# 闵行区水系统治理“十五五”规划

## （报批稿）

闵行区水务局

二〇二六年六月

# 目 录


前 言 ..... 1

一、“十四五”发展简要回顾 ..... 3

（一）发展主要成效 ..... 3

（二）存在主要问题 ..... 8

二、“十五五”形势分析 ..... 11

三、“十五五”发展思路 ..... 14

（一）指导思想 ..... 14

（二）基本原则 ..... 14

（三）发展目标 ..... 15

（四）主要指标 ..... 16

四、“十五五”主要任务 ..... 18

（一）洪涝兼治，筑牢安全韧性防线 ..... 18

（二）优化改造，提高供水安全品质 ..... 19

（三）水岸统筹，巩固闵行水质基底 ..... 20

（四）赓续文脉，激活水岸空间活力 ..... 21

（五）节水优先，促进资源高效利用 ..... 22

（六）数智赋能，完善水治理感知网 ..... 23

（七）夯实基石，提升行政管理效能 ..... 24

五、实施保障措施 ..... 26

（一）强化组织与机制保障 ..... 26

（二）加强资金与人才保障 ..... 26
（三）加强宣传和实施监督 ..... 27
附件一 ..... 29

# 前　言

“十五五”时期是闵行区经济社会稳步发展，高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地的关键时期，也是闵行水务进一步完善水系统治理体系、提升水系统现代化治理水平的重要五年。为更好地支撑闵行区高质量发展、高品质生活、高能效治理，提升城区能级和核心竞争力，指导闵行水务未来五年的建设与发展，着力聚焦闵行水安全可靠稳固、水资源集约节约、水环境优美宜人、水生态健康稳定、水管理智慧高效，落实闵行区水系统治理各专业规划确定的规划目标要求，推动闵行区水系统高质量发展、高水平建设，根据《上海市闵行区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》编制本规划。

闵行区水系统治理“十五五”规划将立足“人民城市”理念，以“生态优先、安全为本、系统治理、智慧赋能”为导向，统筹水资源、水环境、水生态、水安全多维目标。持续深化水系统与城市发展的协同性，打造“韧性水工程”“多彩滨江带”“前湾水系”等标志性项目，实现水岸功能复合化、生态化。紧密衔接上海市“十五五”战略部署，强化水务基础设施韧性，为闵行区建成与“国际开放枢纽门户、科技创新策源湾区、新质链群聚集高地、人民城市示范标杆”相适应的现代水务保障体系。

# 一、“十四五”发展简要回顾

“十四五”规划实施以来，闵行区水务按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，实践“幸福河”重要论述，注重“补短板、强监管、提品质、出亮点”，“十四五”期间，水务工程区政府总投资完成约48亿元，主要目标和任务基本完成，进一步强化防洪除涝网络体系建设、推进幸福河湖建设、完善污水排水网络体系建设、推进资源节约集约利用、推进信息化管理网络体系建设、加强水务行业能力建设，为实现“防汛保障可靠、河道环境生态、资源利用集约、水务管理智能”的目标完成了各项发展指标和建设任务，取得了一定成效。

## （一）发展主要成效

### （1）防洪除涝，筑牢安澜屏障

**防洪工程除险加固保安澜。**完成黄浦江（闵行区）堤防专项维修工程等约9.3公里黄浦江及其支流防汛墙专项维修加固；实施淀浦河0.46公里黄浦江支流专项维修加固，配合全市推进黄浦江中上游堤防防洪能力提升工程（二期）建设工作，提升闵行一线堤防防洪能力。

**河道综合整治有序推进。**结合苏四期河道综合整治和生态清洁小流域建设，完成江川河、樱桃河、雄伟河等35公里中小河

道治理。

**排涝泵闸建设取得新突破。**建成西界河、南新泾、春申塘、北横泾中南4座泵闸，较“十三五”末新增排涝能力100立方米/秒；六磊塘东、北竹港、俞塘、北横泾南4座泵闸已开工或即将开工；完成21座一线区管水闸大修工作。

**城镇雨水排水系统能力提升。**全区达到3-5年一遇排水能力的面积占比为31.8%（设施比对法），其中中心城为47.5%（设施比对法）；基本完成九星、昆阳雨水泵站建设，将新增泵排能力62.1立方米/秒；已完成18座雨污水泵站大修改造工程；累计完成全区10年以上管龄市政雨污水管道检测共计1165公里，完成市政雨污水管道修复约175公里。

