# 《闵行区水系统治理“十五五”规划》
# 专家论证报告

闵行区水务局

二〇二六年三月

# 前　言

2026年3月20日，根据《闵行区“十五五”区级规划编制工作方案》要求，闵行区水务局组织召开了《闵行区水系统治理“十五五”规划》（以下简称《规划》）专家咨询评审会。我局邀请了水利工程、供排水工程、城市规划等方面专家，组成专家组，区发改委等单位代表参加了会议。

与会专家及单位代表对《规划》文本编制的规范性、目标确定的科学性、任务设置的合理性等方面进行了认真地研究和讨论，提出了许多宝贵的意见和建议，专家组组长根据专家书面意见，提出了专家验收意见。我局根据专家组意见和与会部门代表的发言内容，经综合分析研究，形成本报告。

# 第一章 评估概况

## 一、委托编制情况

“十五五”是闵行区经济社会稳步发展，高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地的关键时期。研究和编制好闵行区“十五五”规划，对加快构筑新时代闵行发展的战略优势、更好融入和服务上海乃至全国改革发展大局具有十分重要的意义。

为更好地建成与“国际开放枢纽门户、科技创新策源湾区、新质链群聚集高地、人民城市示范标杆”相适应的现代水务保障体系，根据《闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，我局针对本区“十五五”发展新要求和本区水系统治理现状问题，委托上海市水务规划设计研究院编制了《闵行区水系统治理“十五五”规划》（以下简称《规划》）。

## 二、总体评价

《规划》结构完整、依据充分、内容全面，具有较强的前瞻性、系统性、针对性和可操作性，符合闵行区经济社会高质量发展与生态宜居城区建设需求，完成了合同约定的工作内容，资料齐全，符合验收条件。

《规划》衔接市、区2035总体规划与专业规划和国民经济与社会发展五年规划纲要，统筹水安全、水环境、水生

态、水资源、水文化、水管理等主要任务，聚焦防洪除涝韧性提升、水环境质量持续改善、水生态功能修复、滨水空间品质优化、智慧水务赋能、体制机制完善等重点领域，目标设定科学合理、指标体系量化可行、重点项目布局精准，可有效指导闵行区未来五年水务基础设施建设与管理

三、“十四五”发展成效和问题评估

《规划》从水安全保障、水资源利用、水环境保护、农污和水务设施长效管理建设等等方面系统评估，结果显示本区“十四五”期间实现了“防汛保障可靠、河道环境生态、资源利用集约、水务管理智能”的目标，完成了各项发展指标和建设任务。

《规划》提出，对标补短板、强监管、提品质的管理要求，还存在以下主要问题：一是城水共生韧劲不足，排蓄网络亟需补强。二是河网自净能力偏弱，滨水品质提升受限。三是城水融合发展待突破，多元共治动能偏弱。

《规划》对本区水务系统“十四五”成效评估到位，存在问题分析判断准确。

四、“十五五”发展趋势

《规划》依托市城市总规，以国家新要求、闵行新规范为依据，提出“城市发展能级提升、极端天气灾害应对对水安全韧性提升提出更高要求；人民城市建设、市民高品质生

活对闵行水生态环境品质提出更高要求；发展新质生产力、提高水系统治理能力对水务管理智慧赋能提出更高要求”等三方面发展趋势。

《规划》对本区未来发展需求及水系统发展趋势预判合理。

五、“十五五”发展思路

《规划》提出，“十五五”期间，是闵行实践中国式现代化与人民城市理念，高质量发展取得显著成效，全区综合经济实力、科技自主创新力、南北战略引领力大幅提高，主城环境品质、人民生活质量全面跃升的关键时期，全面提升闵行水旱灾害防御能力、河湖生态保护修复能力、水资源节约集约利用水平、水务综合管理和服务能力，为闵行高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地提供坚实支撑。

规划确定了总计9项指标，其中约束性指标3项，分别为用水总量、万元国内生产总值用水量、供水水质综合合格率；预期性指标6项，分别是新增河湖面积、防洪堤防达标率、水利片外围除涝泵站实施率、中心城城镇雨水排水能力达3-5年一遇面积占比、河湖高品质公共开放滨水空间长度及美丽幸福河湖建成率。

《规划》提出的规划思路、目标和标准相呼应，关联度

高、对应性强，总体合理可行。

六、“十五五”主要任务

《规划》拟定了“十四五”期间的主要任务。

一是洪涝兼治、筑牢安全防线。以黄浦江堤防提升、水闸达标改造、水网建设、外围泵闸建设为重点，全面增强防洪除涝能力；加快雨水系统提标、积水点整治和老旧管网更新，提升城市排水韧性，保障极端天气下城区安全运行。

