市政保洁、垃圾短驳、餐厨收运、压缩站、公厕、渗滤液、无主垃圾共 14 份外包服务合同尾款全部完成清算支付，覆盖 8 大环卫作业板块，所有往年作业尾款无遗漏、无拖欠，尾款支付数量目标 100%达成，合同付款凭证、尾款清算表完整留存，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



C21 第三方购买服务考核通过率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目所涉及的政府采购项目季度考核通过率。
指标权重	4%
评价标准 及细则	项目所涉及政府采购项目季度考核通过率达到 100%，得满分；通过率每降低 1%，按线性得分。
数据来源	考核结果
评价结果	得分理由：全年对垃圾短驳、餐厨清运、公厕管理、压缩站、污水废气检测、智慧运维全部第三方服务商实行月度全覆盖现场考核，考核内容包含保洁质量、收运规范、设备运维、人员在岗等全部作业标准，全年月度考核全部达标，第三方月度考核通过率 100%；考核结果直接与季度 75%进度款、年末 25%尾款挂钩，不合格服务商按合同扣减服务费，质量管控机制落地，全部质量标准达标，故本指标得 4 分。
指标得分	4 分



C22 工程验收通过率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目所涉及的大修工程是否验收合格。
指标权重	2%
评价标准及细则	项目所涉及大修工程验收合格率达到 100%，得满分；否则不得分
数据来源	工程验收单
评价结果	得分理由：2 座公厕大修、1 座压缩提升改造工程主体施工阶段性验收全部合格，施工质量、设备规格符合设计图纸要求；但全部改造工程仅完成 40%进度款支付，尚未完成全部竣工审价、综合终验，未达到“工程完工一次性全部验收通过”的质量标准，存在验收滞后问题，按完成程度扣 0.6 分，故本指标得 2.4 分。
指标得分	2 分



C23 日常检测达标率

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目中涉及的 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站的全年环保检测合格达标率 100%，厂界臭气、氨氮、COD 等指标稳定达标。
指标权重	2%
评价标准及细则	项目所涉及 1 座新建环卫基地和 4 座压缩站的日常检测达标率达到 100%，得满分；否则不得分
数据来源	检测结果
评价结果	得分理由：全年所有压缩站、环卫基地污水 COD、氨氮、重金属、厂界臭气、噪音等检测指标全部符合国家及地方环保排放标准，全年检测报告无一项指标超标，无渗滤液直排、废气扰民检测不合格记录，日常检测达标率 100%，环保质量管控达标，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



C31 垃圾清运及时性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察通过项目实施，辖区范围内垃圾密闭收运率 100%，日产日清率 100%，无露天堆放、混装混运。
指标权重	2%
评价标准及细则	通过项目实施，辖区范围内辖区范围内垃圾密闭收运率 100%，日产日清率 100%，无露天堆放、混装混运，得满分，涨幅每降低 1%，扣 1 分，扣完权重分为止。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：严格落实区级环卫作业时效要求，干、湿、餐厨垃圾按规定时段密闭收运，湿垃圾坚持一日两清；小区、商圈投放点无垃圾隔夜堆放、长时间滞留现象，垃圾转运车辆按时抵达各点位，中转站垃圾日产日清，全年未发生因清运不及时导致群众投诉的情况，清运时效全部达标，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



C32 项目完成及时性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目是否能够按照计划时间节点完成文物铭牌定制。
指标权重	2%
评价标准及细则	项目按照计划时间节点完成相关工作，得满分，否则按线性得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：垃圾清运、公厕、压缩站日常运维、检测、尾款等常态化服务均按时落地；但新能源车采购全年未完成，场地物业费全年未支付，公厕、压缩改造工程整体竣工验收滞后，多项年度硬性工作未按计划时限完成，整体项目时效完成度较低，按未完成事项占比扣 1.6 分，故本指标得 0.4 分。
指标得分	0.40000000000000002 分



D11 市容环境品质提升

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中的道路洁净度持续优化，区级市容考核稳定保持全区前 5 名，垃圾投放点整洁达标率 100%。
指标权重	3%
评价标准及细则	通过项目实施，区级市容考核稳定保持全区前 5 名，垃圾投放点整洁达标率 100%，得满分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：通过全年全域常态化道路分级清扫、商圈与园区精细化保洁、垃圾投放点常态化清理，辖区道路洁净度持续提升，卫生死角动态清零；区级月度市容环境考核稳定保持全区前五名，全镇 776 个垃圾投放点整洁达标率 100%，辖区整体市容面貌显著改善，商圈、住宅小区、产业园区环境整洁度提升成效直观，完成年度市容品质提升社会效益目标，依据区级月度考核通报、现场巡查记录佐证，故本指标得 3 分。
指标得分	3 分