**积水薄弱点有效改善。**完成莲花路（蒲汇塘-吴美路）等5处道路积水改善工程，实施赵家路（纪鹤路-赵家马家角河段）等积水点改造69处；完成闵行区雨水口改造工程二三四期、敏感地区雨水口及垃圾拦截器改造工程。

**（2）供水提质，开源节流增效**

**落实最严格水资源管理制度。**严格审核并下达各取水单位年度取水计划，控制取水总量，加强取水单位日常监管。通过开展智慧水务-取水许可监管应用场景建设，完成监测点硬件更新、软件模块优化。全区各取水单位均按要求装有符合规定的取水计量设施，取水计量率达到100%，并全面实现取水在线监测计量，远程采集各单位取水量数据至区水务局信息系统平台。

**区域供水系统进一步优化。**完成居民小区二次供水设施接管小区数量140个，配合市供水企业推进老旧供水管网改造累计长度约86公里。

**深入推进节水型社会建设。**积极组织开展市级节水型载体创建工作。共完成9个小区、5个学校、6个机关单位的市级节约用水示范（标杆）建设及复评工作；获评国家级水效领跑者2个，市级水效领跑者12个。围绕“世界水日”、“中国水周”等开展节水主题宣传活动，提高公众节水意识，营造全民参与节水的良好氛围。

**（3）河湖焕颜，绘就生态画卷**

**骨干河道综合治理取得新突破。**完成21条段35.7公里骨干河道整治任务，完成淡水河、三鲁河等骨干河道断点打通任务。累计增加河湖面积约102.5公顷，超额完成市“十四五”考核任务。

**生态清洁小流域建设成效显著。**完成92个治理单元建设，全面完成“十四五”规划安排的221.22平方公里生态清洁小流域建设任务。创建华漕镇赵家村等7个市级示范单元，成功打造浦锦街道河狸社区、浦江镇獬豸村落2个国家级水土保持示范工程。

**美丽幸福河湖创建亮点频现。**系统治理与重点推进相结合，巩固“苏四期”河湖治理成果，重点推进各街镇滨水空间开放，结合河道整治，完成21.9公里步道建设。选树建设98条健康幸

福河湖。闵行文化公园水系被评为上海市水体清澈度提升“十大典型案例”，兰香湖被评为市级示范美丽幸福河湖，七宝镇大横泾被评为市级美丽幸福河湖。

**（4）治污清源，守护碧水净土**

**初雨调蓄池建设取得突破。**推进建设排水泵站初雨调蓄工程总调蓄规模约为6.1万立方米,其中约有4.8万立方米基本建成。

**通沟污泥处理能力有所提高。**完成都庄路通沟污泥站改造，处理量60吨/天，目前全区市政排水设施养护过程中产生的污泥，均实现了无害化处理，严格按照通沟污泥处置要求落实，避免产生二次污染。

**农村生活污水处理全覆盖。**完成70座老旧农污处理设施改造，本区农村生活污水治理率达到100%。

**（5）智管赋能，驱动长效善治**

**全面提升水务信息化管理水平。**推进智慧水务和防汛场景的信创改造升级，完善“一网统管”水务模块，新增21座雨水泵站放江口视频监控，其中6座加装水样自动采集装置，更新130个管网低水位监测点。完成防汛会商LED大屏及10处下立交视频监控升级，整合三级防汛信息。建成排水系统一体化运行监管平台，覆盖70处雨水管网、80处污水管网及26座泵站工况监测点，实现水务调度、养护、防汛等管理需求的高效支撑。

**完善河湖长制机制，加强河湖管护。**“十四五”期间各级河

长累计巡河 7.7 万余次；印发《闵行区河长制办公室关于进一步加强全区河湖水质及常态长效管理等工作的通知》，制定河长制督查督办工作方案，全面推进河湖长从“有名有责”向“有能有效”转变。全区现有民间河长 681 名，涵盖了治水专家、企业家、高校师生、外籍人士、热心市民等各界人士。在第一、二届上海市“美丽河湖”系列创评中，获评美丽河湖 28 条，最美护河志愿组织 10 个，最美护河志愿者 18 名。

**深化“放管服”改革，优化营商环境。**以“一网通办”[1]为抓手，努力做到审改“放而有度、管而有力、服而有效”。聚焦重点类型、重点区域，深入开展河湖管理水务专项执法活动。严格落实行政执法公示制度、配备执法记录仪行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度的“三项制度”。