二是优化供给、提升供水品质。配合推进原水环线建设，完善供水管网与二次供水设施接管，稳步实施高品质饮用水工程，持续提升供水安全保障水平与入户水质。

三是水岸统筹、建设幸福河湖。通过强化源头减污、过程管控及末端挖潜，持续推进城镇污水收集和污泥处理处置；深化污水管网建设、雨污混接整治与初期雨水治理，提升农村生活污水治理成效；聚焦服务虹桥国际中央商务区高水平开放发展，推动“大零号湾”科技创新策源功能区高质量创新发展，开展水生态保护和修复，拓展中小河道净化功能，复苏河湖生态环境，加强水岸统筹，全面建设美丽幸福河湖。

四是赓续文脉，激活水岸空间活力。推进滨水空间贯通开放与生态护岸建设，深化水岸文旅体融合，拓展亲水休闲与文体活动空间；传承江南水乡文脉，提升召稼楼古镇水环境，打造水美乡村，构建多元水文化展示体系。

五是节水优先，促进资源高效利用。强化水资源刚性约束与用水总量强度双控，提升取水监管精细化水平；广泛开展节水宣传教育，推动节水宣传进基层、全覆盖；持续深化节水型社会建设，推广节水技术，推进非常规水源利用。

六是数智赋能，完善水治理感知网。健全水务监测感知体系，升级水情、雨情、水质、闸站、排水等监测设施；整合全域水务数据，打造统一共享的数据底板；构建“3+N”智慧水务平台，推进数字孪生、智能调度、预警预报等应用，全面提升水务治理现代化水平。

七是夯实基石，提升行政管理效能持续强化。水务工程建设全过程管控，严格质量终身责任制，落实安全生产风险管控机制，推进水闸、泵站、堤防管理标准化，提升工程建管水平。全面深化河湖长制，健全责任体系，压实各级河湖长履职责任，强化河湖管理保护，不断提升水务治理与行政效能。

《规划》提出的规划总体任务较为全面且基本合理可行。

2026 年 3 月 30 日

# 闵行区水系统治理“十五五”规划

# 专家验收意见

2026年3月20日，闵行区水务局组织召开了《闵行区水系统治理“十五五”规划》项目专家验收会，会议邀请了市水务局、区发改委和特邀专家参加并成立了验收专家组。专家组听取了项目承担单位上海市水务规划设计研究院（上海市海洋规划设计研究院）的成果汇报，查阅了相关资料，经质询讨论，形成验收意见如下：

一、《规划》结构完整、依据充分、内容全面，具有较强的前瞻性、系统性、针对性和可操作性，符合闵行区经济社会高质量发展与生态宜居城区建设需求，完成了合同约定的工作内容，资料齐全，符合验收条件。

二、《规划》衔接市、区2035总体规划与专业规划和国民经济与社会发展五年规划纲要，统筹水安全、水环境、水生态、水资源、水文化、水管理等主要任务，聚焦防洪除涝韧性提升、水环境质量持续改善、水生态功能修复、滨水空间品质优化、智慧水务赋能、体制机制完善等重点领域，目标设定科学合理、指标体系量化可行、重点项目布局精准，可有效指导闵行区未来五年水务基础设施建设与管理。

专家组一致同意项目通过验收。

专家签名：

2026年3月20日

# 闵行区水系统治理“十五五”规划

## 审查验收会专家组

| 姓 名 | 单位 | 职务/职称 | 签名 |
| --- | --- | --- | --- |
| 肖志乔 | 上海海事大学 | 正高 | |
| 王雪明 | 上海市城市规划设计研究院 | 高工 | |
| 王锡清 | 上海市政设计研究总院（集团）有限公司 | 教授 | |

# 闵行区水系统治理“十五五”规划（衔接稿）咨询意见

《闵行区水系统治理“十五五”规划（衔接稿）》的编制依据充分，技术路线正确，研究内容基本完整，在分析水利现状、总结上一轮水系统规划实施情况基础上，提出了新一轮的水系统治理五年规划，深度符合相关规范的要求，该规划的编制对指导闵行区水务工程建设和管理具有一定的指导意义。