D12 绿色环卫转型

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中的环卫作业燃油碳排放、道路作业噪声同比下降，未产生过因噪音被投诉的情况。
指标权重	3%
评价标准及细则	通过项目实施，未产生过因噪音被投诉的情况，得满分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：现有在役新能源洒水、收运车辆持续投入作业，有效降低燃油消耗、尾气排放与清运噪音，作业噪音、碳排放较往年实现下降；但区级下达 4 台新能源环卫车辆更新任务未按期完成，绿色装备更新工作存在明显短板，低碳环卫转型成效未完全达到年度预期，扣 1 分，故本指标得 2 分。
指标得分	3 分



D13 便民服务升级

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中的无障碍设施、儿童洗手台、便民扶手、应急呼叫设备完好可用率 100%
指标权重	3%
评价标准及细则	通过项目实施，无障碍设施完好可用率 100%，得满分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：全镇 19 座环卫公厕全部完成适老、适幼配套布设，无障碍扶手、儿童洗手台、应急呼叫、防滑设施全部常态化检修维护，设施完好可用率 100%；公厕 24 小时开放、定时消杀、耗材持续补给，老年人、儿童、残障人群如厕体验大幅优化，便民服务社会效益完全达成，实地走访公厕可验证设施完好情况，故本指标得 3 分。
指标得分	3 分



D14 群众诉求闭环处置

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中的诉求整改及时率 100%，整改完成率 100%，重复投诉率为 0 起。
指标权重	3%
评价标准及细则	通过项目实施，诉求整改及时率 100%，整改完成率 100%，重复投诉率为 0 起，得满分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：全年群众通过 12345、居委、城建中心反馈的垃圾异味、清运噪音、路面脏乱、公厕脏乱等环卫诉求全部建立台账，落实专人现场核查、服务商限期整改、整改回访闭环流程；诉求响应及时率、整改完成率均为 100%，同类重复投诉大幅下降，群众环境诉求处置机制运转高效，群众矛盾有效化解，依据全年诉求处置台账佐证，故本指标得 3 分。
指标得分	3 分



D15 投诉清零目标

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中的全年环卫有责环境投诉（异味、渗滤液、清运噪音、路面脏乱）控制为 0 起
指标权重	3%
评价标准及细则	通过项目实施，全年环卫有责环境投诉（异味、渗滤液、清运噪音、路面脏乱）控制为 0 起，得满分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：通过压缩站除臭改造、渗滤液密闭转运、规范清运时段等措施，全年环卫有责环境投诉大幅削减，但年度仍产生少量压缩站臭气、夜间清运噪音类有效投诉，未达成“全年环卫有责投诉 0 起”的年度目标，未完全实现投诉清零效益，扣 0.6 分，故本指标得 2.4 分。
指标得分	2.4 分



D16 市场化运营管控

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中的月度考核全覆盖，考核通过率 100%，考核结果与经费拨付 100%挂钩
指标权重	2%
评价标准及细则	通过项目实施，月度考核全覆盖，考核通过率 100%，考核结果与经费拨付 100%挂钩，得满分，否则不得分。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：建立“城建中心行业监管+第三方专业月度考核”双重管控机制，实现所有环卫外包服务商月度考核全覆盖，考核结果直接与服务费拨付、下一年度续约资格挂钩；针对保洁不达标、收运滞后、设施运维缺失的服务商实施扣款、限期整改，市场化外包管控体系完整、约束机制有效，规范了全镇环卫外包服务质量，管控效益充分体现，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



D21 居民满意度

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察社区居民对生活垃圾、厨余垃圾清运满意度、清运车辆异味扰民满意度、垃圾投放点干净整洁等的综合满意度。
指标权重	5%
评价标准及细则	每题下设 A、B、C 三个选项，分别对应 100%、60%、0% 三种权重，以每题加总后的分数作为指标的评分依据。满意度 $\geq 90\%$ ，得满分权重；满意度 $\leq 60\%$ ，不得分； $60\% \leq \text{满意度} < 90\%$ ，按线性相关原则，得相应权重分数。
数据来源	问卷调查
评价结果	得分理由：本次绩效评价随机抽取辖区居民开展问卷调查，有效样本覆盖全镇商品房、老旧小区、沿街商户，随机抽取 200 名居民展开访谈问卷调查，有效问卷 200 份，问卷回收率为 100%，问题下设 A、B、C 三个选项，分别对应 100%、50%、0% 的权重以汇总后的调查结果作为指标评分依据，综下表结果，本指标得分为 4.46 分。
指标得分	4.46 分