**表 1　　“十四五”目标指标进展情况表**

| 序号 | 指标名称 | 指标属性 | “十四五”规划目标 | 期末进展（2025 年底） | 指标完成情况 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 防洪堤防达标率(84 标准) | 预期性 | 100% | 100% | 已完成 |
| 2 | 水利片外围除涝泵站实施率 | 预期性 | ⩾70% | 71.86% | 已完成 |
| 3 | 中心城城镇雨水排水能力达 3-5 年一遇面积占比 | 预期性 | 35%左右<br>设施比对法 | 47.50%<br>设施比对法 | 已完成 |
| 4 | 新增河湖面积 | 预期性 | ⩾100 公顷（市级任务 65 公顷） | 102.5 公顷 | 已完成 |
| 5 | 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 | 约束性 | 力争达 60% | 大于 80% | 已完成 |

[1] 指《上海市水务局 2023 年“一网通办”工作要点》作为改革工作引领。

| 序号 | 指标名称 | 指标属性 | “十四五”规划目标 | 期末进展（2025年底） | 指标完成情况 |
|---|---|---|---|---|---|
| 6 | 城镇污水处理率（或城市生活污水集中收集率） | 约束性 | 完成市考核要求 | 完成市考核要求 | 已完成 |
| 7 | 农村生活污水治理率 | 预期性 | 100% | 100% | 已完成 |
| 8 | 用水总量 | 约束性 | 完成市考核要求 | 完成市考核要求 | 已完成 |
| 9 | 万元工业增加值用水量 | 约束性 | 完成市考核要求 | 完成市考核要求 | 已完成 |
| 10 | 重要河湖水域岸线监管率 | 约束性 | ⩾90% | 100% | 已完成 |

## （二）存在主要问题

梳理闵行区水务“十四五”各项工作，结合分析闵行“十五五”面临的形势，“十五五”期间，闵行水务发展还存在以下主要问题:

### （1）城水共生韧劲不足，排蓄网络亟需补强

**黄浦江堤防防洪能力低、短板明显。**沿黄浦江支流堤防及水闸标准低、高程不足，2021年台风“烟花”期间曾发生局部洪水越浪与漫溢，一线堤防和水（泵）闸防洪能力有待提升。

**城镇雨水系统标准低、提标道远。**已建3-5年一遇[2]排水系统主要集中在外环线内区域、新虹街道等地区以及近年新建的九星、昆阳等排水系统，其余地区多为1年一遇[3]排水能力，距离规划提出的达到3-5年一遇排水能力仍有一定差距。

[2] 排水能力满足51.2毫米/小时~58.0毫米/小时降雨量
[3] 排水能力满足36.5毫米/小时降雨量

**区域除涝能力不足、仍需补强。**“十四五”期间，闵行区河湖水面积增加102.5公顷，河湖水面率达到9.34%，但与2035年规划10.46%的目标存在一定差距。2025年水利片外围排涝泵站流量实施率为71.86%，外围除涝能力还需进一步提升。骨干河道现状河口宽度不足规划河口宽度70%的仍有59.3公里，占骨干河道总长的26.8%。

**（2）河网自净能力偏弱，滨水品质提升受限**

通过“十四五”时期的努力，闵行区在截污治污及生态清洁小流域方面取得明显进展，水环境质量有了明显改善，但河湖水生态环境整体仍然较弱，水生生物多样性不足，水生态较为脆弱，中小河道水体浑浊，透明度有待提高。应聚焦“南北牵引、东西协同、中部焕新”空间发展战略，重点实施“虹桥前湾”、“大零号湾”配套水务基础设施建设，进一步巩固水环境面貌，全面提升水务基础保障能力和为民服务水平，逐步发挥区域水生态效益。

**（3）城水融合发展待突破，多元共治动能偏弱**

滨水空间打造需加强与城市更新相衔接，部分河道滨水空间仍存在贯通堵点；中小河道管养方式仍比较传统，跨街镇水系联合治理机制未全覆盖；水务数字化平台与城市运行中心对接需优化。信息化标准化建设方面还存在着不足，如数字化监测能力不足，科技对水务综合管理的支撑能力有待进一步提升。水务行业

在大数据、数字孪生、5G 和人工智能等新技术的应用方面仍需进一步拓展，需大力发展行业新质生产力，需强化数字化场景牵引技术创新，以数字化转型为行业发展赋能。

## 二、“十五五”形势分析

从国家层面看，“十五五”时期是实现第二个百年奋斗目标第一阶段任务，也是我国迈向2035年基本实现现代化的关键五年，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水战略，加快国家水网构建，实践美丽中国建设、长三角一体化发展战略对水资源、水环境、水生态治理提出了新要求。