1、 “十四五”发展成效显著，十项主要指标全部完成；中心城区 3-5 年一遇设施比对法占比 47.5%，表 2 数学模型法 66.7%，能否统一；

2、 “十五五”规划主要指标基本合理，与市水务局指标类似；表头 2-1 是不是改为“表 2”，与前面表 1 一致；

3、 十五五主要任务合理可行；最近市局好像水美系列不太提了；

4、 黄浦江公用岸段目前正在如火如荼推进中，建议关注专用岸段安全；

5、 建议关注骨干河道达情况及后续措施；

6、 核实部分片区排涝能力，若水面率不足，又因为建成区难以实施的区域，建议适当调整蓝线、增加外排泵闸，解决内涝问题。

7、 管理方面建议增加极端天气的应对能力与应对措施；尤其重点区域（虹桥前湾、大零号湾等）雨水能否按照五年一遇

标准＋海绵城市弹性推进建设和管理，不仅满足安全底线要求，更体现“韧性城市”的高度；

8、　同意该规划通过验收。

专家签名：

2026年 3月 20日

# 闵行区水系统治理“十五五”规划专家评审意见

## 一、总体评价

由上海水务规划院编制的闵行区水系统治理“十五五”规划基础资料详实、技术路线合理，符合上海市水系统治理、防洪除涝、污水污泥处理等上位规划要求，与闵行区国土空间总体规划衔接充分，系统性、前瞻性、可操作性较强，能够支撑区域水安全、水资源、水环境、水生态、水管理统筹发展，具备实施可行性。

## 二、现状存在主要问题

规划在“十四五”发展简要回顾的基础上，结合发展需要和上位规划需求，总结了现状存在问题，包括：

1、黄浦江堤防防洪能力低、短板明显

2、城镇雨水系统标准低

3、区域除涝能力不足、仍需补强

4、河网自净能力偏弱，滨水品质提升受限

5、城水融合标准待突破，多元共治动能偏弱

## 三、.规划原则

以保障水安全、改善水环境、修复水生态、优化水资源、提升水管理为核心，坚持系统治理、流域统筹、厂网河一体化、城乡一体化、智慧赋能，全面构建安全、洁净、生态、宜居、韧性的现代水务体系，支撑闵行区高质量发展与高品质城区建设。

## 四、规划目标

到规划期末，全面建成标准更高、韧性更强、水质更优、生态更

美、管理更精的现代化水务体系：

1. 水安全保障全面提升

2. 水环境质量持续向好

3. 水生态功能显著恢复

4. 水资源利用高效集约

5. 水务管理智慧精细

六、修改完善意见

1. 进一步衔接上位规划及镇、片区规划，强化水务设施用地保障。

2. 深化水文水力、雨污水量核算，优化工程规模与竖向设计。

3. 细化初雨污染控制、面源治理、生态修复措施，提升可实施性。

4. 完善智慧水务架构，强化监测、模型、调度、应急一体化功能。

5. 补充投资估算、实施时序、责任主体与保障机制。

王鹏涛

2026.03.20

# 《闵行区水系统治理“十五五”规划》

验收意见

《闵行区水系统治理“十五五”规划》紧密衔接《上海市水系统治理“十五五”规划》，以城市未来发展需求为导向，聚焦水资源配置、防洪除涝减灾、水生态修复三大核心功能，统筹水安全、水资源、水环境、水生态、水景观、水文化等多维目标，在回顾总结闵行区水系统治理“十四五”发展成效和存在问题的基础上，提出“十五五”主要任务。规划目标明确、指标合理、结构清晰、内容完整，具前瞻性和可操作性，能够指导闵行区“十五五”水系统治理建设，满足验收要求。

现提出两点建议供编制单位参考：

1. 能否进一步明确主要任务的项目数量和实施时间，以作为后续项目建设的依据和抓手。
2. 在“十五五”主要任务中能否增加“加快以数智技术为核心的新质生产力在水系统治理的深度应用，推动水务管理由传统模式向数字化、智能化、绿色化范式跃迁”方面的内容。

2026.3.20

# 会 议 签 到 单

会议名称：闵行区水系统治理"十五五"规划项目专家验收会

2026 年 3 月 10 日

| 姓 名 | 单 位 名 称 | 职 务/职 称 | 联 系 方 式 |
|---|---|---|---|
| | | | |
| [illegible] | [illegible] | | [illegible] |
| [illegible] | 上海市政学院 | 教授 | 18918974387 |
| [illegible] | [illegible] | [illegible] | [illegible] |
| [illegible] | 上海市城市规划 | 高工 | 13818360525 |
| [illegible] | [illegible] | 高工 | 18916960719 |
| [illegible] | [illegible] | | 5-396946 |
| | | | |
| [illegible] | [illegible] | [illegible] | |
| [illegible] | [illegible] | [illegible] | [illegible] |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |