关于《闵行区水系统治理“十五五”规划》的风险评估报告

2026年3月20日，黄河勘测规划设计研究院有限公司收到闵行区水务局行政审批科要求对《闵行区水系统治理“十五五”规划》（以下简称《“十五五”规划》）事项进行风险评估。根据《闵行区人民政府重大行政决策程序规定》《闵行区人民政府重大行政决策风险评估程序实施细则》等相关规定，经黄河勘测规划设计研究院有限公司进行风险评估，将评估情况报告如下：

一、风险评估主体及参加方

风险评估主体为黄河勘测规划设计研究院有限公司。参加方有市水务局、区水务局、区规划资源局、区水利管理所、专家。

二、评估方法

该规划为行业专项规划，专业程度较高，因此邀请区内各相关职能部门从各自行业管理角度进行会商分析，科学预测、综合研判决策实施的风险，明确决策事项的风险等级，提出预防、控制风险的意见建议、具体措施和处置预案。

三、风险评估内容

根据规划方案，通过会商分析，对规划方案中可能因影响相关利益方而引发的风险进行判断和评估，主要分析内容如下：

（一）水利是经济社会发展不可替代的基础支撑，是生态环境改善不可分割的保障系统，是保障区域安全的重要基础。为加快推进闵行区水利综合治理体系建设，按照区发改委规划编制要求，根据市水务

局统一部署，闵行区水务局牵头编制了《闵行区水系统治理“十五五”规划》。

（二）《“十五五”规划》对标《上海市水务、海洋“十五五”规划》，分解落实了闵行区相应的指标和任务。

（三）《“十五五”规划》衔接市、区2035总体规划与专业规划和国民经济与社会发展五年规划纲要，统筹水安全、水环境、水生态、水资源、水文化、水管理等主要任务，聚焦防洪除涝韧性提升、水环境质量持续改善、水生态功能修复、滨水空间品质优化、智慧水务赋能、体制机制完善等重点领域，目标设定科学合理、指标体系量化可行、重点项目布局精准，可有效指导闵行区未来五年水务基础设施建设与管理。

（四）《“十五五”规划》在编制阶段开展了相关职能部门和委办局的意见征询，听取了人大代表的意见建议，分别在区政府门户网站和微信公众号公开向公众征求意见。反馈意见中无反对意见和突出矛盾。

（五）《“十五五”规划》通过区水务局组织的专家评审，规划指标合理可行，可作为闵行“十五五”期间水利设施建设的科学依据。

四、风险等级划分

经评估确定风险等级如下：

社会公众多数理解支持，但少部分人有意见，存在较小社会稳定风险隐患的，为低风险。

五、风险评估结论

经过综合评估，评估机构认为《“十五五”规划》能为大多数社会公众理解支持，可能少部分人有意见，存在较小社会稳定风险隐患。总体而言，《“十五五”规划》与本地经济社会发展水平相适应，《“十五五”规划》实施具备相应的人力物力财力，规划方案已经通过专家论证及区级行业主管部门审查，出台时机和条件相对较为成熟，且决策方案已充分考虑了决策事项所涉及群体的接受程度，决策主体可以按照相应权限和程序进行决策。同时，为推进决策顺利实施，提出风险防控建议如下：

1. 规划应关注黄浦江专用岸段防汛墙建设和三个水利片区骨干河道贯通，进一步增强闵行区防洪（潮）除涝安全。
2. 分析淀北片、淀南片等主城区水面率和河道蓝线落地的可行性，开展水利规划调整方案研究，进一步降低主城区内涝风险。
3. 加强极端天气的应对能力和应对措施，提升虹桥前湾、大零号湾等重点区域的雨水排放标准，加强海绵城市建设和管理，在筑牢防洪除涝安全底线的同时，进一步提升城市发展韧性。
4. 进一步衔接上位规划及镇、片区规划，强化水务设施用地保障机制。
5. 加快以数智技术为核心的新质生产力在水系统治理的深度应用，推动水务管理由传统模式向数字化、智能化、绿色化范式跃迁。

黄河勘测规划设计研究院有限公司

2026 年 3 月 31 日