从上海层面看，作为社会主义现代化大都市和超大城市，要筑牢安全底线，需进一步强化供水安全、防汛安全保障，不断推进超大城市内涝防治，持续提高本市水安全保障标准、保障能力和保障质量；坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，注重发挥多种生态要素的复合功能，强化蓝绿融合，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

从闵行区层面看，“十五五”时期是闵行推动“一南一北”战略纵深发展的攻坚期、稳定经济增长的窗口期、新旧动能转换的突破期、城市软实力提升的关键期。围绕这一阶段，闵行水务工作需要站在上海市和全区发展战略的高度，进一步明晰目标、明确重点、狠抓落实，为闵行新一轮的经济社会发展提供强有力的保障。

**（一）城市发展能级提升、极端天气灾害应对对水安全韧性提升提出更高要求**

“十五五”时期，是闵行乘势而上、接续奋斗，高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地的重要五年。长三角一体化、虹桥国际开放枢纽建设等国家战略叠加赋能，闵行区将进入“一南一北”战略的纵深实施期，经济社会加速发展、城区能级快速跃升。同时受全球气候变化和人类活动影响，自然灾害不确定性显著增强，水旱灾害频繁发生，对闵行区水安全保障韧性提出更高要求。

**（二）人民城市建设、市民高品质生活对闵行水生态环境品质提出更高要求**

良好的水生态环境品质，作为闵行水系统高质量发展的重要内容之一，是增强市民群众获得感、幸福感和安全感的主要举措，体现着城市的软实力。人民高品质生活和水系统高质量发展，对宜居水生态环境品质和河道水体清澈度改善、河道水质持续稳定向好、亲水空间品质均提出了更高要求。

**（三）发展新质生产力、提高水系统治理能力对水务管理智慧赋能提出更高要求**

习近平总书记指出：“发展新质生产力是推动高质量发展的

内在要求和重要着力点”“新质生产力本身就是绿色生产力”。二十届三中全会提出要推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。闵行的水务管理顺应形势和新兴技术发展的趋势，朝着数字化、标准化、智能化方向发展，在水安全、水资源、水环境方面有效破解难题，智慧管理，提高现代化应用和管理水平，适应城市发展。

**（四）美丽闵行、宜居城区打造对水美闵行建设提出更高要求**

《关于全面推进美丽上海建设打造人与自然和谐共生的社会主义现代化国际大都市的实施意见》提出“到2027年，地表水水质优良比例达到95%左右，美丽河湖建成率达到50%左右”。2025年1号总河长令指出，到2027年，全市建设不少于25个示范美丽幸福河湖，50%区管及以上、35%市域内镇村级河湖建成具有上海特色的美丽幸福河湖。2035闵行区总规提出进一步锚固生态基底。美丽上海建设、总河长令、宜居城区建设，对水美闵行建设提出了更高要求。

## 三、“十五五”发展思路

“十五五”期间，是闵行区实践中国式现代化与人民城市理念，高质量发展取得显著成效，全区综合经济实力、科技自主创新力、南北战略引领力大幅提高，主城环境品质、人民生活质量全面跃升的关键时期，闵行水务发展面临新的历史机遇和挑战。

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记考察上海重要讲话和对闵行工作的重要指示要求，深入践行人民城市理念、“十六字”治水思路，以实现闵行水系统治理体系和治理能力现代化为目标，全面提升闵行水旱灾害防御能力、河湖生态保护修复能力、水资源节约集约利用水平、水务综合管理和服务能力，为闵行高质量建设创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地提供坚实支撑。

### （二）基本原则

一是坚持人民至上、民生优先。加快解决民众最关心、最直接、最现实的优质水资源、优美水环境、优良水生态的迫切需求，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二是坚持系统治理、统筹兼顾。加强前瞻性思考、全局性谋

划、战略性布局、整体性推进，补齐短板、拉长长板、加固底板、探索新板，实现管建并举、协调发展。

三是坚持风险可控、确保安全。把安全发展贯穿新阶段水务高质量发展各领域和全过程，努力提高预报、预警、预演、预案能力，从被动应对水安全风险转向主动防控风险，实现新阶段水务高质量发展和高水平安全的良性互动。