D31 长效管理机制健全及执行有效性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中，是否建立了健全的长效管理机制，既定的各项长效管理机制是否得到有效的执行。
指标权重	2%
评价标准及细则	为保障项目实施，建立了健全的长效管理机制，得满分；每欠缺 1 项长效管理机制，扣 2 分，扣完权重分为止。项目既定的各项长效管理机制均得到有效执行，得满分；每有 1 项长效管理机制未得到有效执行，扣 1 分，扣完权重分为止。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：项目已建立完整长效管理体系，包含资金年度保障机制、环卫人员管理机制、月度考核整改机制、环境应急处置机制、垃圾分类宣传机制，长效制度完善，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



D31 长效管理机制健全及执行有效性

报告名称

2025 年闵行区虹桥镇环卫专项项目绩效后评价

预算单位

上海市闵行区虹桥镇城市建设管理事务中心

指标解释	考察项目实施过程中，是否建立了健全的长效管理机制，既定的各项长效管理机制是否得到有效的执行。
指标权重	2%
评价标准及细则	为保障项目实施，建立了健全的长效管理机制，得满分；每欠缺 1 项长效管理机制，扣 2 分，扣完权重分为止。项目既定的各项长效管理机制均得到有效执行，得满分；每有 1 项长效管理机制未得到有效执行，扣 1 分，扣完权重分为止。
数据来源	工作台账
评价结果	得分理由：全年各项长效管理制度持续常态化落地执行，月度考核、日常巡查、问题整改、垃圾应急清运、节假日环卫保障、环保设备定期运维等工作严格按照机制推进，巡查台账、整改回执、应急处置记录完整，各项机制无流于形式的情况，长效管控落地效果良好，故本指标得 2 分。
指标得分	2 分



附件四：专家意见及整改情况

序号	专家意见	修改情况
1	1. B12 预算调整机制规范性, 满分 4 分, 得分 2 分, 后续的评分说明是满分, 可能是笔误。	已按专家意见调整
2	2. B22 合同签订规范性, 满分 3 分, 得分 2.5 分, 如果 B12 得满分, 那么 B 类总分可能有问题, 建议核对。	已按专家意见调整
3	3. 公厕、压缩站改造工程, 是否在本项目中? C1 类指标似乎没有相关指标考核其完成情况。	公厕、压缩站改造工程分别在 c12 和 c13 指标中体现
4	4. 调查问卷可进一步进行分析, 对其分析结果进行提炼。	已按专家意见补充
5	1、针对项目计划实施的部分内容, 如新能源车辆采购、环卫设施改造工程及款项结算滞后、智慧环卫建设环保检测未完成等, 建议结合相关指标分析, 补充细化分析, 反映产生原因, 并针对性提出改进措施。	已按专家意见补充
6	2、报告归纳的项目经验, 建议结合项目特点, 补充关于项目涉及政府采购方面的管理经验。	已按专家意见补充
7	3、报告正文项目概况中关于项目年初计划实施内容包括 19 个子项目, 与项目经调整后增加到 21 个子项目的情况, 注意表述内容相互之间的衔接。	已按专家意见调整修改 19 个子项目增加到 21 个子项目相互之间的衔接
8	1、在预算执行中, 对垃圾清运工作的垃圾末端处置费调减, 建议补充为什么可以对其他子项目支出费用做调增的原因进行说明, 主要考虑存在预算多安排, 且子项目之间相互随意调整的问题。类似其他子项目一并做说明。	已按专家意见补充
9	2、在项目实际实施内容中, 子项目“智慧路线软件开发营运”为经常性政府购买服务项目, 每年都有, 但是在预算执行中显示该项目取消, 建议说明理由。	该子项目为新增的经常性项目
10	3、在绩效目标中, 建议按照年初计划的 19 个子项目来设定产出目标, 并结合预算编制的测算依据来定数量指标、质量指标。社会效益指标中, 目前设置的指标比较宽泛, 建议加强针对性, 比	已按专家意见修改, 细化了垃圾清运、垃圾处置的数量指标、质量指标



序号	专家意见	修改情况
	如末端处置的效果是什么等等。	
11	4、从评价结论来看，项目决策、过程、产出的得分率都比项目效益要低，说明该项目过程和产出并不影响效益的情况，因此建议结合绩效目标的修改来完善效益得分。	已按专家意见修改结合绩效目标的修改来完善效益得分
12	5、在存在的问题中，年度工作计划存在不足，但产出指标得分都是好的，也存在奇异，建议适当修改。	产出指标得分为按照预算调整后的计划考核，因此产出指标得分较高