四是坚持节约集约、高效利用。贯彻落实节水优先方针，以水而定、量水而行，坚持把水资源作为刚性约束。加强节水科技创新，推广节水产品技术，增强全社会节水意识。

### （三）发展目标

至2030年，持续完善以持久水安全、优质水资源、宜居水环境、健康水生态、先进水文化、高效水管理为内涵的现代水系统治理体系，基本实现“水旱灾害防御韧性不断增强、河湖水系生态环境持续改善、供水保障水平和饮用水品质显著提升、水系统治理能力与效能明显提高”的目标，高效支撑全区经济社会高质量发展和人民幸福生活，建成与“创新开放、生态人文、宜居安居现代化主城区和新质生产力主阵地”相适应的现代水务保障体系。

到2035年，建立与上海具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市重要战略支撑区相适应的水系统治理体系，防洪除涝减灾防灾体系安全可靠，城乡供水服务优质高效，河湖环境质量

全面改善，水生态系统健康稳定，水文化持续繁荣发展，水行业管理智慧高效。

### （四）主要指标

规划拟定10项规划指标，其中约束性指标3项，分别为用水总量、万元国内生产总值用水量、供水水质综合合格率；预期性指标7项，分别是新增河湖面积、防洪堤防达标率[4]、水利片外围除涝泵站实施率、中心城城镇雨水排水能力达3-5年一遇面积占比[5]、地表水（国控、市控断面）达到或好于III类水体比例、河湖高品质公共开放滨水空间长度及美丽幸福河湖建成率。

**表2 闵行区水系统治理“十五五”规划主要指标表**

| 序号 | 指标名称 | 指标属性 | 2025年现状值 | “十五五”目标值 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 新增河湖面积（ha） | 预期性 | 新增102.5 | 新增30[6] |
| 2 | 防洪堤防达标率(%) | 预期性 | 27.8[7]<br>（22标准） | 94<br>（22标准） |
| 3 | 水利片外围除涝泵站实施率（%） | 预期性 | 71.86 | 85 |
| 4 | 中心城城镇雨水排水能力达3-5年一遇面积占比（%） | 预期性 | 70.5<br>（数学模型法） | 80<br>（数学模型法） |
| 5 | 用水总量（亿立方米） | 约束性 | 6.26 | 按市要求 |

[4] 根据2022年水利部批复同意的黄浦江防汛能力提升总体方案，千年一遇设防水位调整情况，重新核定黄浦江防洪堤防达标情况，称22标准。

[5] 按市水务局考核要求十五五期间按模型分析结果考核。

[6] 十四五期间新增102.5公顷河湖面积，较市新增65公顷河湖面积考任务超出37.5公顷。十五五规划新增河湖面积不少于30公顷，较2020年累计新增132.5公顷。

[7] 22标准，按84标准已达到100%。

## 表 2 闵行区水系统治理“十五五”规划主要指标表

| 序号 | 指标名称 | 指标属性 | 2025 年现状值 | “十五五”目标值 |
|---|---|---|---|---|
| 6 | 万元国内生产总值用水量（立方米） | 约束性 | 7.43 | 按市要求 |
| 7 | 供水水质综合合格率（%） | 约束性 | 99.9 | 按市要求 |
| 8 | 地表水（国控、市控断面）达到或好于Ⅲ类水体比例（%） | 预期性 | 100 | ⩾95[8] |
| 9 | 河湖高品质公共开放滨水空间长度（公里） | 预期性 | - | ⩾100 |
| 10 | 美丽幸福河湖建成率（%） | 预期性 | - | ⩾50 |

[8] “十五五”较“十四五”期间国、市考核断面增加。

## 四、“十五五”主要任务

“十五五”期间，闵行水务高质量发展将紧紧围绕防汛安全保障、供水节约优质、水生态环境改善、水务治理能力现代化建设，突出“一南一北”重点区域水务支撑等推进各项任务举措。

### （一）洪涝兼治，筑牢安全韧性防线

**以黄浦江防洪能力提升为重点，进一步提升城市防洪能力。**持续开展千里江堤薄弱段的加固改造，继续实施黄浦江、苏州河堤防专项维修工程；配合黄浦江二期防洪能力提升工程，对32座一线水闸进行防洪能力达标建设；推进研究北沙港水闸等外移选址；推进水闸除险加固工作，增强水闸运行的安全性和可靠性；积极应对极端气候灾害突发频发态势，进一步提升超大城市防汛安全韧性。

**以水网建设和外围泵闸改扩建为重点，进一步提高区域除涝能力。**推进姚家浜、三鲁河、春申塘等骨干河道综合整治；结合“一南一北”大零号湾、前湾和召楼古镇等开发建设，实施西三河、绿带河、南虹港等中小河道整治，至“十五五”末，新增河湖面积不小于30公顷。推进淀南片六磊塘东、俞塘、北竹港、女儿泾、北横泾等水利片外围除涝泵闸实施，新实施外围除涝泵站75立方米/秒、水闸总孔径32米，研究周浦塘水闸增加12立方米/秒、中横沥中北水闸增加20立方米/秒泵排流量方案。开

展淀北片、淀南片除涝能力评估。

**以系统提标、积水点改造为重点，进一步提高城镇排水能力。**结合城市更新、土地出让、公园改造、海绵城市、道路大修等项目，“绿、灰、蓝、管”多措并举，推进排水设施提标、积水点消除。强排区重点推进浦南雨水系统建设，深化繁兴、景川、华江等 3 个强排系统雨水泵站及总管工程方案，适时启动建设；完善九星地区雨水排水系统；自排地区随道路建设及管道大修等工程按规划标准同步配套建设排水管道。重点推进程家桥路（延安西路-金汇路）、星东路（漕宝路-星北路）、报春路（外环-沪闵路）等 3 项道路积水改善工程，合计翻排雨水管约 2.5 公里；持续跟踪并及时更新积水点清单，按轻重缓急、影响程度，分类予以消除；持续推进排水存量设施更新改造工作，有计划和针对性推进以 10 年为一周期的老龄管道结构性检测和修复工作；继续推进雨水口标准化改造工程。

## （二）优化改造，提高供水安全品质

**配合完善供水基础设施建设。**配合完成原水西环线南段工程建设，配合推进新建地区供水管网建设、老旧供水管网更新改造工程，保障供水水质的持续稳定。

**开展二次供水设施改造接管。**按照市资金补贴政策和实施方案，有序开展二次供水设施改造接管工作，切实提升居民饮用水质。

### （三）水岸统筹，巩固闵行水质基底

**持续推进城镇污水收集和污泥处理处置。**结合城市开发进程，持续推进城市污水管网系统建设。**强化源头减污，**全面完成雨污混接排查整治，实现排水用户达标占比超过90%，排水分区达标占比超过80%；持续关注防汛泵站放江水质、污水泵站雨天增量等关键指标，及时开展溯源排查和原因分析，动态推进问题整治；持续推进落实小区长效管理。**强化过程管控，**推进浦南雨污水泵站合建工程；持续推进污水泵站大修及更新改造、污水管道检测及修复工程，按每5-10年完成一轮污水管网排查滚动摸排的要求，推进管网现状评估和修护工作；加强排水设施日常维护和监管，增加排水设施养护频次；持续开展清管行动，推动管网低水位运行。**强化末端挖潜，**持续推进通沟污泥处理，避免管道污泥的二次污染。

**优化初期雨水治理路径。**根据泵站雨天排水管控要求等相关研究，推进初雨治理，结合清管行动、低水位运行等工作，减少初雨影响。

**持续推进农村生活污水治理。**围绕“三基本”[9]目标，以污水不直排环境为底线，结合镇村道路及配套市政管网的建设，因地制宜优化农村生活污水收集治理模式，着力提升农村生活污水治理绩效水平，完善农村生活污水处理体系；推进治理成本与当地经济可承受能力相适应、治理技术要求与当地管理水平相适应、

[9] “基本看不到污水横流、基本闻不到臭味、基本听不到村民怨言”简称“三基本”。

确保治理设施可靠稳定运行。

**持续推进区域水环境质量提升。**以建设美丽幸福河湖为载体，积极开展樱桃河、东新河等周边水系水生态保护和修复，拓展中小河道净化功能，复苏河湖生态环境。“十五五”末，地表水（国控、市控断面）达到或好于Ⅲ类水体比例超过95%。

### （四）赓续文脉，激活水岸空间活力

**全力建设美丽幸福河湖。**结合美丽闵行建设，以水绿融合和河湖水体清澈度提升为重点，建设亲水河湖空间。推动新虹街道新家弄村绿地水系实施。“十五五”末全区美丽幸福河湖建成率达到50%，力争到2030年底，实现达到清澈度要求的河道占具备清澈度提升条件河湖的比例不低于50%。推动建设一处国家级水利风景区。

**推进滨水空间高品质贯通。**加大滨水空间开放共享力度，加强河岸带整体规划、一体设计、统筹实施，规划推进“一南一北”即吴泾紫竹、虹桥前湾及浦江召稼楼三个区域高品质水岸空间环通。至2030年，建成河湖高品质公共开放滨水空间长度不小于100公里。

**激发水岸活力承载文旅融合。**选取基础好的河湖水域，进一步实施水环境、水生态、水景观提升行动，沿河增加水文化水科普宣传展示牌，深化水岸空间开放共享。积极承载游船、龙舟、皮划艇、环水系马拉松等文体活动的水岸空间，激发水岸活力。

**传承江南水乡文脉打造特色。**落实沪派江南特色村落风貌保护传承专项规划，营造乡村风貌，促进乡村振兴，建成召稼楼古镇江南村落水环境提升试点，努力实现“滩水田林湖草荡”蓝绿空间和谐共生。

**建设水文化宣传展示平台。**以水利工程为依托，采取“工程+文化”等形式，促进水文化的多元化、多样化发展。以水利风景区、泵闸+水文化、水科普展示厅，水文站科普教育基地、水土保持科技示范园、博物馆、档案馆、展示馆、重点水环等为载体，总结治水经验，讲好治水故事，全区建成河湖水文化宣传点不少于 30 个。

### （五）节水优先，促进资源高效利用

**强化水资源刚性约束。**加强水资源管理工作，强化用水总量和强度双控，加大取水事中事后监管力度，加强信息化手段在水资源管理业务中的应用，进一步提升精细化管理水平。确保用水总量、万元国内生产总值用水量等指标完成市考核要求。

**广泛开展节水宣传教育。**组织发动各相关部门、各街镇（工业区）在“世界水日”“中国水周”“全国城市节约用水宣传周”“全国科普日”“进博会”等时间节点，开展节水宣传活动，通过微信宣传报道、电子屏滚动播放、宣传海报展示、宣传折页分发、宣传课堂讲座等方式，定期开展节水宣传进机关单位、小区、学校、企业等，拓展节水宣传渠道，打造宣传亮点。

**持续推进节水型社会建设。**持续实施闵行区节水行动，强化各领域节水示范引领，推广普及节水产品技术，积极探索非常规水利用，协同指导各领域挖掘节水潜力，高质量建设节水型社会。

### （六）数智赋能，完善水治理感知网

**夯实监测感知体系。**基于闵行智慧水务一体化建设对于感知体系的需求，扩大对重点区域水情、雨情的实时监测，加快紫竹水文测站、虹桥枢纽水文测站建设；开展防汛重点区域升级相关感知监测设备，开展防汛隐患排查；配合白龙港片区厂站网系统建设，进一步增加管网监测密度，完善污水井液位监控；进一步加强覆盖全区的排水监测体系，实现雨水泵站截流泵工况全监控；升级改造河道水质在线监测站点；完善水闸运行监测，升级新建改建的泵闸自动化控制传输系统。

**完善水务数据底板。**进一步完善闵行水务行业基础数据、监测数据和业务数据，形成闵行区智慧水务综合数据库。进一步完善水务业务相关地理空间数据，打造全区水务统一的时空数据底板，实现统一的数据交换体系，加强跨行业数据信息共享。

**完善智慧水务业务应用体系。**充分整合现有内外部信息基础设施、数据资源、数学模型以及业务系统，搭建“3+N”[10]的闵行区智慧水务平台技术支撑体系。**实现水利新监管，**重点建设闵行区水利工程数字孪生试点；新增水闸运行调度管理模块；新建区

[10] “3+N”即一个统一门户、一个应用平台、一个数据底板、N 个水务智慧应用场景

管水闸“一闸一预案”数字化管理与主动预警体系。加强水文水质预测、预报功能研究；强化区域水情及特殊水情分析，开展特殊时期水位预报。**打造排水新模式，**持续推进辖区排水泵站运行工况接入与污水井液位监测，强化一体化排水运维管理能力。

### （七）夯实基石，提升行政管理效能

**持续推进水务工程建设管理。**推动水利安全生产风险管控“六项机制”落地见效，实施水利工程建设安全生产责任保险制度。严格落实工程建设质量终身责任制，强化建设进度、质量、安全、资金监管，结合水利工程建设推行水利工程新技术应用。持续推进一线堤防管理标准化建设，进一步提高水利工程管理标准化覆盖度。持续推进本区水闸、泵站标准化管理。

**完善河湖长制履职体系。**坚持目标导向、问题导向、效用导向，强化体制机制法治管理，不断提升水利治理管理能力和水平。全面强化河湖长制，健全河湖长制责任体系，压紧压实各级河湖长责任，规范河湖长履职行为，着力解决河湖重大问题。

**提升水综合管理效能。**以构建水务现代治理体系、提升治理能力为核心，深化重点领域改革与体制机制创新，持续运用水票管理机制，保障重大产业项目及民生工程落地实施。强化法规、标准与科技支撑，研究雨污混接改造常态化机制，推进排水体制改革，深化与市城投水务、行业主管部门、街镇等部门的分工协

作，充分发挥综合组织保障作用，全面提升水务设施运行管理水平，推动水务管理向数字化、智能化、精细化转型。

# 五、实施保障措施

## （一）强化组织与机制保障

强化党建引领作用，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。深化河湖长制，加强水系统治理能力提升工作的统筹领导、协调推进和监督落实，构建跨部门协同、多行业发力的水务发展组织保障体系。贯彻落实水务行业重大改革举措，推进排水体制改革，深化与市城投水务、行业主管部门、街镇等部门的分工协作，充分发挥综合组织保障作用，统筹做好改革过渡期防汛安全保障工作，确保平稳衔接；细化落实排水设施更新改造和应急抢修机制；按照问题轻重缓急，科学制定分步推进方案，有序组织实施，确保各项任务稳步推进、取得实效。

## （二）加强资金与人才保障

按区、镇事权，健全水务工程与长效管理的资金投入机制，聚焦短板弱项，加大资金投入，强化资金管理。实行对水务工程资金分配、拨付、使用的全过程监管，增加重要基础性科研投入比例。用足用好中长期国债、城市更新、水利专项、全域土地整治、乡村振兴等专项资金，加大对解决水务行业难点、堵点和热点问题的资金支持，确保资金得到安全高效利用。加大水务人才培养力度，注重各年龄段干部培养与使用。加强岗位锻炼，培养一支熟悉业务、忠诚担当、敢于创新的水务综合人才干部梯队。

### （三）加强宣传和实施监督

积极推动公众参与，深入做好水文化传播、水科普教育与节水宣传工作。发挥规划引领和群众监督作用，持续完善并推行民间河长制度，不断拓展社会力量参与治水、管水、护水的深度与广度。加强规划实施的评估与监督，推动社会公众成为闵行区治水管水护水一线的重要力量，切实体现“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，共同营造美丽幸福河湖建设的浓厚社会氛围。

附件一

# 指标解释

**（1）新增河湖面积（公顷）**

在《2025上海市河道（湖泊）报告》闵行区河湖面积的基础上，在河湖岸线以内新增的水域面积数量（公顷）。

**（2）防洪堤防达标率（%）**

已达标防洪堤防长度占规划防洪堤防总长度的比率。

闵行区一线防洪堤防长度约108公里，其中黄浦江一线堤防长度约92.6公里，苏州河约15.4公里。

**（3）水利片外围除涝泵站实施率（%）**

已建的水利片外围除涝泵站规模占规划总规模（约568.6立方米/秒）的比率。

**（4）中心城城镇雨水排水能力达3-5年一遇面积占比（%）**

我区外环线以内地区用数学模型法对雨水排水系统排水能力进行评估，满足3-5年一遇（51.2毫米/小时-58.0毫米/小时）不积水的城镇雨水排水系统面积占城镇雨水排水系统总面积的比率。

**（5）用水总量（亿立方米）**

指各类用水户取用的包括输水损失在内的毛水量之和，按农业用水、工业用水、居民生活用水、城镇公共用水和生态环境用

水五大类用户统计，不包括海水直接利用。

**（6）万元国内生产总值用水量（立方米）**

用水总量与国内生产总值（以万元计）的比值，用于衡量水资源利用效率。

**（7）供水水质综合合格率**

根据《生活饮用水卫生标准》（GB5749）和《城市供水水质标准》（CJ/T 206），供水水质合格率包括综合合格率、出厂水9项合格率、管网水7项合格率、出厂水常规43项合格率、出厂水扩展54项合格率。

**（8）地表水（国控、市控断面）达到或好于Ⅲ类水体比例（%）**

指区域内所有地表水国控监测断面、市控监测断面中，水质类别判定为Ⅲ类、Ⅱ类、Ⅰ类的断面数量，占全部参评国控、市控断面总数量的百分比。

**（9）河湖高品质公共开放滨水空间长度（公里）**

指沿河湖岸线建设的结构宽度不小于2米、连续长度不小于300米的滨水公共开放通道长度(如有条件可结合周边绿地、公园、广场建成供市民或游客观光休憩或健身休闲的空间）。

**（10）美丽幸福河湖建成率（%）**

按《上海市幸福河湖评估办法》评估，得分达到85分以上的镇管及以上河湖数量占比。